

# COMUNE DI CORIANO

PROVINCIA DI RIMINI

**COPIA**

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

<b>Num. Delibera:</b> 80  <b>Data:</b> 26/10/2018	<b>Oggetto:</b> DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - PERIODO 2019-2021 - DISCUSSIONE E CONSEGUENTE DELIBERAZIONE (ART. 170, COMMA 1 , DEL DLGS. 267/2000)

L'anno duemiladiciotto, il giorno ventisei, del mese di ottobre alle ore 21:00, PRESSO LA “SALA ISOTTA”, sita a CORIANO in PIAZZETTA SALVONI, si è riunito il Consiglio Comunale. Alla prima convocazione, partecipata ai Signori Consiglieri a norma di Legge, risultano all'appello nominale i Sigg.ri:

ROSA PRIMIANO	<b>P</b>	MAZZOTTI LORIS	<b>P</b>
SPINELLI DOMENICA	<b>P</b>	FABBRI GIANLUCA	<b>P</b>
UGOLINI GIANLUCA	<b>P</b>	PECCI ANNA	<b>P</b>
BIANCHI ROBERTO	<b>P</b>	LEONARDI ALESSANDRO	<b>P</b>
SANTONI GIULIA	<b>P</b>	INNOCENTINI ENRICA	<b>P</b>
PAZZAGLIA ANNA	<b>P</b>	PAOLUCCI CRISTIAN	<b>P</b>
CODECÀ GAIA CECILIA	<b>P</b>	TALACCI ROBERTA	<b>P</b>
ALUIGI STEFANO	<b>P</b>	APICELLA MARIAROSARIA	<b>A</b>
BOSCHETTI BEATRICE	<b>P</b>		

È altresì presente, senza diritto di voto, il seguente assessore esterno:

Presiede Primiano Rosa nella sua qualità di Presidente Del Consiglio.  
Partecipa il Segretario Comunale Ugo Castelli.

La seduta è ordinaria.

**OGGETTO:**  
**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - PERIODO 2019-2021 - DISCUSSIONE E**  
**CONSEQUENTE DELIBERAZIONE (ART. 170, COMMA 1 , DEL DLGS. 267/2000)**

**IL CONSIGLIO COMUNALE**

Premesso che con il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi*”, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);

Richiamato l'art. 151, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, in base al quale “*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze*”;

Richiamato inoltre l'art. 170 del d.Lgs. n. 267/2000, il quale testualmente recita:

**Articolo 170** Documento unico di programmazione

1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.
2. Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.
3. Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.
4. Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.
5. Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.
6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.
7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione.

Visto il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011;

Considerato che il DUP costituisce lo strumento cardine della programmazione e guida strategica ed operativa dell'ente nonché presupposto fondante di tutti i restanti documenti destinati a guidare, a cascata, l'intera attività amministrativa e che sulla base del DUP la Giunta comunale è legittimata ad elaborare lo schema di bilancio di previsione finanziario per il triennio successivo;

Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 143 in data 05/10/2018, immediatamente eseguibile, con la quale è stata disposta la presentazione del Documento Unico di Programmazione per il periodo 2019-2021, contenente anche la ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi ai sensi del punto 4.2 del principio contabile della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011 (allegato A);

Considerato che il DUP è stato depositato in segreteria in data 09/10/2018 e del deposito data comunicazione ai consiglieri comunali con nota prot. n. 23702 in pari data, come previsto dall'art. 21, comma 5, del Regolamento comunale di contabilità;

Richiamati gli articoli da 13 a 23 del Regolamento comunale di contabilità, ed in particolare l'articolo 21, comma 7, il quale dispone che *"Entro trenta giorni successivi alla presentazione del DUP, il Consiglio Comunale si riunisce per adottare le conseguenti deliberazioni. L'esito della votazione sul DUP da parte del Consiglio si sostanzia:*

- *in una approvazione, nel caso in cui il documento di programmazione rappresenta gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;*
- *in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento."*

Ritenuto pertanto di provvedere in merito;

Acquisito agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000;

Visto il d.Lgs. n. 267/2000, ed in particolare l'articolo 42;

Visto il d.Lgs. n. 118/2011;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento comunale di contabilità;

### **PROPONE**

1. di approvare il Documento Unico di Programmazione per il periodo 2019-2021 deliberato dalla Giunta Comunale con atto n. 143 in data 05/10/2018, che si allega al presente provvedimento sotto la lettera A) quale parte integrante e sostanziale;
2. di pubblicare il DUP 2019-2021 sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione bilanci;
3. di dare mandato alla Giunta comunale di elaborare il bilancio di previsione 2019-2021 sulla base degli indirizzi ed obiettivi strategici ed operativi indicati nel documento.

La seduta è stata validamente costituita alle ore 21,00

Presenti in aula n. 16

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Vista la surriportata proposta di deliberazione di Consiglio Comunale n. 86 del 11/10/2018;

Visti i seguenti pareri richiesti ai sensi del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 artt. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1:

- Parere favorevole per la Regolarità Tecnica espresso in data 19/10/2018 dal Segretario Comunale Dott. Ugo Castelli;
- Parere favorevole per la Regolarità Contabile espresso in data 19/10/2018 dal Responsabile Area Servizi Finanziari Dott.ssa Elena Masini;

Presenta la proposta il Vice Sindaco Ugolini, seguono gli interventi dei Consiglieri Leonardi, Pazzaglia, Boschetti, Mazzotti ed infine il Sindaco;

Dato atto che la verbalizzazione integrale degli interventi risulta da registrazione digitale depositata agli atti del Comune;

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Con il seguente risultato della votazione:

- astenuti: n. 0
- contrari: n. 4 (Talacci, Paolucci, Leonardi, Innocentini)
- favorevoli: n. 12

### **DELIBERA**

di approvare per tutte le ragioni di cui in narrativa, che espressamente si richiamano, la surriportata proposta di deliberazione;

### **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Visto l'art. 134, comma 4°, del D.Lgs. n. 267/2000 il quale stabilisce che : *“Nel caso di urgenza le deliberazioni del consiglio o della giunta possono essere dichiarate immediatamente eseguibili con il voto espresso dalla maggioranza dei componenti.”*

Con il seguente risultato della votazione:

- astenuti: n. 0
- contrari: n. 4 (Talacci, Paolucci, Leonardi, Innocentini)
- favorevoli: n. 12

## **DELIBERA**

Di dichiarare immediatamente eseguibile il presente atto.



# *COMUNE DI CORIANO*

*PROVINCIA DI RIMINI*

## **Documento Unico di Programmazione**

**2019-2021**





## INDICE

Premessa	pag. 5
• Il documento unico di programmazione degli enti locali (DUP)	pag. 5
• La composizione del DUP	pag. 6
<b>Sezione Strategica (SeS) – 2019-2022</b>	<b>pag. 7</b>
1. Quadro normativo di riferimento	pag. 8
1.1 La legislazione europea	pag. 8
1.1.1 Il fiscal compact	pag. 8
1.1.2 Raccomandazioni UE all'Italia	pag. 9
1.1.3 Europa 2020 e fondi europei 2014-2020	pag. 11
1.2 La legislazione nazionale: le riforme	pag. 12
1.2.1 La riforma della contabilità pubblica e l'armonizzazione contabile	pag. 12
1.2.2 La Legge rinforzata n. 243/2012 sul pareggio di bilancio	pag. 13
1.2.3 La revisione della spesa pubblica e l'attuazione dei costi e fabbisogni standard	pag. 13
1.2.4 Gli obblighi di tempestività dei pagamenti	pag. 15
1.2.5 La riforma della pubblica amministrazione (Legge n. 124/2015)	pag. 15
2. Gli indirizzi generali di programmazione	pag. 19
3. Analisi strategica delle condizioni esterne	pag. 20
3.1 Il concorso delle autonomie locali agli obiettivi di governo	pag. 20
3.1.1 Il pareggio di bilancio e il contenimento del debito	pag. 20
3.1.2 La <i>spending review</i>	pag. 20
3.1.3 Il contenimento delle spese di personale	pag. 21
3.1.4 Le società partecipate	pag. 23
3.2 Situazione socio-economica del territorio	pag. 24
3.2.1 Il territorio e le infrastrutture	pag. 24
3.2.2 Popolazione e dinamiche demografiche	pag. 25
3.2.3 Qualità della vita	pag. 27
3.2.4 Tessuto economico	pag. 27
4. Analisi strategica delle condizioni interne	pag. 28
4.1 Organizzazione e modalità di gestione dei servizi pubblici locali	pag. 28
4.2 Indirizzi generali sul ruolo degli organismi facenti parte del gruppo Amministrazione pubblica	pag. 29
4.2.1 Società ed enti controllati	pag. 30
4.2.2 Società ed enti partecipati	pag. 30
4.3 Risorse finanziarie	pag. 34
4.3.1 Investimenti in corso di realizzazione e non conclusi	pag. 34
4.3.2 Spesa corrente per l'esercizio delle funzioni fondamentali	pag. 35
4.3.3 Indirizzi generali in materia di gestione del patrimonio	pag. 36
4.3.4 Il reperimento di risorse straordinarie ed in conto capitale	pag. 37
4.3.5 Indebitamento	pag. 37
4.3.6 Gli equilibri di bilancio ed il rispetto dei vincoli di finanza pubblica	pag. 38
4.4 Risorse umane	pag. 39
4.4.1 Struttura organizzativa	pag. 39
4.4.2 Dotazione organica	pag. 40
4.4.3 Andamento della spesa di personale	pag. 42
4.5 Una sintesi: analisi <i>swot</i> del contesto di Coriano	pag. 44
5. Gli indirizzi e gli obiettivi strategici dell'ente	pag. 45
6. Le modalità di rendicontazione	pag. 48
<b>Sezione Operativa (SeO) 2019-2021- Parte prima</b>	<b>pag. 49</b>
1. Entrata: fonti di finanziamento	pag. 51
1.1 Quadro riassuntivo 2019-2021	pag. 51
1.2 Valutazione generale sui mezzi finanziari	pag. 52
1.3 Analisi delle risorse	pag. 52
1.3.1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (titolo 1.00)	pag. 52
1.3.2 Trasferimenti correnti (titolo 2.00)	pag. 55
1.3.3 Entrate extratributarie (titolo 3.00)	pag. 56
1.3.4 Entrate in conto capitale (titolo 4.00)	pag. 57
1.3.5 Entrate da riduzioni di attività finanziarie (titolo 5.00)	pag. 58
1.3.6 Accensione di prestiti (titolo 6.00)	pag. 59
1.3.7 Anticipazioni da istituto tesoriere (titolo 7.00)	pag. 59
2. Indirizzi generali in materia di tributi e tariffe dei servizi	pag. 59
3. Indirizzi sul ricorso all'indebitamento per il finanziamento degli investimenti	pag. 60
3.1 Debito consolidato e capacità di indebitamento	pag. 60
3.2 Gli indirizzi in materia di indebitamento	pag. 60
3.3 Nuove forme di indebitamento	pag. 60
3.4 La compatibilità con gli equilibri finanziari e con i vincoli di finanza pubblica	pag. 60



4.	Dimostrazione della coerenza delle previsioni di bilancio con gli strumenti urbanistici vigenti	pag. 61
4.1	Strumenti urbanistici generali e attuativi vigenti	pag. 61
4.1.1	Piano regolatore	pag. 61
4.1.2	Piani particolareggiati	pag. 61
4.1.3	PEEP/PIP	pag. 61
4.1.4	Previsione variante "Zona industriale di "Raibano" accordo di programma	pag. 62
4.1.5	Coerenza delle previsioni di bilancio con le previsioni degli strumenti urbanistici vigenti	pag. 62
5.	Spesa: riepilogo generale degli obiettivi operativi per missioni e programmi	pag. 63

**Sezione operativa (SeO) 2019-2021 – Parte seconda**

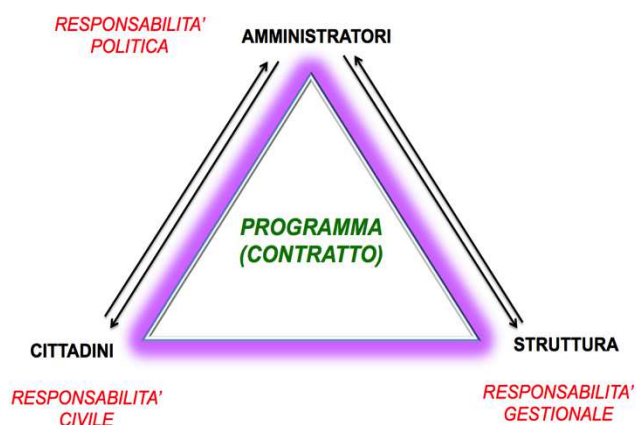
**pag. 68**

1.	Programmazione lavori pubblici	pag. 69
2.	Programmazione biennale acquisizione beni e servizi	pag. 77
3.	Programmazione del fabbisogno di personale	pag. 82
4.	Piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio immobiliare	pag. 86

**Appendice: PROGETTO BES-DUP**

**pag. 89**

## PREMESSA



La programmazione nelle pubbliche amministrazioni garantisce l'attuazione del principio costituzionale del buon andamento (art. 97) in quanto è diretta ad assicurare un ottimale impiego delle risorse secondo i canoni di efficacia, efficienza ed economicità. Essa inoltre rende concreto il principio della democrazia partecipativa, in quanto fornisce gli strumenti per "valutare" l'operato dell'azione amministrativa conoscendo preventivamente gli obiettivi dichiarati e, successivamente, i risultati raggiunti. In sostanza, dunque, un corretto processo di programmazione è espressione di una amministrazione moderna che intende fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative ed

anche finanziarie. Già l'Osservatorio per la finanza e la contabilità degli enti locali scriveva come la programmazione rappresenti **"il «contratto» che il governo politico dell'ente assume nei confronti dei cittadini e degli altri utilizzatori del sistema di bilancio stesso. L'attendibilità, la congruità e la coerenza dei bilanci è prova della affidabilità e credibilità dell'Amministrazione. Gli utilizzatori del sistema di bilancio devono disporre delle informazioni necessarie per valutare gli impegni politici assunti e le decisioni conseguenti, il loro onere e, in sede di rendiconto, il grado di mantenimento degli stessi"**<sup>1</sup>.

