



COMUNE DI CORIANO
PROVINCIA DI RIMINI

Area Servizi Finanziari

DETERMINAZIONE

n. 411

data 17/07/2025

OGGETTO:

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE, VOLONTARIA E COATTIVA, DEL CANONE PATRIMONIALE DI OCCUPAZIONE DEL SUOLO PUBBLICO E DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE MERCATALE PER 5 ANNI CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA. DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE DEGLI ATTI DI GARA. CPV 79940000-5 - SERVIZIO DI ORGANISMI DI RISCOSSIONE - CUP C79B25000010002

FIRMATO
IL RESPONSABILE DELL'AREA
Lorenzo Spataro

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art.20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

OGGETTO:

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE, VOLONTARIA E COATTIVA, DEL CANONE PATRIMONIALE DI OCCUPAZIONE DEL SUOLO PUBBLICO E DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA E DEL CANONE MERCATALE PER 5 ANNI CON IL CRITERIO DELL'OFFERTA ECONOMICAMENTE PIÙ VANTAGGIOSA. DETERMINAZIONE A CONTRARRE E APPROVAZIONE DEGLI ATTI DI GARA. CPV 79940000-5 - SERVIZIO DI ORGANISMI DI RISCOSSIONE - CUP C79B25000010002

IL RESPONSABILE DI AREA

VISTI I PRESUPPOSTI NORMATIVI A CONTENUTO GENERALE:

il D.lgs. n. 267/2000, e s.m.i;
il D.lgs. n. 118/2011 e s.m.i;
il D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i;
il D.lgs. 33/2013 e s.m.i
il D.lgs. 36/2023 e s.m.i;
la Legge n. 241/1990;
il D.P.R. n. 445/2000;
lo Statuto comunale;

VISTI I PROVVEDIMENTI AMMINISTRATIVI PRESUPPOSTI:

- Decreto del Sindaco n. 3 del 28/02/2023 con il quale è stato conferito l'incarico di responsabile dell'area servizio finanziario al Dott. Lorenzo Spataro;
- Deliberazione di Consiglio comunale n.53 del 23/12/2024 esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il periodo 2025-2027;
- Deliberazione di Consiglio comunale n. 59 del 23/12/2024, esecutiva, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario dell'Ente, per il periodo 2025-2027;
- Deliberazione di Giunta comunale n. 3 del 10/01/2025, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il PEG per il periodo 2025/2027;
- Deliberazione di Giunta comunale n. 48 del 27/03/2025., esecutiva ai sensi di legge con la quale è stato approvato il Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.)2025-2027;

Richiamate:

a) la legge 160/2019, in particolare l'art. 1, commi 784-815, la quale ha riformato la riscossione locale introducendo l'accertamento esecutivo ed equiparando a tutti gli effetti tale ambito a quello della riscossione nazionale;

b) l'art. 1, commi 818-845 della legge 160/2019, che a partire dal 1/1/2021 ha istituito il canone unico patrimoniale in sostituzione della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche e dell'imposta comunale sulla pubblicità e del servizio di pubbliche affissioni.

c) l'art. 52 D.lgs. 446/1997;

d) il D.lgs.112/1999;

Dato atto che il Comune di Coriano ha la titolarità dell'entrata relativa al canone unico patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale ai sensi dell'art. 1 -commi 816-847- della legge n.160/2019;

Considerato che:

- il servizio di riscossione, ordinaria e coattiva, costituisce un'asse portante dell'autonomia finanziaria e tributaria degli enti locali, in quanto volto a garantire l'esazione delle entrate necessarie a finanziare la spesa pubblica e deve pertanto essere svolto secondo modalità e criteri volti a garantire l'efficienza, l'efficacia e l'economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti;
- in un contesto di risorse limitate, risulta ancora più importante garantire l'efficacia dell'azione di accertamento e riscossione delle entrate locali, attraverso professionalità e competenze adeguate;
- il legislatore ha da anni avviato un tormentato percorso di riforma della riscossione locale volto ad assicurare agli enti gli strumenti necessari per garantire l'acquisizione delle entrate, riforma sfociata da ultimo nella nuova disciplina contenuta nella legge 160/2019;
- il Comune di Coriano da anni gestisce la suindicata entrata mediante affidamento in concessione del servizio.

Evidenziata la necessità dell'ente di acquisire il servizio di gestione del Canone Unico Patrimoniale, comprensivo dell'attività di accertamento e riscossione, sia volontaria sia coattiva e dell'attività di materiale affissione dei manifesti;

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio comunale n. 9 del 27/03/2025 di approvazione del piano triennale dei servizi e delle forniture anni 2025-2027 e la deliberazione di Consiglio comunale n. 16 del 29/05/2025 di modifica al programma triennale, in cui è stato inserito l'affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione del canone unico patrimoniale per il periodo di 60 mesi 2025-2030;
- la delibera di Consiglio comunale 10 del 27/03/2025, con la quale veniva approvata l'affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento, riscossione volontaria e coattiva, contenzioso del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale ai sensi dell'art. 1 -commi 816-847- della legge n.160/2019, nonché la gestione nel territorio comunale del servizio delle Pubbliche affissioni, inclusa la materiale affissione dei manifesti e la manutenzione degli impianti affissori.