Il compito di un'amministrazione è quello di sviluppare il proprio territorio e di migliorare il benessere dei propri cittadini, nel rispetto delle regole e dei ruoli istituzionali che il nostro ordinamento ha stabilito. Questo compito, assai difficile oggi a causa del contesto economico ancora critico e della scarsità di risorse a disposizione per soddisfare i bisogni fondamentali della comunità, diventa impossibile senza una efficace attività di programmazione in grado di mettere a fuoco gli obiettivi che, all'interno dei principi e dei valori da cui siamo mossi, riteniamo strategici. Programmare significa quindi fare delle scelte, nella consapevolezza che le risorse sono limitate rispetto ai bisogni e che nell'individuare le priorità "irrinunciabili", altre esigenze vengono sacrificate. Programmare significa anche stringere un patto di trasparenza e di lealtà con i cittadini, perché nel dichiarare preventivamente quelli che sono gli obiettivi che si intendono raggiungere entro la fine del mandato amministrativo, ci si espone al rischio del "giudizio" finale sui risultati che saranno conseguiti. Consapevoli dell'importanza del compito che ci è stato assegnato, affidiamo a questo documento "l'immagine" di come vorremmo migliorare il nostro comune e attraverso quali azioni intendiamo concretizzare tale risultato, affinché ognuno possa valutare in anticipo la rispondenza degli obiettivi con i reali bisogni della collettività e seguire progressivamente la loro concreta attuazione.

### Il Documento unico di programmazione degli enti locali (DUP)

Il principio contabile della programmazione all. 4/1 al d.Lgs. n. 118/2011 prevede un nuovo documento unico di programmazione, il DUP, in sostituzione del Piano Generale di Sviluppo e della Relazione Previsionale e Programmatica. La programmazione nelle pubbliche amministrazioni garantisce l'attuazione del principio costituzionale del buon andamento (art. 97) in quanto è diretta ad assicurare un ottimale impiego delle risorse pubbliche secondo i canoni della efficacia, efficienza ed economicità. Essa inoltre rende concreto il principio della democrazia partecipativa, in quanto fornisce gli strumenti per "valutare" l'operato dell'azione amministrativa conoscendo preventivamente gli obiettivi dichiarati e, successivamente, i risultati raggiunti. In sostanza, dunque, un corretto processo di programmazione è espressione di una amministrazione moderna che intende fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative ed anche finanziarie. Già l'Osservatorio per la finanza e la contabilità degli enti locali, scriveva nel 2003, come la programmazione rappresenti **"il «contratto» che il governo politico dell'ente assume nei confronti dei cittadini e degli altri utilizzatori del sistema di bilancio stesso. L'attendibilità, la congruità e la coerenza dei bilanci è prova della affidabilità e credibilità dell'Amministrazione. Gli utilizzatori del sistema di bilancio devono disporre delle informazioni necessarie per valutare gli impegni politici assunti e le decisioni conseguenti, il loro onere e, in sede di rendiconto, il grado di mantenimento degli stessi"**<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Principio contabile della programmazione, n. 1.3 approvato dall'Osservatorio per la finanza e la contabilità degli enti locali nel 2003.

<sup>2</sup> Principio contabile della programmazione, n. 1.3

Nel precedente ordinamento il processo di programmazione non aveva raggiunto le finalità preposte, fallendo l'obiettivo a causa di:

- un *gap* culturale dovuto alla scarsa propensione alla programmazione;
- l'eccessivo affollamento e ridondanza dei documenti di programmazione;
- un quadro normativo instabile e caotico, associato alla incertezza sull'ammontare delle risorse disponibili, il quale conduce oramai sistematicamente a continue proroghe del termine di approvazione dei bilanci.

La riforma intende superare questo deficit, rafforzando il ruolo della programmazione attraverso:

- l'anticipazione e l'autonomia del processo rispetto a quello di predisposizione del bilancio. L'art. 170 del Tuel prevede che il DUP venga approvato entro il 31 luglio dell'anno precedente a valere per l'esercizio successivo. Questo evita di ricadere nell'errore di invertire il processo di programmazione ed appiattirlo su quello della predisposizione del bilancio, come accaduto sinora. Il DUP infatti non costituisce più un allegato al bilancio – come la RPP – ma piuttosto costituisce la base di partenza per l'elaborazione delle previsioni di bilancio, da formularsi nei mesi successivi;
- la riduzione dei documenti di programmazione, che da cinque diventano principalmente tre: il DUP, il bilancio di previsione ed il PEG.

Il successo della riforma è tuttavia strettamente correlato ad un parallelo processo di riforma della finanza locale, necessario per restituire certezza sulle risorse disponibili e garantire in questo modo efficacia ed efficienza del processo di programmazione. Senza questo presupposto fondamentale la nuova programmazione è destinata a rimanere “*un sogno nel cassetto*”.

### I nuovi documenti di programmazione



### La composizione del DUP

Ricordiamo infine che il DUP si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione. In particolare:

- la **Sezione Strategica** sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato, Mission, Vision e indirizzi strategici dell'ente, in coerenza con la programmazione di Governo e con quella regionale. Tale processo è supportato da un'analisi strategica delle condizioni interne ed esterne all'ente, sia in termini attuali che prospettici, così che l'analisi degli scenari possa rilevarsi utile all'amministrazione nel compiere le scelte più urgenti e appropriate.
- la **Sezione Operativa** ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica. Questa infatti, contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale triennale. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. I programmi rappresentano dunque il cardine della programmazione, in quanto, costituendo la base sulla quale implementare il processo di definizione degli indirizzi e delle scelte, sulla base di questi verrà predisposto il PEG e affidati obiettivi e risorse ai responsabili dei servizi. La Sezione Operativa infine comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio.

**DUP**

**Documento Unico di Programmazione**

**Sezione Strategica**

**(SeS)**

**Periodo 2019-2022**

## 1. Quadro normativo di riferimento

### 1.1 La legislazione europea

#### 1.1.1 Il *fiscal compact*



Con la stipula nel 1992 del Trattato di Maastricht la Comunità Europea ha gettato le basi per consentire, in un contesto stabile, la nascita dell'EURO e il passaggio da una unione economica ad una monetaria (1° gennaio 1999). La convergenza degli stati verso il perseguimento di politiche rigorose in ambito monetario e fiscale era (ed è tuttora) considerata condizione essenziale per limitare il rischio di instabilità della nuova moneta unica. In quest'ottica, venivano fissati i due principali parametri di politica fiscale al rispetto dei quali era vincolata l'adesione all'unione monetaria. L'articolo 104

del Trattato prevede che gli stati membri debbano mantenere il proprio bilancio in una situazione di sostanziale pareggio, evitando disavanzi pubblici eccessivi (comma 1) e che il livello del debito pubblico deve essere consolidato entro un determinato valore di riferimento. Tali parametri, definiti periodicamente, prevedono:

- a) un deficit pubblico non superiore al 3% del Pil;
- b) un debito pubblico non superiore al 60% del Pil e comunque tendente al rientro;

L'esplosione nel 2010 della crisi della finanza pubblica e il baratro di un *default* a cui molti stati si sono avvicinati (Irlanda, Spagna, Portogallo, Grecia e Italia) ha fatto emergere tutta la fragilità delle regole previste dal patto di stabilità e crescita europeo in assenza di una comune politica fiscale. E' maturata di conseguenza la consapevolezza della necessità di giungere ad un "*nuovo patto di bilancio*", preludio di un possibile avvio di una Unione di bilancio e fiscale. Il 2 marzo 2012 il Consiglio europeo ha firmato il cosiddetto *Fiscal Compact* (Trattato sulla stabilità, coordinamento e *governance* nell'unione economica e monetaria)<sup>3</sup>, tendente a "*potenziare il coordinamento delle loro politiche economiche e a migliorare la governance della zona euro, sostenendo in tal modo il conseguimento degli obiettivi dell'Unione europea in materia di crescita sostenibile, occupazione, competitività e coesione sociale*". Il *fiscal compact*, entrato ufficialmente in vigore il 1° gennaio 2013 a seguito della ratifica da parte di 12 stati membri (Italia, Germania, Spagna, Francia, Slovenia, Cipro, Grecia, Austria, Irlanda, Estonia, Portogallo e Finlandia), prevede:

- l'inserimento del pareggio di bilancio (cioè un sostanziale equilibrio tra entrate e uscite) di ciascuno Stato in «disposizioni vincolanti e di natura permanente – preferibilmente costituzionale» (in Italia è stato inserito nella Costituzione con una modifica all'articolo 81 approvata nell'aprile del 2012);
- il vincolo dello 0,5 di deficit "strutturale" – quindi non legato a emergenze – rispetto al PIL;
- l'obbligo di mantenere al massimo al 3 per cento il rapporto tra deficit e PIL, già previsto da Maastricht;
- per i paesi con un rapporto tra debito e PIL superiore al 60 per cento previsto da Maastricht, l'obbligo di ridurre il rapporto di almeno 1/20esimo all'anno, per raggiungere quel rapporto considerato "sano" del 60 per cento.

A seguito degli sforzi del Governo di rientrare nei limiti del deficit, nel programma di stabilità 2017 il governo ha programmato un miglioramento del disavanzo nominale che, dal 2,4% del PIL registrato nel 2016, dovrebbe passare al 2,1% nel 2017 e all'1,2% nel 2018, per poi raggiungere un sostanziale pareggio di bilancio nel 2019. Secondo il programma, l'obiettivo di bilancio a medio termine, ossia il pareggio di bilancio in termini strutturali, dovrebbe essere raggiunto entro il 2019 e mantenuto nel 2020. Per quanto riguarda il debito, dopo l'ulteriore aumento registrato nel 2016 (al 132,6% del PIL dal 132,1% nel 2015), il rapporto debito pubblico/PIL dovrebbe sostanzialmente stabilizzarsi nel 2017 e diminuire dal 2018, per attestarsi al 125,7% nel 2020.

<sup>3</sup> L'accordo di diritto internazionale è stato sottoscritto da 25 Stati membri, tutti ad eccezione del Regno Unito e della Repubblica Ceca.

### 1.1.2 Raccomandazioni UE all'Italia

Con la raccomandazione n. 511 del 22 maggio 2017, approvate dal Consiglio Europeo a luglio 2017, la Commissione europea si esprime sul Programma nazionale di riforma 2017 e sul Programma di stabilità 2017 dell'Italia.

*“Il 22 febbraio 2017 è stata pubblicata la relazione per paese relativa all'Italia 2017. Nella relazione sono stati valutati i progressi compiuti dall'Italia nel dar seguito alle raccomandazioni specifiche per paese adottate dal Consiglio il 12 luglio 2016, il seguito dato alle raccomandazioni adottate negli anni precedenti e i progressi compiuti nel conseguimento degli obiettivi nazionali di Europa 2020. La relazione per paese comprende anche l'esame approfondito ai sensi dell'articolo 5 del regolamento (UE) n. 1176/2011, i cui risultati sono stati anch'essi pubblicati il 22 febbraio 2017. L'analisi ha portato la Commissione a concludere che l'Italia presenta squilibri macroeconomici eccessivi. L'elevato debito pubblico e la dinamica ancora debole della produttività comportano rischi con rilevanza transfrontaliera nel contesto dell'elevato volume di crediti deteriorati e della forte disoccupazione. Risulta particolarmente importante la necessità di agire per ridurre il rischio di ripercussioni negative sull'economia italiana e, date le sue dimensioni e la sua rilevanza transfrontaliera, di ricadute negative sull'Unione economica e monetaria”. Pertanto la Commissione invita il nostro paese a:*

RACCOMANDAZIONI	CONTENUTI
1. rafforzare le misure di bilancio	<i>Perseguire una politica di bilancio in linea con gli obiettivi del piano di stabilità e crescita mediante trasferimento del carico fiscale verso imposte meno penalizzanti per la crescita, riduzione delle agevolazioni fiscali, riforma del sistema catastale, reintroduzione dell'imposta sulla prima casa a carico di famiglie con reddito elevato, ampliamento dei sistemi di elettronici di fatturazione e pagamento</i>
2. ridurre la durata del processo civile e completare la riforma della PA	<i>garantire una gestione efficiente dei procedimenti, riformare l'istituto della prescrizione, completare la riforma della pubblica amministrazione</i>
3. smaltimento dei crediti deteriorati	<i>accelerare la riduzione dello stock dei crediti deteriorati e rafforzare gli incentivi al risanamento dei bilanci, revisione complessiva del quadro normativo sulle insolvenze e di escussione delle garanzie</i>
5. riforme del mercato del lavoro	<i>rafforzamento del quadro della contrattazione collettiva al fine di tenere conto delle condizioni locali, assicurare efficaci politiche attive del mercato del lavoro, razionalizzare e migliorare la composizione della spesa sociale.</i>