Premesso che:

- con determinazione n. 528 del 22/10/2024 del Responsabile di Area - Servizi Finanziari, Dott. Lorenzo Spataro, si procedeva all'approvazione dell'avviso pubblico di manifestazione di interesse finalizzato all'espletamento di successiva procedura negoziata a norma dell'art. 187 D.lgs. 36/2023 per l'affidamento in concessione del servizio della gestione ordinaria, riscossione ed accertamento del canone unico patrimoniale CUP, del canone mercatale e delle attività residuali riferite all'imposta comunale sulla pubblicità per la durata di 3 anni
- l'avviso di manifestazione veniva pubblicato sulla piattaforma trasparenza il 25/10/2024;
- il termine per la manifestazione di interesse ad essere invitati alla procedura negoziata sulla piattaforma TRASPARE scadeva il 14/11/2024 ore 12.00;
- in data 12/03/2025 si provvedeva all'apertura dei plichi contenenti le manifestazioni di interesse e al successivo esame delle istanze;

Dato atto che la pubblicazione dell'avviso e la ricezione delle manifestazioni di interesse non vincolano in alcun modo l'Amministrazione comunale a bandire la successiva procedura negoziata e di conseguenza le manifestazioni di interesse presentate non fanno sorgere diritti o interessi legittimi a favore dei soggetti che la presentano, con determinazione n. 125 del 13/03/2025 in esito all'avviso di manifestazione si determinava di non procedere con la procedura negoziata e di avviare una procedura aperta per le motivazioni indicate nel relativo verbale;

Visto l'art. 26, comma 3 L. 488/1999, il quale espressamente dispone che "Le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto

delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione;

Constatato che non sono disponibili convenzioni Consip e/o Intercent_ER raffrontabili con quanto è oggetto di concessione tramite la presente procedura;

Preso atto che

- il codice unico progetto CUP è **C79B25000010002**;
- il codice CPV della procedura è **79940000-5 – Servizio di organismi di riscossione**
- l'art. 14 del D.lgs. 36/2023 stabilisce le soglie di rilevanza comunitaria che per il biennio 2024/2025 in vigore dal 1° gennaio 2024 per le concessioni sono di € 5.538.000,00;
- per le procedure indette dal 1° luglio 2023 è applicabile la disciplina del D.lgs. 36/2023.

Precisato che

- a norma dell'art. 63, comma 2 D.lgs. 36/2023 "La qualificazione per la progettazione e l'affidamento si articola in tre fasce di importo:
- qualificazione base o di primo livello (SF3), per servizi e forniture fino alla soglia di 750.000 euro e per lavori fino a 1 milione di euro;
- qualificazione intermedia o di secondo livello (SF2), per servizi e forniture fino a 5 milioni di euro e per lavori fino alla soglia di cui all'articolo 14;
- qualificazione avanzata o di terzo livello (SF1), senza limiti di importo";
- a norma dell'art. 63, comma 7D.lgs. 36/2023 "I requisiti di qualificazione per la progettazione e l'affidamento sono disciplinati dall'allegato II.4" e a norma del comma 13 l'Anac rilascia la qualificazione medesima;
- a norma dell'art. 3 All. II.4 D.lgs. 36/2023 "Ai fini dell'affidamento e dell'esecuzione dei contratti di concessione e di partenariato pubblico privato di qualsiasi importo le stazioni appaltanti devono possedere almeno una qualificazione di livello SF2 e garantire la presenza di almeno un soggetto con esperienza di tre anni nella gestione di piani economici e finanziari e dei rischi";

Verificato che il Comune di Coriano possiede la qualificazione SF1 e L3 e risulta abilitata ai PPP;

Ritenuto, quindi, opportuno e possibile dare corso all'iter procedimentale finalizzato all'affidamento in concessione del servizio di gestione del canone unico patrimoniale per 5 anni decorrenti dall'affidamento, anche in via di anticipata o di urgenza, mediante procedura aperta a norma dell'art. 71 e 182 D.lgs. 36/2023;

Considerato che il D.lgs. 09.04.2008 n. 81 prevede l'obbligo di redigere, tra i documenti a corredo dell'appalto un documento unico di valutazione dei rischi da interferenze DUVRI, che indichi le misure da adottare per l'eliminazione o, dove ciò non sia possibile, per ridurre al minimo, i rischi derivanti da interferenze presenti nell'effettuazione della prestazione, se esistenti, con relativa valutazione e quantificazione dei costi della sicurezza;

Visto l'art. 11 del D.lgs. n. 36/2023 il quale prescrive che "nei documenti iniziali di gara e nella decisione di contrarre di cui all'articolo 17, comma 2 le stazioni appaltanti e gli enti concedenti indicano il contratto collettivo nazionale applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente, in conformità al comma 1 e all'allegato I.01";

Precisato, ai sensi delle suindicate disposizioni, quanto segue:

- con la convenzione/contratto relativa al servizio oggetto si intende garantire l'accertamento, la riscossione volontaria e coattiva, la gestione del contenzioso del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale ai sensi dell'art. 1 -commi 816-847- della legge n.160/2019, nonché la gestione nel territorio comunale del servizio delle Pubbliche affissioni, inclusa la materiale affissione dei manifesti e la manutenzione degli impianti affissori. L'affidamento avrà durata di 5 anni, con decorrenza dall'affidamento della concessione anche anticipata;
- la gara sarà espletata con procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. n. 36/2023 e s.m.i. e l'aggiudicazione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli

artt. 108, 182 e 183 e ss D.lgs. 36/2023, attribuendo punti 80 all'offerta tecnica e punti 20 all'offerta economica, in base ai criteri indicati nel disciplinare di gara allegato al presente atto;

- il corrispettivo del servizio sarà determinato da una percentuale (17%) soggetta a ribasso sull'entrata derivante dal pagamento del canone unico patrimoniale riscossa nel conto corrente del comune a ciò dedicato;
- nel presente appalto il CCNL applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto è il CCNL per i dipendenti da Aziende esercenti attività del Commercio, Turismo e Servizi codice H168;
- l'importo a base di gara soggetto a ribasso è comprensivo dei costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato pari a € 81.971,85 calcolati sulla base del costo orario stimato per la tipologia di prestazioni richieste e del tempo impiegato per l'esecuzione delle stesse e riferiti a tutti i servizi oggetto di affidamento come meglio esplicitato nel Progetto e nel capitolato di gara allegati alla presente determinazione a formarne parte integrante e sostanziale;
- i costi della manodopera non sono soggetti al ribasso a norma dell'art. 41 comma 14 Dlgs 36/2023;
- l'esecuzione della prestazione oggetto dell'appalto non comporta alcun costo per la riduzione dei rischi da interferenza, ai sensi di quanto previsto dall'art. 26 del medesimo D.lgs. 09.04.2008 n. 81 e pertanto i costi della sicurezza non soggetti a ribasso sono pari a euro 0,00. Restano salvi in capo all'aggiudicatario il rispetto degli obblighi e degli adempimenti di cui al D.lgs. 81/2008;
- nella gestione del servizio in concessione il Concessionario sarà tenuto al rispetto delle condizioni indicate nel Capitolato prestazionale allegato al Progetto oltre a quanto previsto nel disciplinare, nello schema di contratto allegato e negli altri atti di gara, ivi compresa l'offerta presentata dal Concessionario;
- la convenzione/contratto verrà stipulata con scrittura privata, secondo lo schema allegato alla presente determinazione;
- nelle more della stipula della convenzione, si potrà provvedere alla consegna anticipata del servizio a norma dell'art. 17 comma 8 e 9.

Visto l'art. 41, comma 12, D.lgs. 36/2023 (Nuovo codice dei contratti pubblici), che prevede che per i servizi e le forniture la progettazione sia articolata in un unico livello e in particolare l'art. 6bis comma 2 dell'allegato I.7 che prevede che per le concessioni di servizi e forniture il progetto di fattibilità sia composto da almeno i seguenti elaborati:

- a) una relazione tecnico-illustrativa, che identifica gli elementi tecnici, economici e finanziari dell'investimento e specifica i costi del servizio in rapporto alle sue componenti, come identificate nel documento di specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione, nonché agli elementi evidenziati nel piano economico finanziario della proposta;
- b) il cronoprogramma di attuazione dei servizi.

Richiamati, quali parti integranti e sostanziali del presente atto:

il **PROGETTO** redatto ex art. 41, comma 12 e 13 D.lgs. 36/2023 per l'affidamento in concessione del servizio di gestione accertamento, riscossione volontaria e coattiva, contenzioso del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale ai sensi dell'art. 1 -commi 816-847- della legge n.160/2019, nonché la gestione nel territorio comunale del servizio delle Pubbliche affissioni, inclusa la materiale affissione dei manifesti e la manutenzione degli impianti affissori, con allegati:

Allegato A – Capitolato prestazionale con appendice, predisposto sulla scorta delle direttive ricevute dall'Amministrazione;

Allegato B – Schema di contratto, che regolerà i rapporti tra questo Ente e il Concessionario aggiudicatario del servizio;

Allegato C – Elenco plance e rilevazione fotografica

Allegato D – Elenco/tabella delle sostituzioni

Allegato E – Elenco personale impiegato

Allegato F – Matrice dei rischi

Allegato G – PEF piano economico e finanziario

il **BANDO PUBBLICO DI GARA**

il **DISCIPLINARE DI GARA**

con allegati:

- H. schema di domanda di partecipazione;
- I. schema di offerta tecnica
- J. schema di offerta economica
- K. schema di PEF
- L. tracciabilità dei flussi finanziari
- M. patto di integrità approvato con deliberazione di Giunta comunale n.113 del 23/07/2019
- N. modulo dichiarazione avvalimento;
- O. dichiarazione di equivalenza (eventuale se si applica un CCNL diverso da quello individuato dalla stazione appaltante);
- P. modulo pagamento bollo virtuale;
- Q. modulo annullamento marca da bollo.
- R. DGUE