## Nota di aggiornamento al DEF 2017, pag. 99

TAVOLA V.2: RACCOMANDAZIONI PER IL 2016 E PER IL 2017		
Area di policy	Raccomandazioni 2017	Raccomandazioni 2016
Finanza pubblica e Spending Review	Racc. 1 - Perseguire un consistente sforzo di bilancio nel 2018, in linea con i requisiti del braccio preventivo del patto di stabilità e crescita, tenendo conto della necessità di rafforzare la ripresa in corso e di assicurare la sostenibilità delle finanze pubbliche dell'Italia [...]	Racc. 1 - Limitare nel 2016 la deviazione temporanea dall'aggiustamento dello 0,5 per cento del PIL richiesto verso l'obiettivo di bilancio a medio termine all'importo pari allo 0,75 per cento del PIL concesso per gli investimenti e l'attuazione delle riforme strutturali, a condizione di riprendere il percorso di avvicinamento all'obiettivo di bilancio a medio termine nel 2017; conseguire un aggiustamento annuo di bilancio verso l'obiettivo di bilancio a medio termine pari allo 0,6 per cento del PIL o più nel 2017; completare la riforma del processo di bilancio nel corso del 2016 e assicurare che la revisione della spesa ne costituisca parte integrante; [...]
Privatizzazioni e debito pubblico		Racc. 1 - [...] assicurare l'attuazione puntuale del programma di privatizzazioni e usare le conseguenti entrate straordinarie per accelerare la riduzione del debito pubblico; [...]
Politica fiscale	Racc. 1 - [...] trasferire il carico fiscale gravante sui fattori produttivi verso imposte meno penalizzanti per la crescita, con esiti neutri per il bilancio, con un'azione decisa per ridurre il numero e l'entità delle agevolazioni fiscali, con la riforma dell'obsoleto sistema catastale e con la reintroduzione dell'imposta sulla prima casa a carico delle famiglie con reddito elevato. Ampliare l'uso obbligatorio dei sistemi elettronici di fatturazione e pagamento.	Racc. 1 - [...] trasferire il carico fiscale dai fattori di produzione al consumo e al patrimonio; ridurre numero e portata delle agevolazioni fiscali e completare la riforma del catasto entro il primo semestre 2017; attuare provvedimenti per migliorare il rispetto dell'obbligo tributario, anche mediante sistemi elettronici di fatturazione e pagamento.
Giustizia civile	Racc. 2 - Ridurre la durata del processo civile mediante una gestione efficiente dei procedimenti e norme per assicurare la disciplina processuale [...]	Racc. 2 - [...] ridurre la durata dei procedimenti civili dando attuazione alle riforme e assicurando una gestione efficiente delle cause.
Giustizia penale e corruzione	Racc. 2 - [...] potenziare la lotta contro la corruzione, in particolare riformando l'istituto della prescrizione [...]	[...] potenziare la lotta contro la corruzione, anche riformando l'istituto della prescrizione entro fine 2016 [...]
Riforma della P.A.	Racc. 2 - [...] completare la riforma del pubblico impiego e migliorare l'efficienza delle imprese pubbliche [...]	Racc. 2 - Attuare la riforma della Pubblica Amministrazione adottando e applicando tutti i decreti legislativi necessari, in particolare in materia di riforma delle imprese di proprietà pubblica, servizi pubblici locali e gestione delle risorse umane; [...]
Concorrenza	Racc. 2 - [...] adottare e attuare rapidamente la legge sulla concorrenza rimasta in sospeso e rimuovere le rimanenti restrizioni alla concorrenza.	Racc. 5 - Adottare e attuare rapidamente la legge sulla concorrenza rimasta in sospeso; intervenire ulteriormente per aumentare la concorrenza nelle professioni regolamentate, nei trasporti, nella sanità, nel commercio al dettaglio e nell'aggiudicazione delle concessioni.
Servizi finanziari e sistema bancario	Racc. 3 - Accelerare la riduzione dello stock dei crediti deteriorati e rafforzare gli incentivi alla ristrutturazione e al risanamento dei bilanci, in particolare nel segmento delle banche soggette alla vigilanza nazionale. Adottare la revisione complessiva del quadro normativo in materia di insolvenza e di escussione delle garanzie.	Racc. 3 - Accelerare il ridimensionamento dello stock dei crediti deteriorati, anche migliorando ulteriormente la disciplina dell'insolvenza e del recupero crediti; completare rapidamente l'attuazione delle riforme in corso in materia di governo societario nel settore bancario.
Lavoro	Racc. 4 - Con il coinvolgimento delle parti sociali, rafforzare il quadro della contrattazione collettiva, al fine di permettere contratti collettivi che tengano maggiormente conto delle condizioni locali. Assicurare efficaci politiche attive del mercato del lavoro. Incentivare il lavoro dei secondi percettori di reddito. [...]	Racc. 4 - Attuare la riforma delle politiche attive del mercato del lavoro, in particolare rafforzando l'efficienza dei servizi per l'impiego; incentivare al lavoro le persone che costituirebbero la seconda fonte di reddito; [...]
Povertà	Racc. 4 - [...] Razionalizzare la spesa sociale e migliorarne la composizione.	Racc. 4 - [...] adottare e attuare la strategia nazionale di lotta contro la povertà e rivedere e razionalizzare la spesa sociale.

### 1.1.3 Europa 2020 e fondi europei 2014-2020



Nel 2010 l'Unione Europea ha elaborato "Europa 2020", una strategia decennale per la crescita che non mira soltanto a uscire dalla crisi che continua ad affliggere l'economia di molti paesi, ma vuole anche colmare le lacune del nostro modello di crescita e creare le condizioni per un diverso tipo di sviluppo economico, più intelligente, sostenibile e solidale. Cinque sono le strategie e gli obiettivi di EU2020, da realizzare entro la fine del decennio. Riguardano l'occupazione, l'istruzione, la ricerca e l'innovazione, l'integrazione sociale e la riduzione della povertà, il clima e l'energia.

#### Le strategie di EU2020

N.	Strategie	Obiettivi
1	Occupazione	Innalzamento al 75% del tasso di occupazione (per la fascia di età compresa tra i 20 e i 64 anni)
2	Ricerca e sviluppo	Aumento degli investimenti in ricerca e sviluppo al 3% del PIL dell'UE
3	Cambiamenti climatici e sostenibilità energetica	Riduzione delle emissioni di gas serra del 20% (o persino del 30%, se le condizioni lo permettono) rispetto al 1990
		20% del fabbisogno di energia ricavato da fonti rinnovabili
		Aumento del 20% dell'efficienza energetica
4	Istruzione	Riduzione dei tassi di abbandono scolastico precoce al di sotto del 10%
		Aumento al 40% dei 30-34enni con un'istruzione universitaria
5	Lotta alla povertà e all'emarginazione	Almeno 20 milioni di persone a rischio o in situazione di povertà ed emarginazione in meno

La strategia comporta anche sette iniziative prioritarie che tracciano un quadro entro il quale l'UE e i governi nazionali sostengono reciprocamente i loro sforzi per realizzare le priorità di Europa 2020, quali l'innovazione, l'economia digitale, l'occupazione, i giovani, la politica industriale, la povertà e l'uso efficiente delle risorse.

#### Le iniziative di EU2020

Iniziativa prioritaria		Finalità
Crescita intelligente	Agenda digitale europea Unione dell'innovazione	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>istruzione</b> (incoraggiare le persone ad apprendere, studiare ed aggiornare le loro competenze)</li> <li>• <b>ricerca/innovazione</b> (creazione di nuovi prodotti/servizi in grado di stimolare la crescita e l'occupazione per affrontare le sfide della società)</li> <li>• <b>società digitale</b> (uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione)</li> </ul>
	Youth on the move	
Crescita sostenibile	Un'Europa efficiente sotto il profilo delle risorse	<ul style="list-style-type: none"> <li>• costruire un'<b>economia a basse emissioni di CO2 più competitiva</b>, capace di sfruttare le risorse in modo efficiente e sostenibile</li> <li>• <b>tutelare l'ambiente</b>, ridurre le emissioni e prevenire la perdita di biodiversità</li> <li>• servirsi del ruolo guida dell'Europa per sviluppare <b>nuove tecnologie e metodi di produzione verdi</b>;</li> <li>• introdurre <b>reti elettriche intelligenti ed efficienti</b>;</li> <li>• <b>sfruttare le reti su scala europea</b> per conferire alle nostre imprese (specie le piccole aziende industriali) un ulteriore vantaggio competitivo;</li> <li>• <b>migliorare l'ambiente in cui operano le imprese</b>, in particolare le piccole e medie (PMI);</li> <li>• <b>aiutare i consumatori</b> a fare delle scelte informate.</li> </ul>
	Una politica industriale per l'era della globalizzazione	
Crescita solidale	Agenda per nuove competenze e nuovi lavori	<ul style="list-style-type: none"> <li>• aumentare il tasso di occupazione dell'UE con un <b>numero maggiore di lavori più qualificati</b>, specie per donne, giovani e lavoratori più anziani</li> <li>• aiutare le persone di ogni età a prevedere e gestire il cambiamento investendo in <b>competenze e formazione</b></li> <li>• <b>modernizzare</b> i mercati del lavoro e i sistemi previdenziali</li> <li>• garantire che i <b>benefici della crescita raggiungano tutte</b> le parti dell'UE</li> </ul>
	Piattaforma europea contro la povertà	

L'Unione Europea fornisce finanziamenti e sovvenzioni per un'ampia gamma di progetti e programmi nei settori più diversi (istruzione, salute, tutela dei consumatori, protezione dell'ambiente, aiuti umanitari). Tali fondi rappresentano la principale fonte di investimenti a livello di UE per aiutare gli Stati membri a ripristinare e incrementare la crescita e



assicurare una ripresa che porti occupazione, garantendo al contempo lo sviluppo sostenibile, in linea con gli obiettivi di Europa 2020. Cinque sono i fondi gestiti dall'UE:

- Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR);
- Fondo sociale europeo (FSE);
- Fondo di coesione;
- Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR)
- Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP).

E' già iniziata la programmazione dei fondi per il settennato 2014-2020. Nonostante la difficoltà dimostrata dall'Italia e dalle regioni a spendere i fondi europei 2017-2013, i finanziamenti comunitari rappresentano una importantissima occasione di reperire le risorse necessarie per il territorio.

## **1.2 La legislazione nazionale: le riforme**

L'attuazione di riforme strutturali è da tempo indicata dall'Unione europea per la modernizzazione del Paese, quale strumento per garantire la crescita economia e la stabilità finanziaria. Il Piano Nazionale delle Riforme (PNR) costituisce parte integrante del Documento di economia e finanze.

Di seguito riportiamo alcune delle riforme già varate ed in corso di attuazione e altre in via di predisposizione, con particolare riguardo per quelle di interesse per le pubbliche amministrazioni e gli enti locali.

### **1.2.1 La riforma della contabilità pubblica e l'armonizzazione contabile**

L'armonizzazione dei sistemi e degli schemi contabili costituisce il cardine della riforma della contabilità pubblica (legge n. 196/2009) e della riforma federale prevista dalla legge n. 42/2009, finalizzata a garantire:

- ❖ AUTONOMIA DI ENTRATA E DI SPESA;
- ❖ SUPERAMENTO GRADUALE DEL CRITERIO DELLA SPESA STORICA A FAVORE DEI COSTI E FABBISOGNI STANDARD;
- ❖ ADOZIONE DI:
  - regole contabili uniformi;
  - comune piano dei conti integrato;
  - comuni schemi di bilancio articolati in MISSIONI E PROGRAMMI coerenti con la classificazione economico-funzionale;
  - sistema e schemi di contabilità economico-patrimoniale;
  - bilancio consolidato per aziende, società ed organismi controllati;
  - sistema di indicatori di risultato semplici e misurabili;
- ❖ RACCORDABILITA' DEI SISTEMI CONTABILI E DEGLI SCHEMI DI BILANCIO DEGLI ENTI TERRITORIALI CON QUELLI EUROPEI AI FINI DELLA PROCEDURA PER I DISAVANZI ECCESSIVI

Sotto l'aspetto contabile, la delega è stata esercitata attraverso il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, attraverso il quale si è inteso:

- consentire il controllo dei conti pubblici nazionali (tutela della finanza pubblica nazionale);
- verificare la rispondenza dei conti pubblici alle condizioni dell'articolo 104 del Trattato istitutivo UE;
- favorire l'attuazione del federalismo fiscale.

Uno dei cardini della nuova contabilità è rappresentato dal principio della "*competenza finanziaria potenziata*", il quale prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, che danno luogo ad entrate e spese per l'ente, devono essere registrate in contabilità nel momento in cui sorgono, con imputazione all'esercizio in cui vengono a scadenza. E' comunque fatta salva la piena copertura degli impegni a prescindere dall'esercizio in cui essi sono imputati, attraverso l'istituzione del *Fondo pluriennale vincolato*. La nuova configurazione del principio contabile della competenza finanziaria potenziata:

- a) impedisce l'accertamento di entrate future, rafforzando la valutazione preventiva e concomitante degli equilibri di bilancio;
- b) evita l'accertamento e l'impegno di obbligazioni inesistenti, riducendo in maniera consistente l'entità dei residui attivi e passivi;
- c) consente, attraverso i risultati contabili, la conoscenza dei debiti commerciali degli enti, che deriva dalla nuova definizione di residuo passivo conseguente all'applicazione del principio della competenza finanziaria potenziata;
- d) rafforza la funzione programmatica del bilancio;

- e) favorisce la modulazione dei debiti finanziari secondo gli effettivi fabbisogni degli enti;
- f) avvicina la competenza finanziaria alla competenza economica;
- g) introduce una gestione responsabile delle movimentazioni di cassa, con avvicinamento della competenza finanziaria alla cassa (potenziamento della competenza finanziaria e valorizzazione della gestione di cassa);
- h) introduce con il fondo pluriennale vincolato uno strumento conoscitivo e programmatico delle spese finanziate con entrate vincolate nella destinazione, compreso il ricorso al debito per gli investimenti.

Dopo tre anni di sperimentazione, la riforma è entrata in vigore per tutti gli enti locali il 1° gennaio 2015, secondo un percorso graduale che vede, nel 2015, l'applicazione del principio della competenza finanziaria potenziata e, nel 2016, l'avvio della contabilità economico patrimoniale e del bilancio consolidato. L'attuazione della riforma costituisce una tappa fondamentale nel percorso di risanamento della finanza pubblica e favorirà il coordinamento della finanza pubblica, il consolidamento dei conti delle Amministrazioni Pubbliche anche ai fini del rispetto delle regole comunitarie, le attività connesse alla revisione della spesa pubblica e alla determinazione dei fabbisogni e costi standard.

## 1.2.2 La legge rinforzata n. 243/2012 sul pareggio di bilancio



La Legge Costituzionale n.1/2012 sull'*Introduzione del principio dell'equilibrio di bilancio nella Carta costituzionale* e quella 'rinforzata' (L. n. 243/2012) hanno riformato la Costituzione introducendo e dettagliando il principio dell'equilibrio di bilancio in conformità con le regole europee. La nuova legislazione nazionale recepisce i principi del Patto di Stabilità e Crescita, modificato dal regolamento UE n. 1175/2011 (Six Pack), e sancisce che il pareggio di bilancio si ottiene qualora il saldo strutturale eguagli il livello dell'Obiettivo di Medio Periodo (MTO), la cui definizione viene rimandata ai criteri stabiliti dall'ordinamento dell'Unione Europea. A

fronte della volontà di procedere al pagamento della componente residua dei debiti pregressi della P.A e di avviare un ambizioso programma di riforme strutturali, il Governo si impegna a rispettare il piano di rientro verso gli obiettivi programmatici coincidenti con il quadro di finanza pubblica programmatico delineato nel DEF. Il rallentamento del raggiungimento del pareggio di bilancio nel 2014 viene compensato dall'impegno del Governo, a partire dal 2015, ad attuare un piano di rientro che permetta di raggiungere pienamente l'obiettivo nel 2016.

L'art. 3, comma 4 della L. n. 243/2012 e il regolamento UE n. 1175/2011, all'art. 5, prevedono esplicitamente una forma di flessibilità sul calendario di convergenza verso l'Obiettivo di medio periodo in presenza di riforme strutturali significative che producano un impatto positivo sul bilancio nel medio periodo, anche attraverso un aumento della crescita potenziale, e quindi sulla sostenibilità di medio-lungo periodo delle finanze pubbliche. Tali riforme sono valutate dalla Commissione con riferimento alla loro coerenza con gli orientamenti europei di politica economica. La deviazione temporanea dal percorso di convergenza verso obiettivi di medio periodo è consentita a condizione che sia mantenuto un opportuno margine di sicurezza rispetto al valore di riferimento del rapporto deficit/PIL e che la posizione di bilancio ritorni all'Obiettivo di Medio Periodo entro il periodo coperto dal Programma di Stabilità.

La legge n. 243/2012 è stata modificata nel corso del 2016 ad opera della legge n. 164/2016, con la quale è stato disposto il superamento degli equilibri in termini di cassa e di equilibrio di parte corrente. Inoltre nel calcolo del saldo finale di competenza mista è stato definitivamente incluso il FPV di entrata e di spesa, che fino al 2019 non comprende le quote derivanti da indebitamento, mentre dal 2020 escluderà anche le quote finanziate da avanzo. Inoltre sono state rafforzate le intese regionali non solo per il ricorso all'indebitamento ma anche per l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione, attraverso la rimodulazioni degli spazi finanziari. Infine, accanto ai meccanismi sanzionatori, sono stati anche introdotti meccanismi premianti per gli enti che limitano l'*overshooting* entro l'1% delle entrate finali.

## 1.2.3 La revisione della spesa pubblica e l'attuazione dei costi e fabbisogni standard



La revisione della spesa pubblica per il Governo costituisce una primaria riforma strutturale dei meccanismi di spesa e di allocazione delle risorse, da attuare attraverso una sistematica verifica e valutazione delle priorità dei programmi e d'incremento dell'efficienza del sistema pubblico. I principali interventi riguardano:

- a) i trasferimenti alle imprese;
- b) le retribuzioni della dirigenza pubblica, che appaiono elevate nel confronto con la media europea;
- c) la sanità, con una particolare attenzione agli elementi di spreco, nell'ambito del cosiddetto 'Patto per la Salute' con gli enti territoriali, e tramite l'assunzione di misure contro le spese che eccedono significativamente i costi standard;
- d) i 'costi della politica';
- e) le auto di servizio e i costi dei Gabinetti dei ministri e degli altri uffici di diretta collaborazione;
- f) gli stanziamenti per beni e servizi, attualmente molto consistenti, sui quali si rendono necessari rilevanti interventi di controllo (la presenza nel nostro Paese di circa 30 mila stazioni appaltanti può dar luogo a evidenti inefficienze). A fronte di ciò, si devono concentrare gli appalti pubblici in capo alla CONSIP e ad alcune altre centrali di acquisto presso le Regioni e le Città Metropolitane consentendo di ottenere dei risparmi già nel medio periodo. Risparmi sono anche possibili a seguito del miglioramento nella puntualità dei pagamenti delle Pubbliche Amministrazioni, che dovrebbe avere un effetto favorevole sui prezzi di acquisto.
- g) la gestione degli immobili pubblici;
- h) la riduzione delle commissioni bancarie pagate dallo Stato per la riscossione dei tributi;
- i) il migliore coordinamento delle forze di polizia, evitando sovrapposizioni nei comparti di specialità;
- l) la razionalizzazione degli enti pubblici, e procedure di fatturazione e pagamento telematici e la concentrazione dei centri di elaborazione dati delle pubbliche amministrazioni;
- m) le numerose partecipate degli enti locali (a esclusione di quelle che erogano servizi fondamentali per la collettività, le cui tariffe debbono essere congrue) e andranno attentamente esaminate le loro funzioni con la prospettiva di una sostanziale riduzione o eliminazione delle stesse;
- n) revisione delle spese per la Difesa, anche considerando le eventuali conclusioni di un apposito '*Libro Bianco*', nella consapevolezza che l'elevato debito pubblico consente all'Italia investimenti più limitati anche in questo settore;
- o) una mirata revisione dei costi di Autorità indipendenti e Camere di Commercio.

La legge delega in materia di federalismo fiscale (legge 5 maggio 2009, n. 42) e le disposizioni attuative riguardanti la determinazione dei fabbisogni standard degli enti locali (Comuni, Province e Città metropolitane) emanate con il decreto legislativo 26 novembre 2010 n. 216 mirano ad erogare i trasferimenti perequativi agli enti locali in base ai fabbisogni standard abbandonando il criterio della spesa storica che è alla base sia di inefficienze nella distribuzione dei trasferimenti intergovernativi sia di cattiva gestione della spesa da parte dei governi locali. Oltre a ciò i fabbisogni standard possono diventare uno strumento utilissimo per il policy maker per orientare le scelte politiche del Governo e del Parlamento e per gli amministratori locali come benchmark tra i vari enti locali. Di pari passo con la determinazione dei fabbisogni standard Sose ha definito delle funzioni di costo per singolo servizio (ad esempio: istruzione, asilo nido, TPL, rifiuti, settore sociale) che permettono di individuare il costo standard dei diversi servizi. In particolare:

- nel corso del 2014, con la pubblicazione del questionario unico per le Province, FP10U, che ha permesso di raccogliere i dati relativi all'anno 2012, si è concluso il primo aggiornamento della banca dati dei Fabbisogni Standard partendo dalle funzioni fondamentali delle province;
- il 25 luglio 2014 sono stati pubblicati tre questionari utili alla raccolta dei dati, relativi al periodo 2006-2013, concernenti i livelli infrastrutturali del Trasporto Pubblico Locale (TPL) delle Regioni a statuto ordinario;
- la fase successiva del processo di determinazione dei fabbisogni standard per i comuni, unioni di comuni e comunità montane ha avuto inizio con la pubblicazione online (29 dicembre 2014) del questionario unico FC10U che ha consentito la raccolta dei dati relativi all'anno 2013, utili ai fini della revisione dei costi e dei fabbisogni standard delle sei funzioni fondamentali determinati con la stessa metodologia prevista per le annualità 2009 e 2010;
- tale fase si è conclusa a marzo 2016 con l'approvazione dei coefficienti di riparto da parte della Commissione Tecnica per i Fabbisogni Standard (CTFS) istituita, in sostituzione della Commissione tecnica paritetica per l'attuazione del federalismo fiscale (COPAFF), ai sensi del comma 29 art. 1, della legge di stabilità 2016;
- successivamente, utilizzando la stessa base dati del 2013, è stata implementata una nuova metodologia che ha portato alla determinazione dei Fabbisogni Standard e dei relativi coefficienti utili alla ripartizione del Fondo di Solidarietà Comunale 2017 (settembre 2016).
- a dicembre 2015 è stato pubblicato il nuovo questionario unico per le province e città metropolitane, CP01U, che ha consentito di raccogliere i dati, relativi al 2014, utili per determinare i costi standard relativamente alle funzioni di istruzione pubblica e di gestione del territorio come stabilito nell'art. 1 comma 423 della legge 190/2014.
- tra la fine del 2016 e gli inizi del 2017 sono stati raccolti i dati relativi al nuovo questionario unico FC20U per i comuni, unioni di comuni e comunità montane con l'acquisizione dei dati relativi all'anno 2015, per la revisione dei costi e dei fabbisogni standard delle sei funzioni fondamentali definite nel d.lgs. 216/2010;
- a gennaio 2018 è stata avviata la nuova raccolta dei questionari SOSE relativi all'anno 2016.

Ricordiamo che i costi standard in relazione alle capacità fiscali dei comuni sono utilizzate quale criterio per la ripartizione di una quota del fondo di solidarietà comunale, che nel 2021 copre il 100% delle risorse.

Provvedimento	2017	2018	2019	2020	2021
Legge 232/2016	40%	55%	70%	85%	100%
Legge 205/2017 (comma 884)	==	45%	60%	85%	100%

#### 1.2.4 Gli obblighi di tempestività dei pagamenti



La direttiva sui ritardi nei pagamenti (Direttiva 2011/7/UE) è stata recepita in Italia con il d.lgs. 231/2012, il quale fissa in 30 giorni i tempi per il pagamento derivanti da transazioni commerciali. Le misure messe in campo dal nostro Paese per contrastare tale fenomeno (la fatturazione elettronica, il fondo per garantire la liquidità delle pubbliche amministrazioni, le misure volte a favorire la cessione dei crediti, il potenziamento del monitoraggio dei debiti commerciali attraverso la PCC) non sono risultate

sufficienti. Il ritardo del nostro paese nei pagamenti per transazioni commerciali (28° nella classifica europea) ha fatto scattare ad inizio 2017 una procedura di infrazione sotto forma di parere motivato. L'Italia ha risposto a tale procedura tramite l'introduzione del SIOPE+. La riforma ha come obiettivo il potenziamento delle informazioni trasmesse dagli enti ai propri tesoriери che consentiranno di conoscere in tempo reale i pagamenti delle fatture, superando in questo modo gli obblighi di comunicazione sulla PCC. La PCC acquisisce in modalità automatica, direttamente dal Sistema di Interscambio dell'Agenzia delle Entrate (SDI), tutte le fatture elettroniche emesse nei confronti delle PA e registra i pagamenti effettuati e comunicati dalle singole amministrazioni. Queste informazioni tuttavia non sono complete poiché non tutti gli enti pubblici sono attivi nella comunicazione dei dati di pagamento. La prima fase di sperimentazione del SIOPE+, riferita a un campione di enti, è stata avviata a luglio 2017, mentre a partire dal 2018 saranno progressivamente coinvolte tutte le Pubbliche Amministrazioni. Con il nuovo sistema sarà possibile integrare le informazioni attualmente disponibili nel sistema 'SIOPE' (attinente la rilevazione telematica degli incassi e dei pagamenti effettuati dai tesoriери di tutte le Pubbliche Amministrazioni) con quelle delle fatture passive in PCC, consentendo la conoscenza dei debiti commerciali in tempo reale, contestualmente all'effettuazione delle transazioni di pagamento.

Sullo stesso versante l'incremento dell'utilizzo della piattaforma PagoPA consentirà analoghi recuperi di efficienza, con eliminazione di code, tracciamento dei flussi di pagamento e maggiore trasparenza.

#### 1.2.5 La riforma della pubblica amministrazione (Legge n. 124/2015)



Il rilancio dell'economia ed il benessere dei cittadini dipendono anche da una pubblica amministrazione in grado di attuare efficacemente le riforme strutturali necessarie per il Paese e di offrire adeguati servizi ai cittadini e alle imprese. Per eliminare le persistenti debolezze della pubblica amministrazione, rafforzare le condizioni di legalità e lotta alla corruzione, garantire l'efficienza, la trasparenza e la qualità dei servizi offerti ai cittadini e alle imprese è in corso una profonda riforma della pubblica amministrazione. Con la legge n. 124 del 7 agosto 2015 è stata conferita al Governo la delega per adottare provvedimenti in materia di semplificazione, riordino delle partecipate e della pubblica amministrazione. Di seguito si riporta una sintesi delle deleghe e dei decreti delegati emanati:

Ambito	Contenuti	Attuazione delega
<b>semplificazione e digitalizzazione</b>	sarà introdotto il sistema pubblico per la gestione dell'identità digitale (Spid) e con esso tutte le misure tese a rendere quasi esclusivo il canale digitale per i rapporti tra utenti e amministrazioni, con particolare riguardo per i micro-pagamenti elettronici (inclusi quelli con carta di credito telefonica)	<b>Decreto legislativo 26 agosto 2016 n. 179</b> recante <i>Modifiche ed integrazioni al Codice dell'amministrazione digitale, di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, ai sensi dell'articolo 1 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.</i>
<b>Semplificazione e accelerazione dei procedimenti amministrativi</b>	delega per la semplificazione dei procedimenti amministrativi	<p><b>Decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97</b> recante <i>Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.</i></p> <p><b>Decreto legislativo 30 giugno 2016, n. 126</b> recante <i>Attuazione della delega in materia di segnalazione certificata di inizio attività (SCIA), a norma dell'articolo 5 della legge 7 agosto 2015, n. 124.</i></p> <p><b>Decreto legislativo 30 giugno 2016, n. 127</b> recante <i>Norme per il riordino della disciplina in materia di conferenza di servizi, in attuazione dell'articolo 2 della legge 7 agosto 2015, n. 124</i></p> <p><b>D.P.R. 12 settembre 2016, n. 194,</b> recante <i>Regolamento recante norme per la semplificazione e l'accelerazione dei procedimenti amministrativi, a norma dell'articolo 4 della legge 7 agosto 2015, n. 124.</i></p>
<b>Società partecipate e servizi pubblici locali</b>	si procederà alla: i) razionalizzazione del sistema delle partecipazioni pubbliche, anche locali, secondo criteri esclusivi di efficienza, efficacia ed economicità.; ii) ridefinizione della disciplina, delle condizioni e dei limiti per la costituzione di società, l'assunzione e il mantenimento di partecipazioni societarie da parte di amministrazioni pubbliche; iii) distinzione tra tipi di società in relazione alle attività svolte e agli interessi pubblici di riferimento, e individuazione della relativa disciplina, anche in base al principio di proporzionalità delle deroghe rispetto alla disciplina privatistica, ivi compresa quella in materia di organizzazione e crisi d'impresa; iv) rigorosa applicazione del criterio di parità di trattamento tra imprese pubbliche e private; v) riconoscimento, quale funzione fondamentale dei comuni e delle città metropolitane, dell'individuazione delle attività di interesse generale il cui svolgimento è necessario al fine di assicurare la soddisfazione dei bisogni degli appartenenti alle comunità locali, in condizioni di accessibilità fisica ed economica, di continuità e non discriminazione, e ai migliori livelli di qualità e sicurezza; vi)	<b>Decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175,</b> recante <i>Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica.</i>