Visti:

- l'art. 192, comma 1 D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267, il quale dispone che "La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:

a) il fine che con il contratto si intende perseguire;

b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base";

- l'art. 17 (fasi delle procedure di affidamento) D.lgs. 36/2023, il quale dispone che:

comma 1 "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

comma 3 "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti [...omissis] concludono le procedure di selezione nei termini indicati nell'allegato I.3.";

comma 3bis "L'allegato I.3 indica il termine massimo[omissis]";

comma 8 "Fermo quanto previsto dall'articolo 50, comma 6, l'esecuzione del contratto può essere iniziata, anche prima della stipula, per motivate ragioni. L'esecuzione è sempre iniziata prima della stipula se sussistono le ragioni d'urgenza di cui al comma 9";

- l'art. 25 D.lgs. 36/2023 che impone l'utilizzo delle piattaforme di approvvigionamento digitale dal 1° gennaio 2024;

Stabilito che nella procedura oggetto della presente determinazione a contrarre si applica l'art. 57 D.lgs. 36/2023 relativamente alle clausole sociali;

Verificato che l'art. 184 D.lgs. 36/2023 prevede in 30 giorni il termine minimo per la ricezione delle offerte, e presume che nel fissare i termini di ricezione delle offerte le Amministrazioni aggiudicatrici

debbano tener conto della particolare complessità dell'appalto e del tempo necessario a preparare le offerte, nonché dell'eventuale necessità/opportunità del sopralluogo;

Reputato

di prevedere come facoltativo il sopralluogo preventivo per prendere visione dello stato dei luoghi in particolare delle plance di affissione distribuite nel territorio del Comune;

di prevedere la possibilità di un'opzione di aumento del 50% a norma dell'art. 189 comma1 lett. a) D.lgs 36/2023;

di prevedere la possibilità di proroga tecnica;

Quantificato quindi:

- il valore stimato della presente concessione a norma degli artt. 14 e 179 D.lgs. 36/2023 determinato sulla scorta dati storici a disposizione dell'Amministrazione comunale, e meglio esplicitati nel progetto e nel PEF ad esso allegato, pari a € 223.609,00;
- la somma prevista per l'opzione di aumento del 50% pari ad € 111.804,50;
- la somma stimata per l'eventuale periodo di proroga tecnica del contratto per una durata massima di mesi 6 (sei) è pari ad € 22.360,90;
- la somma prevista per l'opzione di aumento del 50% sulla proroga tecnica pari ad € 11.180,45;
- il **valore complessivo della concessione** pari ad **€ 368.954,86**;

Visto il seguente Piano economico del servizio in concessione:

DESCRIZIONE VOCI DI SPESA	IMPORTO (€)	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031
A) SOMME PER CONCESSIONE CUP		3mesi	12 mesi	12 mesi	12 mesi	12 mesi	9mesi	
Appalto servizio	223.609,00 €	11.180,45 €	44.721,80 €	44.721,80 €	44.721,80 €	44.721,80 €	33.541,35 €	
importo della manodopera								
Oneri della sicurezza ex D.Lgs n. 81/2010 e s.m.	0,00 €	0,00 €	0,00 €					
(non soggetti a ribasso d'asta)								
Parziale Servizio (a)	223.609,00 €	11.180,45 €	44.721,80 €	44.721,80 €	44.721,80 €	44.721,80 €	33.541,35 €	
B) SOMME A DISPOSIZIONE								
opzione aumento 50%	111.804,50 €	5.590,23 €	22.360,90 €	22.360,90 €	22.360,90 €	22.360,90 €	16.770,68 €	
opzione proroga tecnica di 6 mesi	22.360,90 €						11.180,45 €	11.180,45 €
Opzione aumento 50% su proroga tecnica	11.180,45 €						5.590,23 €	5.590,23 €
- Fondo "Incentivi funzioni tecniche" art. 113 D.lgs 50/2016	4.472,18 €							
di cui fondo per funzioni tecniche 80%	3.577,74 €							
di cui fondo per acquisto beni e strumentazioni 20%	894,44 €							
Imposte, diritti e contributi dovuti per legge, di cui								
- contributo A.V.C.P. ex legge n. 266/2005 e s.m.	250,00 €	250,00 €						
IRAP	304,11 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	
	0,00 €							
I.V.A. :								
I.V.A. su servizio	49.193,98 €	2.459,70 €	9.838,80 €	9.838,80 €	9.838,80 €	9.838,80 €	7.379,10 €	
I.V.A. su opzione aumento 50%	24.596,99 €	1.229,85 €	4.919,40 €	4.919,40 €	4.919,40 €	4.919,40 €	3.689,55 €	
Iva su opzione proroga tecnica	4.919,40 €						2.459,70 €	2.459,70 €
I.V.A. su opzione di aumento su proroga tecnica	2.459,70 €						1.229,85 €	1.229,85 €
Parziale somme a disposizione (B)	236.014,39 €							
TOTALE COMPLESSIVO DI PROGETTO (A+B)	459.623,39							
Valore appalto per CIG	368.954,86 €							

Dato atto che a norma dell'art. 32 all. II.14 del D.lgs. n. 36/2023 il presente affidamento rientra tra quelli di particolare complessità per i quali è necessario nominare un Direttore dell'Esecuzione (DEC) distinto dal Responsabile Unico del Progetto (RUP), si evidenzia la necessità di indicare per l'attuazione del presente affidamento le figure che dovranno costituire il Gruppo di lavoro, come da Allegato B alla presente determinazione, a cui verranno riconosciuti gli incentivi tecnici di cui all'art. 45 del D.lgs. n. 36/2023;

Richiamati:

- ✓ il comma 1 dell'art. 45 del D.lgs. n. 36/2023 il quale prevede che gli oneri relativi alle attività tecniche sono a carico degli stanziamenti previsti per le singole procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture negli stati di previsione della spesa o nei bilanci delle stazioni appaltanti

- e degli enti concedenti;
- ✓ il comma 2 dell'art. 45 del D.lgs. n. 36/2023 il quale prevede che le stazioni appaltanti destinino risorse finanziarie per le funzioni tecniche in misura non superiore al 2% dell'importo posto a base della procedura di affidamento, ripartito come di seguito indicato:
 - 80% delle risorse finanziarie per le funzioni tecniche sono ripartite fra il RUP e il Gruppo di lavoro;
 - 20% delle risorse finanziarie per le funzioni tecniche sono destinate all'Ente per acquisto di beni e tecnologie funzionali, per attività di formazione e per la copertura degli oneri di assicurazione obbligatoria del personale;
- ✓ l'art. 15 del "Regolamento per la disciplina, la costituzione e la ripartizione degli incentivi per funzioni tecniche, di cui all'art. 45 del D.lgs. n. 36/2023", approvato con D.G.C. n. 26/2024 e s.m.i. il quale prevede che è applicato un abbattimento dell'1% sull'attività tecnica alla quale è assegnata la percentuale minore nel caso in cui il RUP o il Direttore dell'esecuzione effettuino anche la verifica di conformità per forniture e servizi;
- ✓ i commi 4 e 5 dell'art. 45 del D.lgs. n. 36/2023 i quali prevedono che le somme non corrisposte a prestazioni da parte dei dipendenti vanno ad aumentare le risorse destinate al fondo innovazione;

Visto il parere del MIT n. 3414/2025 che stabilisce che l'IRAP sugli incentivi deve trovare copertura all'interno del quadro economico di riferimento e non può rientrare nella quota del 20% e dell'80% degli incentivi;

Considerato che le somme relative alle funzioni tecniche di cui all'art. 45 del D.lgs. n. 36/2023 vanno imputate interamente all'anno di indizione della gara o di affidamento;

Dato atto che nel gruppo di lavoro in oggetto la verifica di conformità è attualmente assegnata al RUP, per cui l'attività di verifica prevede una percentuale di incentivo del 2% piuttosto che del 3% e quindi, in fase di valutazione della liquidazione, la parte non corrisposta al RUP andrà a confluire nel fondo innovazione;

Considerato quindi che le somme destinate alle funzioni tecniche per i servizi di cui sopra nel presente appalto sono così determinate:

- risorse per le funzioni tecniche € 4.472,18 di cui
 - incentivi tecnici (80%) € 3.577,74 da impegnare sull'annualità 2025;
 - fondo innovazione (20%) € 894,44, da impegnare sull'annualità 2025;
- IRAP su incentivi tecnici 8,50% su €3.577.74 da impegnare sull'annualità 2025;

Tenuto conto che le apposite dotazioni per gli incentivi alle funzioni tecniche sono previste alla voce di bilancio 0104.00325.0300 denominata "GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E SERVIZI FISCALI – Compensi servizi di riscossione", del Bilancio di Previsione finanziario 2025-2027, anno 2025, sufficientemente capiente;

Dato atto che le somme relative agli incentivi alle funzioni tecniche verranno impegnate in seguito alla sottoscrizione del contratto integrativo decentrato;

Ritenuto necessario procedere alla prenotazione dell'impegno di spesa per l'affidamento in concessione del servizio di gestione, accertamento, riscossione volontaria e coattiva, contenzioso del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale ai sensi dell'art. 1 -commi 816-847- della legge n.160/2019, nonché la gestione nel territorio comunale del servizio delle Pubbliche affissioni, inclusa la materiale affissione dei manifesti e la manutenzione degli impianti affissori per 5 decorrenti dalla consegna anche anticipata del servizio;

Tenuto conto che le apposite dotazioni sono allocate alla voce di bilancio 0104.00325.0300 denominata "GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E SERVIZI FISCALI – Compensi servizi di riscossione", del Bilancio di Previsione finanziario 2025-2027, anno 2025, 2026 e 2027 sufficientemente capiente;