	abrogazione dei regimi di esclusiva non più conformi ai principi generali in materia di concorrenza; vii) individuazione della disciplina generale in materia di organizzazione e gestione dei servizi d'interesse economico generale di ambito locale in base ai principi di concorrenza, adeguatezza, sussidiarietà, anche orizzontale, e proporzionalità	
<b>riforma della PA e della dirigenza</b>	<p>saranno previsti: i) revisione dei sistemi di pianificazione degli organici e di reclutamento del personale che favoriscano l'acquisizione delle competenze critiche per l'innovazione delle pubbliche amministrazioni e la necessaria flessibilità, nel rispetto dei limiti di bilancio; ii) revisione del sistema di reclutamento e selezione, preposizione agli incarichi e valutazione della dirigenza pubblica a tutti i livelli di governo, con la creazione dei ruoli unici della dirigenza statale, regionale e degli enti locali; iii) razionalizzazione del sistema di formazione dei dirigenti e dipendenti pubblici. Sono inoltre previste grandi azioni di riordino delle articolazioni territoriali delle amministrazioni, dal dimezzamento delle Camere di commercio e delle Prefetture fino al riordino delle autorità portuali.</p>	<p><b>Decreto legislativo 4 agosto 2016, n. 169</b> recante <i>Riorganizzazione, razionalizzazione e semplificazione della disciplina concernente le Autorità portuali di cui alla legge 28 gennaio 1994, n. 84, in attuazione dell'articolo 8, comma 1, lettera f), della legge 7 agosto 2015, n. 124.</i></p> <p><b>Decreto legislativo 4 agosto 2016, n. 171</b>, recante <i>Attuazione della delega di cui all'articolo 11, comma 1, lettera p), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di dirigenza sanitaria.</i></p> <p><b>Decreto legislativo 26 agosto 2016, n. 174</b>, recante <i>Codice di giustizia contabile, adottato ai sensi dell'articolo 20 della legge 7 agosto 2015, n. 124.</i></p> <p><b>Decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 177</b>, recante <i>Disposizioni in materia di razionalizzazione delle funzioni di polizia e assorbimento del Corpo forestale dello Stato, ai sensi dell'articolo 8, comma 1, lettera a), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.</i></p> <p><b>Decreto legislativo 25 novembre 2016, n. 218</b>, recante <i>Semplificazione delle attività degli enti pubblici di ricerca ai sensi dell'articolo 13 della legge 7 agosto 2015, n. 124.</i></p> <p><b>Decreto legislativo 25 novembre 2016, n. 219</b>, recante <i>Attuazione della delega di cui all'articolo 10 della legge 7 agosto 2015, n. 124, per il riordino delle funzioni e del finanziamento delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura.</i></p> <p><b>Decreto legislativo 27 febbraio 2017, n. 43</b> recante <i>Riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche, concernente il Comitato italiano paralimpico, ai sensi dell'articolo 8, comma 1, lettera f), della legge 7 agosto 2015, n. 124.</i></p> <p><b>Decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 74</b>, recante <i>Modifiche al decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, in attuazione dell'articolo 17, comma 1, lettera r), della legge 7 agosto 2015, n. 124.</i></p> <p><b>Decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75</b>, recante <i>Modifiche e integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai sensi degli articoli 16, commi 1, lettera a), e 2, lettere b), c), d) ed e) e 17, comma 1, lettere a), c), e), f), g), h), l) m), n), o), q), r), s) e z), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.</i></p> <p><b>Decreto legislativo 29 maggio 2017, n. 95</b>, recante <i>Disposizioni in materia di revisione dei ruoli delle Forze di polizia, ai sensi dell'articolo 8, comma 1, lettera a), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.</i></p> <p><b>Decreto legislativo 29 maggio 2017, n. 97</b>, recante <i>Disposizioni recanti modifiche al decreto legislativo 8 marzo 2006, n. 139, concernente le funzioni e i compiti del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, nonché al decreto legislativo 13 ottobre 2005, n. 217, concernente l'ordinamento del personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, e altre norme per l'ottimizzazione delle funzioni del Corpo nazionale dei vigili del fuoco ai sensi dell'articolo 8, comma 1, lettera a), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.</i></p> <p><b>Decreto legislativo 29 maggio 2017, n. 98</b>, recante <i>Razionalizzazione dei processi di gestione dei dati di circolazione e di proprietà di autoveicoli, motoveicoli e rimorchi, finalizzata al rilascio di un documento unico, ai</i></p>

		<p>sensi dell'articolo 8, comma 1, lettera d), della legge 7 agosto 2015, n. 124.</p> <p><b>Decreto legislativo 20 luglio 2017, n. 118</b>, recante <i>Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 20 giugno 2016, n. 116, recante modifiche all'articolo 55-quater del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai sensi dell'articolo 17, comma 1, lettera s), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di licenziamento disciplinare.</i></p> <p><b>Dir. Stato 1 giugno 2017, n. 3/2017</b>, recante <i>Indirizzi per l'attuazione dei commi 1 e 2 dell'articolo 14 della Legge 7 agosto 2015, n. 124 e linee guida contenenti regole inerenti all'organizzazione del lavoro finalizzate a promuovere la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro dei dipendenti.</i></p>
--	--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

## 2. Gli indirizzi generali di programmazione

Nella programmazione complessiva delle attività dell'amministrazione si dovrà tenere conto dei seguenti indirizzi generali:

- rispetto del patto di stabilità interno, come prioritario obiettivo di stabilità della finanza pubblica a garanzia della sostenibilità del sistema paese per le generazioni future;
- rispetto dei limiti su specifiche tipologie di spesa imposti dalle leggi finanziarie, nel rispetto dell'autonomia organizzativa e gestionale dell'ente, sanciti dalla Costituzione (artt. 117 e 119);
- rispetto degli equilibri di bilancio nel loro complesso ed in tutti i loro aspetti (finanziari, monetari, patrimoniali, consolidati);
- contrasto all'evasione fiscale, per garantire l'attuazione del principio costituzionale della equità e della capacità contributiva;
- miglioramento della redditività del patrimonio;
- perseguimento di migliori livelli di sostenibilità dell'indebitamento;
- riduzione ed efficientamento della spesa pubblica, al fine di pesare il meno possibile sul bilancio familiare e delle imprese e realizzare gli investimenti necessari allo sviluppo del paese;
- sviluppo dell'attività di controllo sul corretto funzionamento della "macchina comunale";
- ricerca di nuove risorse regionali, statali e comunitarie aggiuntive a quelle ordinarie provenienti dai trasferimenti iscritti in bilancio attraverso la redazione di progetti specifici in coerenza con gli obiettivi europei e regionali.



### 3. Analisi strategica delle condizioni esterne

#### 3.1 Il concorso delle autonomie locali agli obiettivi di governo

Gli enti locali sono chiamati direttamente a concorrere alla realizzazione degli obiettivi di governo principalmente attraverso:

- a) il rispetto del pareggio di bilancio ed il contenimento del debito;
- b) le misure di risparmio imposte dalla *spending review* ed i limiti su specifiche voci di spesa;
- c) i limiti in materia di spese di personale;
- d) i limiti in materia di società partecipate.

##### 3.1.1 Il pareggio di bilancio e il contenimento del debito

La legge n. 208/2015 (legge di stabilità 2016) ha introdotto per tutte le autonomie territoriali nuovi vincoli di finanza pubblica: il patto di stabilità interno (disapplicato dal 2016) è stato infatti sostituito dal pareggio di bilancio, attuativo della legge n. 243/2012, in base al quale tutti gli enti devono garantire un saldo non negativo in termini di competenza pura, tra le entrate finali e le spese finali. Viene quindi abbandonato il sistema della competenza mista (competenza per la parte corrente e cassa per la parte capitale) e favore della competenza pura, che prende in considerazione solamente accertamenti ed impegni di competenza. Per il solo anno 2016 negli aggregati rilevanti di accertamenti ed impegni viene considerato il FPV di entrata ed il FPV di spesa, fatta eccezione per le quote provenienti dal debito.

Con la legge n. 164/2016 è stato modificato l'articolo 9 della legge n. 243/2012, prevedendo il solo obbligo del pareggio in termini di competenza pura tra entrate finali e spese finali e superando definitivamente l'obbligo del pareggio di cassa e dell'equilibrio economico finanziario. Il pareggio è determinato quale saldo non negativo tra entrate finali e spese finali.

Sono previsti meccanismi di compensazione orizzontale e verticale sia a livello nazionale che a livello regionale.

Sotto il profilo soggettivo vengono assoggettati agli obblighi anche i comuni fino a 1.000 abitanti – sinora esclusi - e i comuni istituiti a seguito di processo di fusione, i quali beneficiavano di una esclusione per i primi cinque anni dalla nascita. Sotto il profilo oggettivo la nuova disciplina presenta indubbi aspetti migliorativi e di vantaggio per gli enti, tra i quali evidenziamo:

- un minore carico della manovra a carico degli enti locali e invarianza dell'obiettivo;
- il rilancio degli investimenti locali;
- rilancio della funzione programmatica dei documenti contabili, avvilita in passato dalle continue modifiche degli obiettivi e della normativa;
- garanzia di una gestione ordinata del bilancio, grazie alla quale viene reso più semplice e controllabile il rispetto dei vincoli;
- riduzione del grado di dipendenza dallo Stato e dalle regioni connesso alla riscossione dei trasferimenti;
- superamento del blocco dei pagamenti a favore dello smaltimento dei residui passivi di parte capitale;
- neutralità nelle gestioni degli enti capofila e degli enti di area vasta.

Sul punto merita segnalare alcune sentenze della Corte costituzionale (n. 247/2017 e n. 101/2018) con le quali i giudici hanno affermato che "l'avanzo di amministrazione, una volta accertato nelle forme di legge è nella disponibilità dell'ente che lo realizza". Ciò di fatto determina una "liberalizzazione" dell'avanzo ai fini del rispetto dei vincoli di finanza pubblica, che determina maggiori oneri per la finanza pubblica. Di conseguenza, trova applicazione il comma 13, dell'articolo 17, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, il quale prevede che il Ministro dell'economia e delle finanze, allorché riscontri che l'attuazione di leggi rechi pregiudizio al conseguimento degli obiettivi di finanza pubblica, assume tempestivamente le conseguenti iniziative legislative al fine di assicurare il rispetto dell'articolo 81 della Costituzione. La medesima procedura è applicata in caso di sentenze definitive di organi giurisdizionali e della Corte costituzionale recanti interpretazioni della normativa vigente suscettibili di determinare maggiori oneri. Pertanto la piena liberalizzazione degli avanzi di amministrazione ai fini del rispetto dei vincoli di finanza pubblica la si presume possa essere attuata dal 2019, con la nuova legge di bilancio.

##### 3.1.2 La *spending review*

Gli obiettivi di risparmio connessi alla revisione della spesa pubblica sono stati tradotti negli anni, per gli enti locali, in tagli alle risorse trasferite dallo Stato. Le minori entrate dovevano trovare adeguata compensazione nei risparmi

conseguibili dagli enti nell'attuazione delle misure previste dalle varie disposizioni. Dal 2017 i tagli alle risorse si sono stabilizzati e le misure di contenimento della spesa degli enti locali sono date da:

- le disposizioni che prevedono limitazioni a specifiche voci di spesa (consulenze, autovetture, formazione, missioni, rappresentanza). Su tale versante si segnala un allentamento ad opera dell'art. 21-bis del DL 50/2017, il quale prevede il superamento di alcuni limiti di spesa per gli enti virtuosi che rispettano i vincoli di finanza pubblica e approvano il bilancio di previsione entro il 31 dicembre dell'esercizio;
- il rafforzamento del ruolo di CONSIP S.p.A. come centrale di acquisto nazionale della Pubblica Amministrazione, e la costituzione del tavolo degli aggregatori come un nuovo sistema per l'aggregazione degli acquisti, soprattutto delle amministrazioni locali.
- distribuzione delle risorse secondo i fabbisogni standard, come abbiamo visto in precedenza.

### 3.1.3 Il contenimento delle spese di personale

Il contenimento delle spese di personale è da tempo uno degli obiettivi del Governo, considerato l'impatto di questa voce di spesa sui bilanci delle pubbliche amministrazioni. Riportiamo di seguito in riepilogo dei limiti di spesa e delle facoltà assunzionali tratto dalla pubblicazione IFEL *Il personale degli enti locali – Le assunzioni* (luglio 2017).

FACOLTÀ ASSUNZIONALI				LIMITI SPESA PERSONALE	
<b>Comuni con popolazione superiore a 1.000 abitanti e con rapporto dip/pop. inferiore art. 263, c. 2, Tuel (*)</b>  (*) Rapporto stabilito con con D.M. 10 aprile 2017 per classe demografica, calcolato al 31 dicembre esercizio precedente. Per il 2017 (cessazioni 2016) si fa riferimento al DM 24/7/2014.	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	Spesa contenuta entro il valore medio del triennio 2011-2013  <b>RIFERIMENTI</b> Art. 1, c.557-quater, legge n. 296/2006 e smi <b>NOTE</b> Spesa al lordo oneri riflessi ed Irap, con esclusione oneri per rinnovi contrattuali - Componenti di spesa individuate ex art. 1, c. 557 e 562, legge n. 206/2006 e Corte Conti, sez. Autonomie n. 13/2015	
	75% spesa cessati 2016 (DM 24/7/2014) + resti triennio 2014-2016	75% spesa cessati 2017 (DM 10/4/2017) + resti triennio 2015-2017	100% spesa cessati 2018 + resti triennio 2016-2018		
	<b>RIFERIMENTI</b>	Cfr. art. 1, c. 228, legge n. 208/2015; art. 3, c. 5, D.L. n. 90/2014, mod. art. 22, c. 2, D.L. n. 50/2017.			
<b>Comuni con popolazione superiore ai 1.000 abitanti con rapporto dip/pop. inferiore art. 263, c. 2, Tuel (*) e virtuosi (**)</b>  (*) Rapporto stabilito con con D.M. 10 aprile 2017 per classe demografica, calcolato al 31 dicembre esercizio precedente. (**) Rispetto saldo di bilancio con spazi finanziari inutilizzati inferiori	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	Spesa contenuta entro il valore medio del triennio 2011-2013 (***)  <b>RIFERIMENTI</b> Art. 1, c. 557-quater, legge n. 296/2006 e smi <b>NOTE</b> (***) Spesa al lordo oneri riflessi ed Irap, con esclusione oneri per rinnovi contrattuali - Componenti di spesa individuate ex art. 1, c. 557 e 562, legge n. 206/2006, e Corte conti, sez. Autonomie n. 13/2015.	
	75% spesa cessati 2016 (DM 24/7/2014) + resti triennio 2014-2016	90% spesa cessati 2017 + resti triennio 2015-2017	100% spesa cessati 2018 + resti triennio 2016-2018		
	<b>RIFERIMENTI</b>	Cfr. art. 1, c. 479, legge n. 232/2016, e art. 22, c. 3, D.L. n. 50/2017.			

## I limiti al turn over di personale (Fonte IFEL)

		limiti al <i>turn over</i>		
enti	condizioni	2016	2017	2018
comuni con popolazione da 1.001 a 9.999 abitanti	rapporto spesa personale/spesa corrente < = al 25%  e rapporto dipendenti/popolazione anno precedente inferiore a quello definito dal D.M. 24 luglio 2014	100	75	75
	rapporto spesa personale/spesa corrente > al 25%  e rapporto dipendenti/popolazione anno precedente inferiore a quello definito dal D.M. 24 luglio 2014	75	75	75
	rapporto spesa personale/spesa corrente < = al 25%  e rapporto dipendenti/popolazione anno precedente superiore a quello definito dal D.M. 24 luglio 2014	100	25	25
	rapporto spesa personale/spesa corrente > al 25%  e rapporto dipendenti/popolazione anno precedente superiore a quello definito dal D.M. 24 luglio 2014	25	25	25
comuni con popolazione superiore a 9.999 abitanti	rapporto spesa personale/spesa corrente < = al 25%	100		
	rapporto spesa personale/spesa corrente > al 25%	25		
	rispetto del saldo con spazi finanziari inutilizzati < 1% accertamento entrate finali e rapporto dipendenti/popolazione anno precedente <b>inferiore</b> a quello definito dal D.M. 24 luglio 2014		25	75
	rispetto del saldo con spazi finanziari inutilizzati < 1% accertamento entrate finali e rapporto dipendenti/popolazione anno precedente <b>superiore</b> a quello definito dal D.M. 24 luglio 2014		25	25
comuni istituiti a decorrere dall'anno 2011 a seguito di fusione e unioni di comuni	senza condizioni	100	100	100
comuni fino a 1.000 abitanti (mai soggetti al patto di stabilità)	senza condizioni	1 a 1 (per teste)	1 a 1 (per teste)	1 a 1 (per teste)

### 3.1.4 Le società partecipate

In attuazione della legge delega di Riforma della pubblica amministrazione (Legge n. 124/2015) è stato emanato il decreto legislativo n. 175/2016 recante Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica. Il decreto raccoglie, in un unico provvedimento, le varie disposizioni in materia di società a partecipazione pubblica ad oggi contenute in varie leggi, oltre ad introdurre alcune importanti novità relativamente alla gestione delle predette società ed ai relativi rapporti con le amministrazioni controllanti o partecipanti.