Atteso che si provvederà, con successiva determinazione ad assumere l'impegno definitivo di

spesa al momento dell'aggiudicazione nei confronti dell'operatore economico che risulterà aggiudicatario all'esito della valutazione delle offerte;

Valutato che le somme per le annualità successive all'esercizio di bilancio 2027 (anni 2028 e 2029), saranno impegnate ad approvazione dei relativi bilanci di previsione;

Rilevato che le risorse necessarie per il versamento all'autorità nazionale anticorruzione (ex A.V.C.P. oggi ANAC) del contributo dovuto dalla stazione appaltante, che ammonta ad euro 250,00 risultano allocate sullo stesso capitolo del servizio voce di bilancio 0104.00325.0300 denominata "GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E SERVIZI FISCALI – Compensi servizi di riscossione", del Bilancio di Previsione finanziario 2025-2027, anno 2025, sufficientemente capiente e che verranno impegnati con la presente determinazione;

Precisato che la documentazione di gara di cui sopra risulta conforme alla normativa vigente e idonea ad assicurare l'affidamento della concessione di cui si tratta;

Ritenuto, pertanto, di approvare la stessa in modo da dare corso alla procedura di selezione;

Valutato opportuno pubblicare sul sito istituzionale dell'Ente, in amministrazione trasparente nell'apposita sezione bandi di gara e contratti, e presso la Banca dati dei contratti pubblici tenuta da ANAC gli atti relativi alla presente procedura di concessione del servizio di gestione, accertamento, riscossione volontaria e coattiva, contenzioso del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale ai sensi dell'art. 1 -commi 816-847- della legge n.160/2019, nonché la gestione nel territorio comunale del servizio delle Pubbliche affissioni, inclusa la materiale affissione dei manifesti e la manutenzione degli impianti affissori e gli ulteriori atti di gara a norma dell'art. 28 D.lgs. 36/2023;

Tutto ciò premesso,

D E T E R M I N A

- 1.**di dare atto** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente;
- 2.**di dare atto** che il sottoscritto Dott. Lorenzo Spataro, Responsabile di Area Servizi Finanziari, è il Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15 D.lgs. 36/2023;
- 3.**di avviare** la procedura di selezione pubblica per l'affidamento in concessione del servizio di gestione accertamento, riscossione volontaria e coattiva, contenzioso del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale ai sensi dell'art. 1 -commi 816-847- della legge n.160/2019, nonché la gestione nel territorio comunale del servizio delle Pubbliche affissioni, inclusa la materiale affissione dei manifesti, la manutenzione degli impianti affissori e il censimento del territorio per 5 decorrenti dalla consegna anche anticipata del servizio;
- 4.**di ritenere** che a norma dell'art. 192 D.lgs. 267/2000:
 - a. **il fine** del contratto è la gestione in concessione di un entrate comunale e la materiale attività di affissione;
 - b. **l'oggetto** è costituito dal servizio di gestione, accertamento, riscossione volontaria e coattiva, contenzioso del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale ai sensi dell'art. 1 -commi 816-847- della legge n.160/2019, nonché la gestione nel territorio comunale del servizio delle Pubbliche affissioni, inclusa la materiale affissione dei manifesti, la manutenzione degli impianti affissori e il censimento del territorio;
 - c. **durata**: 5 anni decorrenti dalla consegna;
 - d. il valore a base d'asta è il compenso percentuale, soggetto a ribasso, del 17% sull'entrata riscossa a qualsiasi titolo stimata in **euro 223.609,00** al netto di Iva per 5 anni;
 - e. **opzioni**:
 - a. opzione di aumento del 50% a norma dell'art. 189 comma 1 lett. a) Dlgs 36/2023 stimati in € 111.804,50 oltre iva
 - b. proroga tecnica a norma dell'art. 120 comma 11 Dlgs 36/2023 del valore di €

22.360,90 oltre iva;

- c. Opzione di aumento del 50% su proroga tecnica stimata in € 11.180,45
- f. Valore complessivo della concessione € 368.954,86 comprensivo dei costi della manodopera quantificati a norma dell'art 41 comma 13 Dlgs 36/2023 in € 81.971, 85;
- g. il CCNL applicato è il CCNL per i dipendenti da Aziende esercenti attività del Commercio, Turismo e Servizi codice H168;
- h. il contratto verrà stipulato, entro 60 giorni dall'aggiudicazione, mediante scrittura privata in forma digitale a norma dell'art. 18, del D.lgs. 36/2023 e s.m.i.;
- i. non si applica il termine dilatorio ai sensi dell'art. 18 comma 3 lett. d) Dlgs 36/2023;
- j. i servizi oggetto dell'appalto ricadono nella Categoria **CPV 79940000-5 – Servizio di organismi di riscossione**
- k. **la modalità di scelta del contraente** è la procedura aperta di cui all'art. 71 Dlgs 36/2023, espletata sulla piattaforma di approvvigionamento digitale TRASPARE con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a) del medesimo decreto
- l. le **clausole negoziali essenziali** sono contenute nel capitolato prestazionale, nel disciplinare di gara e nello schema di contratto allegati alla presente determinazione a formarne parte integrante e sostanziale;
- m. è prevista, nelle more della stipula del contratto, la possibilità di avvalersi dell'**esecuzione anticipata** del servizio a norma dell'art. 17 commi 8 e 9 del D.lgs. 36/2023;
- n. l'importo è sottosoglia in quanto si tratta di concessione la cui soglia di rilevanza comunitaria è stabilita in euro 5.532.000,00;
- o. non vi sono oneri per la sicurezza imputabili ad interferenze o alla redazione del D.U.V.R.I.;
- p. il Codice Unico Progetto è **C79B25000010002**;

5.di prevedere che gli atti di gara, ai sensi di quanto previsto dall'art 85 D.lgs. 36/2026 verranno pubblicati sulla Banca dati nazionale dei contratti pubblici dell'ANAC e sul sito istituzionale dell'ente concedente, e a norma dall'art 28 D.lgs. 36/2023 l'ente concedente assicurerà il collegamento tra la sezione amministrazione trasparente del sito istituzionale e la Banca dati nazionale dei contratti pubblici;

6.di stabilire che

- ✓ la procedura di gara verrà svolta dalla stazione appaltante/ente concedente in quanto stazione appaltante qualificata;
- ✓ la conclusione delle procedure di gara è fissata in mesi otto decorrenti dalla pubblicazione del bando di gara;

7.di dare atto che

- a. è prevista cauzione provvisoria a norma dell'art. 106 comma 1 D.lgs. 36/2023 pari al 2%;
- b. l'impresa concessionaria è tenuta alla stipulazione di una garanzia definitiva nei modi e termini previsti dall'art. 117 Dlgs 36/2023;
- c. l'impresa concessionaria è tenuta a produrre, prima dell'avvio del servizio e, comunque prima della stipula del contratto, le polizze di assicurazione per la copertura delle responsabilità civili come indicate negli atti di gara;

8.di disporre che la valutazione delle offerte presentate sarà demandata ad una commissione giudicatrice, ai sensi dell'art. 93 del D.lgs. 36/2023, nominata dopo il termine di scadenza per la presentazione delle offerte;

9.di approvare la documentazione di gara e precisamente:

- ✓ **il PROGETTO** redatto a norma dell'art. 41, comma 12 e 13 D.lgs. 36/2023 e dell'art. 6 bis comma 2 dell'allegato I.7 Dlgs36/2023 allegato alla presente a formarne parte integrante e sostanziale, e composto dai seguenti documenti:

Allegato A – Capitolato prestazionale con appendice, predisposto sulla scorta delle direttive ricevute

dall'Amministrazione;

Allegato B – Schema di contratto, che regolerà i rapporti tra questo Ente e il Concessionario aggiudicatario del servizio;

Allegato C – Elenco plance e rilevazione fotografica

Allegato D – Elenco/tabella delle sostituzioni

Allegato E – Elenco personale impiegato

Allegato F – Matrice dei rischi

Allegato G – PEF piano economico e finanziario

- ✓ il **BANDO PUBBLICO DI GARA**
- ✓ il **DISCIPLINARE DI GARA**

con allegati:

- H. schema di domanda di partecipazione;
- I. schema di offerta tecnica
- J. schema di offerta economica
- K. schema di PEF
- L. tracciabilità dei flussi finanziari
- M. patto di integrità approvato con deliberazione di Giunta comunale n.113 del 23/07/2019
- N. modulo dichiarazione avalimento;
- O. dichiarazione di equivalenza (eventuale se si applica un CCNL diverso da quello individuato dalla stazione appaltante);
- P. modulo pagamento bollo virtuale;
- Q. modulo annullamento marca da bollo.
- R. DGUE

10.di approvare il piano economico del servizio, sopra definito;

11.di fissare, quale termine ultimo di ricezione delle offerte, il giorno 25/08/2025 ore 10.00;

12.di stabilire e approvare la costituzione del Gruppo di lavoro e la nomina del Direttore di esecuzione del contratto per la presente procedura come da allegato GL parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

13.Di approvare l'allegato GL parte integrante e sostanziale del presente atto afferente alla composizione del gruppo di lavoro relativo alla procedura per l'affidamento in concessione del servizio di gestione accertamento, riscossione volontaria e coattiva, contenzioso del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale ai sensi dell'art. 1 -commi 816-847- della legge n.160/2019, nonché la gestione nel territorio comunale del servizio delle Pubbliche affissioni, inclusa la materiale affissione dei manifesti, la manutenzione degli impianti affissori e il censimento del territorio;

14.di impegnare per quanto sopra detto, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.lgs. 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.lgs. 118/2011, le somme sotto indicate, corrispondenti ad obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili:

Eserc.	2025	
Finanz.		