L'art. 24 del decreto prevede la revisione straordinaria delle partecipazioni detenute, direttamente o indirettamente, alla data di entrata in vigore della norma (23 settembre 2016), nelle seguenti società:

a) società non riconducibili a nessuna delle seguenti categorie:

- società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'ente (art. 4, comma 1);
- società che svolgono attività riconducibili alla produzione di un servizio di interesse generale (inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi) o alla progettazione e realizzazione di un'opera pubblica (sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche) o alla realizzazione e gestione di un'opera pubblica o alla organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato o all'autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o a servizi di committenza (art. 4, comma 2);
- società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio delle amministrazioni socie (art. 4, comma 3);

b) società che non soddisfano i seguenti requisiti:

- convenienza economica e sostenibilità finanziaria per l'ente socio, in considerazione della possibile destinazione alternativa delle risorse pubbliche impegnate o della gestione diretta o esternalizzata del servizio affidato, nonché compatibilità con i principi di efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa (art. 5, comma 1);
- compatibilità dell'intervento finanziario da parte dell'ente con la disciplina europea in materia di aiuti di stato (art. 5, c. 2);

c) società che ricadono in una delle seguenti ipotesi (art. 20, comma 2):

- assenza di dipendenti o numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- svolgimento di attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
- conseguimento, nel triennio precedente, di un fatturato medio non superiore a un milione di euro;
- produzione di un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti, nel caso di società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale.

#### Partecipazioni ammesse e partecipazioni vietate

<b>Partecipazioni ammesse</b>	Società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, per lo svolgimento di: a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi; b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche; c) realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato; d) autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti; e) servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie
<b>Deroghe</b>	Sono comunque ammesse le società aventi ad oggetto: ➤ la valorizzazione del patrimonio delle amministrazioni stesse, tramite il conferimento di beni immobili (art. 4, comma 3) ➤ in via prevalente la gestione di spazi fieristici e l'organizzazione di eventi fieristici, nonché la realizzazione e la gestione di impianti di trasporto a fune per la mobilità turistico-sportiva eserciti in aree montane (art. 4, comma 7)
<b>Partecipazioni vietate</b>	Sono vietate e devono essere oggetto di razionalizzazione le società che ricadono in una delle seguenti ipotesi (art. 20, comma 2): - assenza di dipendenti o numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti; - svolgimento di attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali; - conseguimento, nel triennio precedente, di un fatturato medio non superiore a un milione di euro; - produzione di un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti, nel caso di società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale.



### 3.2 Situazione socio-economica del territorio

La conoscenza della situazione socio-economica del territorio rappresenta una tappa fondamentale nel processo di programmazione. Il contesto esterno infatti influenza le scelte ed orienta l'amministrazione nell'individuazione delle strategie e degli obiettivi, al fine di rispondere al meglio alle esigenze della comunità amministrata e di garantire un ottimale impiego delle risorse. L'analisi si concentra sul territorio, la popolazione, l'economia insediata ed il mercato del lavoro.

#### 3.2.1 Il territorio e le infrastrutture

Il Comune di Coriano è collocato in Romagna, in prossimità della riviera romagnola – Provincia di Rimini. Il territorio, prevalentemente collinare, si innesta fra Rimini, San Marino, Riccione, San Clemente, Monte Colombo e Misano Adriatico fungendo da raccordo tra varie realtà comunali. Esso è anche denominato il *Balcone dell'Adriatico* per bellezza del paesaggio caratterizzato da colline coltivate prevalentemente a vigneto e oliveti. Il territorio beneficia anche della vicinanza dei servizi e delle infrastrutture dei comuni costieri di Rimini e Riccione (Aeroporto, Servizi Sanitari, Ferrovia, Centri Commerciali, Spiaggia, Attività Commerciali, Cinema, ecc.) senza però soffrire dei problemi tipici delle grandi città (traffico, criminalità, mancanza di parcheggi, rarefazione dei rapporti umani, ecc.). L'estensione territoriale è di Km<sup>2</sup> 46 e fino all'ingresso, nella Provincia di Rimini, dei nuovi comuni della Valmarecchia, rappresentava, dopo il capoluogo Rimini, il comune con il territorio più esteso. Il Comune di Coriano oltre al capoluogo risulta essere costituito da 4 frazioni, Ospedaletto, Cerasolo, Mulazzano, Sant'Andrea in Besanigo e alcune località principali Passano, San Patrignano Monte Tauro e Cavallino. Sia il capoluogo che ogni frazione costituiscono una realtà ben definita e talvolta scollegata dalle altre realtà. Si configurano tipicamente rurali la frazione di Mulazzano e le località di Passano Monte Tauro e Cavallino, mentre sono prevalenti anche gli aspetti legati ad un'economia aziendale di tipo artigianale e/o industriale quelle di Coriano, Cerasolo, Ospedaletto e Besanigo.



Colline di Coriano (Foto Luciano Monti)

#### Strade

Statali	Provinciali	Comunali	Vicinali	Autostrade
Km. 3	Km. 22	Km. 121	Km. 23	Km. 0,80

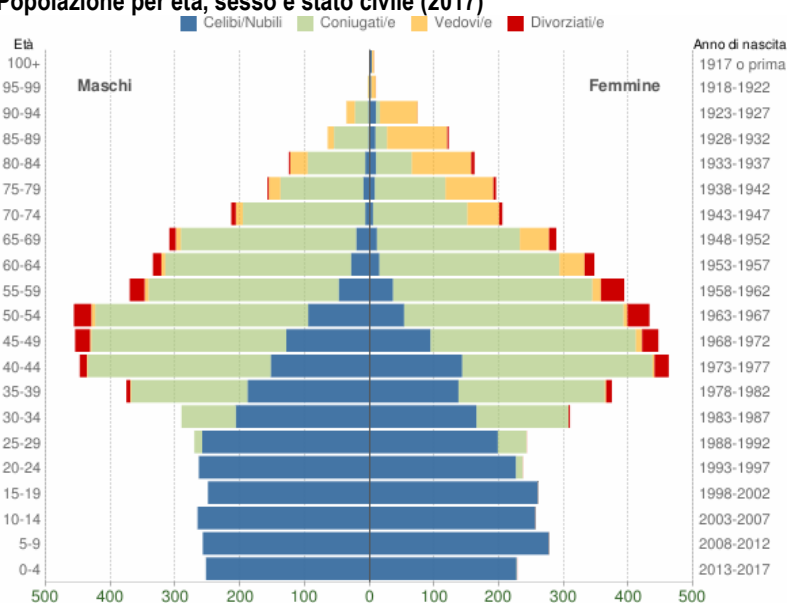
#### Altre strutture:

STRUTTURE	NUMERO	Capienza
Asili nido	n. 1	posti n.° 22
Scuole materne statali	n. 5	posti n.° 279
Scuole materne paritarie	n. 1	N.D.
Scuole elementari	n. 3	posti n.° 532
Scuole medie	n. 2	posti n.° 422
Strutture residenziali per anziani	n. 1	posti n.° 0
Impianti sportivi	n. 4	N.D.
Inceneritore	n. 1	140.000 tn/anno
Cimiteri	n. 8	N.D.

### 3.2.2 Popolazione e dinamiche demografiche

Popolazione legale al censimento (2011)	n° 10.028
Popolazione residente al 31 dicembre 2017	N. 10.522
di cui: maschi	N. 5.184
Femmine	N. 5.338
nuclei familiari	N. 4.228
comunità/convivenze	N. 20
Popolazione al 1.1. 2017	N. 10.529
Nati nell'anno	N. 70
Deceduti nell'anno	N. 72
saldo naturale	
Immigrati nell'anno	N. 333
Emigrati nell'anno	N. 338
saldo migratorio	
Popolazione al 31.12. 2017	n° 10522

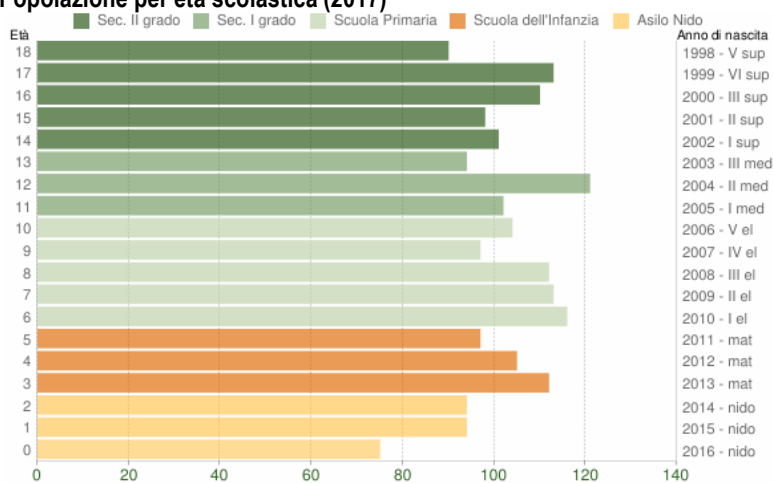
#### Popolazione per età, sesso e stato civile (2017)\*



Popolazione per età, sesso e stato civile - 2017

COMUNE DI CORIANO (RN) - Dati ISTAT 1° gennaio 2017 - Elaborazione TUTTITALIA.IT

#### Popolazione per età scolastica (2017)\*



Popolazione per età scolastica - 2017

COMUNE DI CORIANO (RN) - Dati ISTAT 1° gennaio 2017 - Elaborazione TUTTITALIA.IT

## Popolazione straniera residente al 1° gennaio 2018\*



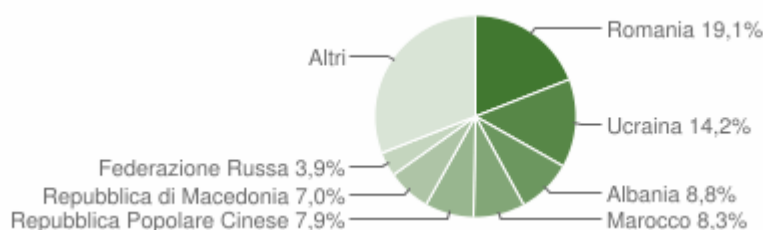
## Andamento della popolazione con cittadinanza straniera - 2018

COMUNE DI CORIANO (RN) - Dati ISTAT 1° gennaio 2018 - Elaborazione TUTTITALIA.IT

(\*) post-censimento

Gli stranieri residenti a Coriano al 1° gennaio 2017 sono **690** e rappresentano il 6,6% della popolazione residente.

La comunità straniera più numerosa è quella proveniente dalla **Romania** con il 19,1% di tutti gli stranieri presenti sul territorio, seguita dall'**Ucraina** (14,2%) e dall'**Albania** (8,8%).



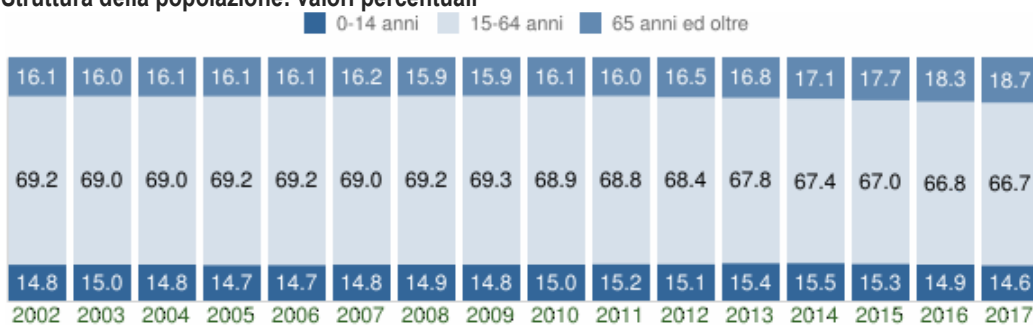
NB: sono considerati cittadini stranieri le persone di cittadinanza non italiana aventi dimora abituale in Italia.

## Struttura della popolazione dal 2002 al 2017 ed indicatori demografici\*

L'analisi della struttura per età di una popolazione considera tre fasce di età: **giovani** 0-14 anni, **adulti** 15-64 anni e **anziani** 65 anni ed oltre. In base alle diverse proporzioni fra tali fasce di età, la struttura di una popolazione viene definita di tipo *progressiva*, *stazionaria* o *regressiva* a seconda che la popolazione giovane sia maggiore, equivalente o minore di quella anziana.

Lo studio di tali rapporti è importante per valutare alcuni impatti sul sistema sociale, ad esempio sul sistema lavorativo o su quello sanitario.

## Struttura della popolazione: valori percentuali



## Struttura per età della popolazione (valori %)

COMUNE DI CORIANO (RN) - Dati ISTAT al 1° gennaio di ogni anno - Elaborazione TUTTITALIA.IT

\*Fonte dei dati: [www.tuttitalia.it](http://www.tuttitalia.it)

### 3.2.3 Qualità della vita

Il territorio gode di un buon livello di qualità della vita, raggiunto grazie ad un tessuto economico e familiare solido, fortemente radicato sulle tradizioni ma anche votato alla imprenditorialità e alla innovazione. I fenomeni di disagio sociale e familiare, pur contenuti, registrano un trend in aumento a causa della crisi economica che ha portato soprattutto ad un incremento del disagio abitativo e della microcriminalità contro la proprietà (furti in abitazioni, furti di cose, danneggiamenti). Questi accadimenti avvengono perlopiù e molto frequentemente nel periodo estivo quando “migra” da località vicine o da paesi stranieri la manovalanza utilizzata per la raccolta delle colture estive. Le dimensioni del territorio, le distanze tra abitazioni e centri abitati favoriscono queste situazioni.

A Coriano ha sede il Consultorio della Azienda ASL di Romagna, in cui sono attivi i servizi di assistenza sociale, psicologo e attività Ostetrico-Ginecologica. Nel territorio sono altresì insediate due comunità di assistenza e terapeutiche, quali la comunità di San Patrignano e la Comunità di Montetauro.

### 3.2.4 Tessuto economico

Il tessuto economico di Coriano è incentrato in particolare sull'attività agricola e su quella artigianale ed industriale. Le PMI e l'industria sono presenti sul territorio dalla metà degli anni 50 e si sono sviluppate principalmente in tre aree distinte; Cerasolo Ausa, Via Piane e Colombarina. Sono presenti sul territorio imprese che spaziano a 360° nel mercato globale e tra queste spiccano alcune eccellenze che sono il fiore all'occhiello della nostra economia locale. In particolare a Coriano sono insediate n. 908 imprese, che occupano più di 4.000 addetti. Si tratta della settima realtà in provincia di Rimini, e seconda, dopo Santarcangelo, tra i comuni dell'entroterra.



## 4. Analisi strategica delle condizioni interne

Insieme alle condizioni esterne, l'ente deve analizzare anche il contesto interno che, a vario titolo, influenza le decisioni. In questo paragrafo forniremo un quadro sintetico dell'organizzazione e gestione dei servizi pubblici locali, degli enti, organismi e società partecipate dell'ente, nonché delle risorse finanziarie e umane.

### 4.1 Organizzazione e modalità di gestione dei servizi pubblici locali

Come abbiamo visto nell'analisi del quadro normativo, le regole che disciplinano le modalità di gestione dei servizi pubblici locali sono in continua evoluzione, alla luce non solo delle direttive europee in materia ma anche della legislazione nazionale. Nella tabella che segue sono indicate le modalità attraverso le quali l'ente gestisce i servizi pubblici locali.

#### Servizi gestiti in economia, anche tramite appalto

Servizio	Modalità di svolgimento	Appaltatore
Biblioteca	diretta	====
Refezione scolastica	appalto	CAMST spa in prorogatio
Manutenzione immobili e strade	Diretta/appalto	Ditte di volta in volta individuate
Recupero evasione tributaria IMU e TARI	diretta	
Servizio di gestione dei rifiuti	HERA spa	<i>In prorogatio</i>
Accertamento e riscossione imposta comunale sulla pubblicità	diretta	
Lotta antiparassitaria	Appalto	Affidato annualmente
Servizi cimiteriali, illuminazione votiva	Gestione diretta	

#### Servizi gestiti in concessione a privati

Servizio	Affidatario	Scadenza affidamento
Riscossione coattiva	Sorit spa	In prorogatio
Impianti sportivi di via Piane	ADS Tropical di Coriano	30/06/2014 ( <i>prorogatio</i> )
Museo Simoncelli	Gruppo Pritelli spa	31/12/2014, ( <i>in prorogatio</i> )
Servizi di distribuzione del gas naturale	SGR spa	<i>In prorogatio</i>
Servizio idrico integrato	HERA spa	<i>In prorogatio</i>
Trasporto pubblico locale	START Romagna spa	<i>In prorogatio</i>
Teatro comunale	Compagnia Fratelli di Taglia	30/06/2018

#### Servizi gestiti tramite enti o società partecipate

Servizio	Modalità di svolgimento	Soggetto gestore (in caso di gestione externalizzata)
Produzione acqua potabile all'ingrosso	concessione	Romagna acque - Società delle Fonti s.p.a.";
Gestione patrimonio di edilizia residenziale pubblica	concessione	ACER – Provincia di Rimini

#### Servizi gestiti tramite delega di funzioni o gestioni associate

Servizio	Modalità di svolgimento	Soggetto gestore/Comune capofila	Scadenza affidamento
Servizi sociali ricadenti nelle seguenti aree di intervento: <ul style="list-style-type: none"> <li>famiglia e minori – compresa funzione di tutela minori</li> <li>disagio adulti</li> <li>anziani</li> <li>immigrazione</li> </ul>	Delega	ASL Romagna Comune di Bellaria	31/12/2017
Servizio di polizia municipale	Convenzione ex art. 30 del TUEL	Comune di Riccione, Cattolica, Misano Adriatico	Novembre 2020
Gestione e prevenzione delle patologie del rapporto di lavoro	Convenzione ex art. 30 del TUEL	Comune di Cesena	
Gestione giuridica del personale	Convenzione ex art. 30 del TUEL	Comune di Cattolica	31/12/2023
Centrale unica di committenza	Convenzione ex art. 30 del TUEL	Comune di Riccione	
Protezione civile	Convenzione ex art. 30 del TUEL	Comune di Riccione	
Sistema di allertamento	Convenzione ex art. 30 del TUEL	Comune di Rimini	
Segretario comunale	Convenzione ex art. 30 del TUEL	Comune di Coriano	

## 4.2 Indirizzi generali sul ruolo degli organismi facenti parte del Gruppo Amministrazione Pubblica

Nel DUP devono essere esplicitati gli indirizzi generali sul ruolo degli organismi facenti parte del Gruppo Amministrazione Pubblica (GAP). Sono inclusi in tale gruppo:

- gli organismi strumentali (quali le istituzioni ex art. 114 del d.lgs. n. 267/2000);
- gli enti strumentali, controllati e partecipati;
- le società controllate e partecipate.

Di seguito effettuiamo una ricognizione di tutti gli organismi gestionali esterni a cui partecipa l'ente, con individuazione, per ciascuno, della eventuale appartenenza al GAP.

### Elenco degli organismi gestionali esterni e del Gruppo Amministrazione Pubblica

Denominazione Cod. Fisc. - Part. Iva	Attività Svolta/Funzioni attribuite	Quota % di partecipazione del Comune	Inclusione nel GAP	
			SI/NO	Tipologia (organismo, ente, società) o motivi di esclusione GAP
1 <b>Agenzia Mobilità Romagnola srl</b> P.IVA 02143780399	1. tutte le funzioni di "agenzia della mobilità" previste dalle norme di legge vigenti e le funzioni amministrative spettanti agli enti soci in materia di trasporto di persone da essi eventualmente delegate; 2. Regolazione del trasporto pubblico locale	0,09%	SI	Società partecipata
2 <b>Amir S.p.a.</b> C.F. 02349350401 P.I. 02349350401	Amministrazione e gestione di reti e impianti afferenti ai servizi del ciclo idrico integrato, ivi comprese le reti fognarie e gli impianti di depurazione dei reflui.	2,06%	NO	Società patrimoniale
3 <b>Apea Raibano srl</b> P.I. 03355740402	Creazione di infrastrutture e servizi di proprietà degli enti aderenti per favorire l'insediamento di aziende nel territorio dei Comuni di Riccione, Coriano e Misano Adriatico in esecuzione all'accordo di programma per l'attuazione dell'ambito di riconcentrazione delle attività produttive di Raibano.	38%	SI	Si include per la rilevanza della partecipazione, anche se non svolte SPL
4 <b>Geat spa</b> P.I. 02418910408	1. manutenzione del verde pubblico 2. servizio affissioni e concessioni licenze per insegne d'esercizio 3. riscossione tributi locali 4. manutenzione strade 5. servizi di attività portuale 6. servizi cimiteriali 7. gestione immobili pubblici 8. pubblicità commerciale	0,27%	NO	Non svolge servizi pubblici locali per il comune
5 <b>Lepida spa</b> C.F. 02770891204 P.I. 02770891204	Realizzazione e gestione della rete regionale a banda larga della Pubblica Amministrazione	0,05%	NO	Società strumentale
6 <b>Patrimonio Mobilità Provincia di Rimini - PMR srl</b> P.IVA: 02157030400	Gestione del patrimonio degli enti locali legato al trasporto e del completamento del TRC	0,3%	NO	Società strumentale
7 <b>Romagna Acque - Società delle Fonti S.p.a.</b> C.F. 00337870406 P.I. 00337870406	Gestione degli impianti, delle reti e dei serbatoi costituenti il complesso acquedottistico denominato "Acquedotto della Romagna" // progettazione e costruzione di opere, infrastrutture e impianti, di rilievo intercomprensoriale, interprovinciale e interregionale, afferenti ai servizi del ciclo unitario ed integrato dell'acqua.	0,53%	NO	Società patrimoniale
78 <b>Destinazione Turistica Romagna</b> CF E PIVA: 91165780403	Svolgimento delle funzioni previste dalla LR 4/2016 in materia di turismo attraverso la predisposizione del Programma Annuale di Attività Turistica	0,09%	SI	Ente strumentale partecipato
9 <b>ACER- Azienda Casa Emilia Romagna</b> CF: 02528490408	Gestione del patrimonio di edilizia residenziale pubblica	2,50%	SI	Ente strumentale partecipato
10 <b>Consorzio Strada Vini e Saperi della Provincia di Rimini</b> CF: 03169200403	Promozione dei prodotti enogastronomici della Provincia di Rimini	1,58%	SI	Ente strumentale partecipato

**Indirizzi generali sul ruolo degli enti ed organismi partecipati**

Si delineano di seguito gli indirizzi generali sul ruolo degli organismi partecipati.

**4.2.1 Società ed enti controllati**

**NESSUNO**

**4.2.2 Società ed enti partecipati****Ente/Organismo strumentale/Società: APEA RAIBANO SRL**

**Premessa:** Con la legge regionale Emilia Romagna n. 20 del 24 marzo 2000 è stata dettata una *"Disciplina generale sulla tutela e l'uso del territorio"*, con la quale (art. A-14) vengono anche disciplinate le Aree Produttive Ecologicamente Attrezzate (APEA). Si definiscono tali quelle zone industriali ed artigianali gestite unitariamente (sia da soggetti pubblici che privati), dotate di infrastrutture e sistemi capaci di garantire la tutela della salute, della sicurezza e dell'ambiente. In applicazione del principio di precauzione e della scelta di promuovere uno sviluppo economico e produttivo sostenibile, l'atto di indirizzo in materia di APEA della Regione Emilia-Romagna (approvato con delibera di GR n. 118 in data 13/06/2007) ha lo scopo di definire le modalità di realizzazione e gestione delle aree in modo da favorire, con incentivi e sgravi fiscali, una più ampia e progressiva diffusione in regione di zone industriali dotate di requisiti tecnico-organizzativi che abbassano le pressioni su ambiente e salute.

Tra APEA, i Comuni di Coriano, Riccione e Misano Adriatico, la Provincia di Rimini e il Consorzio di Bonifica, in data 11/12/2001 è stato sottoscritto un accordo di programma per l'attuazione dell'ambito di riconcentrazione delle attività produttive – Raibano, successivamente modificato in data 06/02/2004. Successivamente in data 29/03/2010 è stato siglato un nuovo accordo di programma in variante al PSC di Riccione e al PRG di Coriano e Misano Adriatico ai fini della realizzazione dell'area produttiva ecologicamente attrezzata di Raibano. Il ruolo di soggetto attuatore dell'intervento, nonché di realizzazione delle infrastrutture e di conclusione degli accordi con le imprese interessate ad insediarsi nell'area è stato affidato alla Società APEA di Raibano srl, già "Agenzia di Promozione e Sviluppo delle Attività Produttive srl", costituita in data 29/04/2010 tra i Comuni di Coriano, Misano Adriatico e Riccione. APEA di Raibano srl aveva altresì il compito di reperire le risorse finanziarie previste dal piano, quantificate in 19,5 milioni di euro, di cui 2,9 milioni a carico dei singoli comuni (€ 8,70 milioni), € 1,5 milioni di contributo Hera, € 1.279.506 di fondi regionali, e le restanti quote derivanti dagli oneri di urbanizzazione *extra-standards* versati dai privati (€ 8 milioni circa). In data 14/10/2011, con decreto del Commissario Straordinario nei poteri del Consiglio Comunale n. 38/2011 è stato adottato il Piano particolareggiato (PUA) di iniziativa pubblica denominato *"Realizzazione della zona industriale di Raibano"*.

**Riepilogo atti presupposti**

- Delibera di Consiglio Comunale n 22 del 05/01/2001 oggetto: AMBITO DI RICONCENTRAZIONE PRODUTTIVA DI RAIBANO APPROVAZIONE schema di Accordo di Programma
- Delibera di Consiglio Comunale n 13 del 22/03/2002 oggetto: VARIANTE PARZIALE AL PRG VIGENTE AI SENSI DELL'ART. 14 L.R. 47/78 E SUCCESSIVE MODIFICHE - TAV. P.2, S.11, P.0 - ADOZIONE RICONCENTRAZIONE PRODUTTIVA - RAIBANO.
- Delibera di Consiglio Comunale n 53 del 29/11/2002 oggetto: AREA DI RICONCENTRAZIONE PRODUTTIVA DI RAIBANO APPROVAZIONE ATTO COSTITUTIVO DELLA SOCIETÀ "AGENZIA DI PROMOZIONE E SVILUPPO DELLE ATTIVITÀ PRODUTTIVE S.R.L..
- Delibera di Consiglio Comunale n 25 del 03/03/2004 oggetto: MODIFICA ALL'ACCORDO DI PROGRAMMA PER L'ISTITUZIONE DELL'AREA DI RICONCENTRAZIONE DELL'OFFERTA PRODUTTIVA DI RAIBANO - PRESA D'ATTO.
- Delibera di Consiglio Comunale n 26 del 03/03/2004 oggetto: VARIANTE PARZIALE AL PRG VIGENTE AI SENSI DELL'ART. 14 L.R. 47/78 E SS.MM. ED II. - ADOTTATA CON DELIBERA DI C.C. N. 13 DEL 22/03/2002 - RICONCENTRAZIONE PRODUTTIVA - RAIBANO - CONTRODEDUZIONI ALLE OSSERVAZIONI.
- Delibera di Consiglio Comunale n 19 del 26/04/2010 oggetto: ACCORDO DI PROGRAMMA IN VARIANTE PER LA REALIZZAZIONE DELLA ZONA INDUSTRIALE DI RAIBANO, RATIFICA CONSIGLIARE.
- Decreto C.S. nell'esercizio del Consiglio Comunale n 38 del 14/10/2011 oggetto ADOZIONE PIANO PARTICOLAREGGIATO INIZIATIVA PUBBLICA PER LA REALIZZAZIONE DELLA ZONA INDUSTRIALE DI RAIBANO.
- Delibera di Consiglio Comunale n 29 del 29/09/2012 oggetto APPROVAZIONE INTEGRAZIONE DELL'ACCORDO DI PROGRAMMA PER LA REALIZZAZIONE DELLA ZONA INDUSTRIALE DI RAIBANO.