Cap/Art.	0104.00325.0300	Descrizione	GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E SERVIZI FISCALI – Compensi servizi di riscossione		
Miss/Progr.	01.04	PdC finanziario	U.1.03.02.03.999	Spesa non ricorr.	
Centro di costo	150	Compet. Econ.			
SIOPE		CIG		CUP	C79B25000010002
Creditore	ANAC				
Causale	CIG concessione del servizio di gestione del CUP: procedura aperta				
Modalità finan.					
Imp./Pren. N.		Importo €	€ 250,00	Frazionabile in 12	no

15. **di prenotare**, ai sensi dell'articolo 183, comma 3, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e dell'articolo 58 del Regolamento comunale di contabilità, i seguenti importi relativi all'affidamento in concessione del Canone unico patrimoniale per gli esercizi di bilancio 2025, 2026 e 2027:

Eserc. Finanz.	2025				
voce di bilancio	0104.00325.0300	Descrizione	GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E SERVIZI FISCALI – Compensi servizi di riscossione		
Miss/Progr.	01.04	PdC finanziario	U.1.03.02.03.999	Spesa non ricorr.	
Centro di costo	150	Compet. Econ.			
SIOPE		CIG		CUP	C79B25000010002
Creditore	da individuare a seguito di procedura di gara				
Causale	Concessione del servizio di gestione del CUP				
Modalità finan.					
Imp./Pren. N.		Importo €	€ 13.640,15	Frazionabile in 12	no

Eserc. Finanz.	2026				
voce di	0104.00325.0300	Descrizion	GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE		

bilancio		e	E SERVIZI FISCALI – Compensi servizi di riscossione		
Miss/Progr.	01.04	PdC finanziario	U.1.03.02.03.999	Spesa non ricorr.	
Centro di costo	150	Compet. Econ.			
SIOPE		CIG		CUP	C79B25000010002
Creditore	da individuare a seguito di procedura di gara				
Causale	Concessione del servizio di gestione del CUP				
Modalità finan.					
Imp./Pren. N.		Importo €	€ 54.560,60	Frazionabile in 12	no

Eserc. Finanz.	2027				
voce di bilancio	0104.00325.0300	Descrizione	GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E SERVIZI FISCALI – Compensi servizi di riscossione		
Miss/Progr.	01.04	PdC finanziario	U.1.03.02.03.999	Spesa non ricorr.	
Centro di costo	150	Compet. Econ.			
SIOPE		CIG		CUP	C79B25000010002
Creditore	da individuare a seguito di procedura di gara				
Causale	Concessione del servizio di gestione del CUP				
Modalità finan.					
Imp./Pren. N.		Importo €	€ 54.560,60	Frazionabile in 12	no

16.di convenire che per gli anni successivi le somme relative alla concessione verranno impegnate a seguito dell'approvazione dei relativi bilanci di previsione;

17.di convenire che le somme per gli incentivi e per l'IRAP sugli stessi verranno impegnate a seguito dell'approvazione/sottoscrizione del contratto decentrato;

18.di stabilire che la documentazione di gara ai sensi dell'art. 28 D.lgs. 36/2023 e dell'art. 37 D.lgs.

33/2013 e s.m.i. sarà pubblicata all'albo pretorio on line della stazione appaltante, sul sito internet del Comune nella sezione amministrazione trasparente, sulla Banca dati dei contratti pubblici tenuta da ANAC;

- 19.di riservare** all'amministrazione concedente la facoltà di aggiudicare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida purché idonea in relazione all'oggetto del contratto e previa valutazione della convenienza e congruità della stessa;
- 20.di rendere noto** che ai sensi dell'art. 5 della legge n. 241/1990 e dell'art.15 D.lgs. 36/2023 il Responsabile Unico del Progetto è il Responsabile dell'Area servizi Finanziari;
- 21.di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- 22.di dare atto**, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre agli impegni alle prenotazioni sopraindicate, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
- 23.di dichiarare** che il sottoscritto Responsabile di Area dichiara di non trovarsi in una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, come disposto dall' art. 6 del Codice di Comportamento, approvato con D.P.R. n. 62/2013, e di essere a conoscenza delle sanzioni penali cui incorre nel caso di dichiarazione mendace o contenente dati non più rispondenti a verità, come previsto dall'art.76 del D.P.R. 28.12.2000, n. 445;
- 24.di comunicare** che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia-Romagna da presentarsi entro 30 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione o di notifica o di comunicazione dell'atto o dalla piena conoscenza di esso.

Il Responsabile del Servizio
Area Servizi Finanziari
Dott. Lorenzo Spataro

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art.20 del "Codice dell'amministrazione digitale" (D.Leg.vo 82/2005).

E/U	Esercizio	Piano Finanziario	Capitolo	CIG E CUP	Euro	Impegno N.
U	2025	1.03.02.03.999	0104.00325.0300 GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E SERVIZI FISCALI - Compensi servizi di riscossione		250,00	01144
U	2025	1.03.02.03.999	0104.00325.0300 GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E SERVIZI FISCALI - Compensi servizi di riscossione		13.640,15	01145

U	2026	1.03.02.03.999	0104.00325.0300 GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E SERVIZI FISCALI - Compensi servizi di riscossione		54.560,60	00146
U	2027	1.03.02.03.999	0104.00325.0300 GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E SERVIZI FISCALI - Compensi servizi di riscossione		54.560,60	00037