**Obiettivi:** Il Consiglio comunale, con deliberazione n. 53 in data 10/10/2016, ha disposto la messa in liquidazione della società finalizzata al suo scioglimento. Tale decisione è stata confermata con la deliberazione di CC n. 76/2017 di approvazione del piano straordinario di razionalizzazione delle società partecipate, ai sensi del d.lgs. 175/2016. Con atto notarile del 19/12/2017 la società è stata posta in liquidazione. **Si prevede la chiusura entro il 2018.**

**Ente/Organismo strumentale/Società: AMIR SPA**

**Premessa:** Nell'ambito della disciplina generale sui Servizi Pubblici Locali è stato da tempo introdotto il concetto di separazione del patrimonio finalizzato alla gestione del servizio rispetto all'attività relativa alla sua erogazione. Sono pertanto state introdotte disposizioni (art. 35, c.9 della l. 448/2001 -Legge Finanziaria 2002) atte a dare adempimento ai principi comunitari realizzando lo scorporo del patrimonio e facendolo confluire in apposite società patrimoniali separate da quelle di erogazione. A seguito di tali disposizioni il sistema organizzativo - in particolare del Servizio Idrico Integrato nel cui ambito Amir svolge la propria attività - è frazionato su tre livelli: quello delle funzioni di governo, quello della proprietà delle infrastrutture e quello gestionale.

**Obiettivi:** Previa approvazione da parte delle competenti autorità di regolazione del settore idrico (A.E.E.G.S.I. e Atersir), predisposizione (da parte delle società coinvolte) ed espressa specifica approvazione (da parte dei comuni soci, e per, essi, da parte dei rispettivi organi di

indirizzo politico - consigli comunali/provinciali) degli atti a ciò necessari:

a) scissione parziale proporzionale (operazione di scissione e non di fusione o incorporazione) di Amir s.p.a. a beneficio di Romagna Acque s.p.a. (con trasferimento ad essa del ramo aziendale "idrico", comprensivo di tutti i n.3 dipendenti attuali), presumibilmente entro il 30 giugno 2019;

b) successiva liquidazione dell'Amir s.p.a. che residuerà dalla scissione, presumibilmente entro il 31 marzo 2020

**Ente/Organismo strumentale/Società: GEAT SPA**

**Premessa:** Geat spa è una società a totale capitale pubblico locale partecipata in via maggioritaria dal Comune di Riccione e da altri comuni limitrofi, tra cui Coriano, che svolge sia servizi di carattere strumentale (manutenzione verde pubblico, manutenzione immobili, manutenzione strade) che servizi pubblici a rilevanza economica (riscossione tributi, servizi cimiteriali, pubblicità).

Il Comune di Coriano attualmente non ha affidato alcun tipo di servizio alla società, in quanto la gestione del *global service* è stata reinternalizzata nel 2011, a seguito dell'emergere della crisi finanziaria e dei debiti fuori bilancio, di cui una quota considerevole in capo alla società stessa.

L'evoluzione normativa registratasi negli ultimi anni, che impone alle società una netta separazione tra attività strumentali e servizi pubblici locali e l'imminente adozione del piano di razionalizzazione delle società partecipate previsto dal DL n. 66/2014, volto alla drastica riduzione del loro numero, impone un forte ripensamento della *mission* di tale società e delle ragioni del suo mantenimento ovvero della sua incorporazione in società similari operative sul territorio, al fine di sfruttare tutti i possibili margini di economicità. Nel DUP 2014-2016 si era ipotizzata la dismissione di tale società e il contestuale ingresso in ANTHEA spa. Tale operazione non è andata a buon fine per cui andrà rivalutata la partecipazione in Geat alla luce della necessità, da un lato, di esternalizzare i servizi al fine di migliorare gli standard e, dall'altro, di garantire un efficace impiego delle risorse e la sostenibilità finanziaria delle scelte.

**Indirizzi generali:** dismissione della partecipazione entro il 31/12/2018, come stabilito dal Consiglio comunale con deliberazione di CC n. 74/2017 di approvazione del piano di razionalizzazione delle società partecipate ai sensi del d.lgs. 175/2016.

**Ente/Organismo strumentale/Società: LEPIDA SPA**

**Premessa:** La società realizza, gestisce e fornisce servizi di connettività della rete regionale a banda larga delle pubbliche amministrazioni, ai sensi dell'art. 9 comma 1 della legge regionale n. 11/2004. Trattasi di società strumentale in *house providing* di Comuni Province ed altri Enti dell'ambito regionale (Ente controllante Regione Emilia – Romagna che detiene il 98,84% delle azioni). I servizi strumentali affidati dal Comune riguardano unicamente la gestione della rete regionale a banda larga (fibra ottica), in forza di convenzione deliberata con atto GC n. 77/2008/ avente scadenza il 31/12/2014. La spesa annua ammonta a €. 4.500,00 ed è rideterminata annualmente in base alla popolazione. Si segnala inoltre che il Comune ha aderito, con decreto del Commissario nei poteri del Consiglio Comunale n. 26 in data 08/09/2011 alla proposta della Regione Emilia Romagna di approvazione del testo della "Nuova convenzione per il funzionamento, la crescita e lo sviluppo della Community Network Emilia-Romagna", avente durata fino al 23/06/2013; tramite questa Convenzione sono disciplinati i vari servizi connessi con la gestione della rete telematica delle PP.AA. da parte della società Lepida.

**Indirizzi generali:** Proseguire nell'azione di sviluppo dei servizi di connettività, con particolare riguardo per le zone oggi non raggiunte. Perseguire il massimo contenimento dei costi compatibilmente con la sostenibilità finanziaria degli investimenti e dei servizi erogati.

**Ente/Organismo strumentale/Società: ROMAGNA ACQUE – Società delle Fonti SPA**

**Premessa.** Gli enti locali soci di Romagna Acque – Società delle Fonti S.p.A. hanno sottoscritto dal 2006 una Convenzione ex articolo 30 del D. Lgs. 267/2000 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) per attuare l'esercizio coordinato dei loro rispettivi poteri sociali di indirizzo e di controllo e degli strumenti finalizzati a garantire la piena attuazione di un controllo sulla Società analogo a quello esercitato sui propri servizi. Tale Convenzione è stata oggetto di aggiornamento con effetto dal 2008 ed è tuttora in fase di aggiornamento al fine di recepire formalmente gli effetti del riassetto del gruppo societario (dismissione di società controllate-collegate) e delle ulteriori limitazioni normative in materia di compensi e sistemi di *governance* nelle società pubbliche (vedi cd. decreto "*spending review*", convertito in legge n. 135/2012, DPR n.251 del 30/11/2012 sulla parità di genere, D.lgs n. 39/2013 relativo alle incompatibilità e inconfiribilità degli incarichi).

**Obiettivi:** Previa approvazione da parte delle competenti autorità di regolazione del settore idrico (A.E.E.G.S.I. e Atersir),

predisposizione (da parte delle società coinvolte) ed espressa specifica approvazione (da parte dei comuni soci, e per, essi, da parte dei rispettivi organi di indirizzo politico - consigli comunali/provinciali) degli atti a ciò necessari:

a) scissione parziale proporzionale (operazione di scissione e non di fusione o incorporazione) di Amir s.p.a. a beneficio di Romagna Acque s.p.a. (con trasferimento ad essa del ramo aziendale "idrico", comprensivo di tutti i n.3 dipendenti attuali), presumibilmente entro il 30 giugno 2019;

b) successiva liquidazione dell'Amir s.p.a. che residuerà dalla scissione, presumibilmente entro il 31 marzo 2020

#### **Società: AGENZIA MOBILITA' ROMAGNOLA – AMR SOCIETA' CONSORTILE A RL**

#### **PATRIMONIO MOBILITA' DELLA PROVINCIA DI RIMINI – PMR SOCIETA' CONSORTILE A RL**

**Premessa:** A.M.R. s.r.l. consortile è la denominazione sociale che "AmbRA – Agenzia Mobilità bacino Ravenna srl" ha assunto dall'01/03/2017 e attualmente svolge unicamente funzioni di "agenzia della mobilità". Tale mutamento societario è l'esito finale dell'intervenuta scissione parziale proporzionale delle due agenzie della mobilità (scisse) delle Province di Forlì-Cesena ("A.T.R. s.r.l. consortile") e di Rimini ("A.M. s.r.l. consortile" ora denominata "**P.M.R. s.r.l. consortile**") a beneficio dell'agenzia della mobilità della Provincia di Ravenna ("A.M.B.R.A. s.r.l."), con trasferimento a quest'ultima dei due rami d'azienda delle due "scisse" inerenti la funzione di "autorità della mobilità".

**ATTIVITÀ PRINCIPALE - FUNZIONI ATTRIBUITE:** La società ha scopo consortile ed opera per conto e nell'esclusivo interesse dei soci, con esclusione di ogni fine di lucro, sia diretto che indiretto, svolgendo nel "bacino territoriale Romagna", le seguenti attività e funzioni:

1. **fino al 28 febbraio 2017**, amministrazione (ovvero realizzazione, custodia e manutenzione) dei beni (assets) "trasportistici" (fermate, paline, rete filoviaria, depositi, t.r.c. - trasporto rapido costiero - ecc.) strumentali all'esercizio del t.p.l. nel bacino della Provincia di Ravenna;
2. **dal 1° marzo 2017**, unicamente tutte le funzioni di "agenzia della mobilità" previste dalle norme di legge vigenti e le funzioni amministrative spettanti agli enti soci (delle provincie di Rimini, Forlì-Cesena e Ravenna) in materia di trasporto di persone da essi eventualmente delegate.

#### **Indirizzi generali:**

- proseguire nell'azione di integrazione delle tre realtà provinciali e di omogeneizzare i costi del TPL secondo criteri di efficacia, efficienza ed economicità
- perseguire il massimo contenimento dei costi compatibilmente con la sostenibilità finanziaria dei servizi erogati

#### **Società: PATRIMONIO MOBILITA' DELLA PROVINCIA DI RIMINI – PMR SOCIETA' CONSORTILE A RL**

**Premessa:** dal 1° marzo 2017 "a.m. s.r.l. consortile" ha cambiato la denominazione sociale in "**PATRIMONIO MOBILITA' PROVINCIA DI RIMINI - P.M.R. S.R.L. CONSORTILE**". In precedenza, con efficacia a partire dal 01/06/2015, il "Consorzio Agenzia Mobilità Provincia di Rimini" era stato trasformato in "A.M. s.r.l. consortile". Dall'01/03/2017, a seguito della intervenuta scissione parziale proporzionale delle due agenzie della mobilità (scisse) delle Province di Forlì-Cesena ("A.T.R. s.r.l. consortile") e di Rimini ("A.M. s.r.l. consortile") a beneficio dell'agenzia della mobilità della Provincia di Ravenna ("A.M.B.R.A. s.r.l." oggi denominata **A.M.R. s.r.l. consortile**), con trasferimento a quest'ultima dei due rami d'azienda delle due "scisse" inerenti la funzione di "autorità della mobilità", la società svolge unicamente le attività sotto indicate (al successivo punto 1).

**Attività principale - funzioni attribuite:** La società ha scopo consortile ed opera per conto e nell'esclusivo interesse dei soci, con esclusione di ogni fine di lucro, sia diretto che indiretto, svolgendo nel "bacino territoriale della Provincia di Rimini", le seguenti attività e funzioni:

1. amministrazione (ovvero realizzazione, custodia e manutenzione) dei beni (assets) "trasportistici" (fermate, paline, rete filoviaria, depositi, t.r.c. - trasporto rapido costiero - ecc.) strumentali all'esercizio del t.p.l. nel bacino della Provincia di Rimini;
2. **fino al 28/02/2017** anche tutte le funzioni di "agenzia della mobilità" previste dalle norme di legge vigenti e le funzioni amministrative spettanti agli enti soci in materia di trasporto di persone da essi eventualmente delegate

Circa il mantenimento della partecipazione del Comune di Coriano in PMR srl, si riserva di valutare gli effetti di una eventuale dismissione della partecipazione.

#### **Indirizzi generali:**

- perseguire il massimo contenimento dei costi compatibilmente con la sostenibilità finanziaria dei servizi erogati

#### **Ente strumentale: DESTINAZIONE TURISTICA ROMAGNA**

**Premessa:** La Destinazione turistica "Romagna (Province di Ferrara, Forlì-Cesena, Ravenna e Rimini)" svolge le funzioni previste dalla legge regionale n. 4/2016, e ogni altra funzione in materia turistica conferita dalla Regione o dagli Enti pubblici aderenti. La Destinazione Romagna si concentra su nuovi prodotti riconducibili ad una destinazione ampia e unitaria, ne segue la promozione, la valorizzazione e la promo-commercializzazione sui mercati italiani, assorbendo anche quelle attività che erano proprie delle Unioni di prodotto, che hanno concluso la propria attività con il 2016, ed in collaborazione con APT Servizi che svolge un ruolo di coordinamento per prodotti tematici trasversali su più Destinazioni turistiche, in particolare per i mercati esteri. La Destinazione

elabora e gestisce il Programma turistico di promozione locale di area vasta con cui potranno essere finanziati gli IAT, il materiale informativo e i siti digitali di comunicazione. Gli enti territoriali soci non detengono quote di partecipazione al capitale di Destinazione Turistica: pertanto non può essere considerato un vero e proprio organismo "partecipato" dal Comune di Rimini. A ciascun ente territoriale partecipante è però attribuito un numero di voti, che corrisponde al peso nell'assemblea della destinazione turistica, determinato tenendo conto dei seguenti criteri:

- a) Numero di presenze turistiche (parametro prioritario con un valore del 40%);
- b) Numero di posti letto (parametro prioritario con un valore del 40%);
- c) Popolazione (con un valore del 10%);
- d) Estensione territoriale (con un valore del 10%);

**Indirizzi generali:**

- promuovere il turismo dell'entroterra, valorizzando le eccellenze enogastronomiche ed i percorsi naturalistici e paesaggistici, per la diversificazione e destagionalizzazione del turismo costiero;
- perseguire il massimo contenimento dei costi compatibilmente con la sostenibilità finanziaria dei servizi erogati

**Ente strumentale: ACER – AZIENDA CASA EMILIA ROMAGNA**

**Premessa:** si tratta di ente pubblico economico dotato di personalità giuridica, di autonomia imprenditoriale e organizzativa, patrimoniale, contabile e di proprio Statuto a cui partecipa:

Provincia di Rimini (quota 20%)

tutti i comuni della provincia di Rimini (quota 80% in base alla popolazione)

**Attività svolte:** Gestione del patrimonio immobiliare di proprietà comunale inerente n. 43 alloggi di E.R.P., compresa la manutenzione e gli interventi di recupero e qualificazione degli immobili.

**Indirizzi generali:**

- proseguire le attività di investimento nel settore della edilizia residenziale pubblica in sinergia con i singoli comuni al fine di fronteggiare l'emergenza abitativa in atto

**Ente strumentale: CONSORZIO DELLA STRADA DEI VINI E DEI SAPORI DELLA PROVINCIA DI RIMINI**

**Premessa:** Il Consorzio è un ente di diritto privato che ha come mission l'affermazione dell'identità storica, culturale, ambientale, economica e sociale dell'area di riferimento con i seguenti scopi:

- A) Incentivare lo sviluppo economico mediante la promozione di un'offerta turistica integrata, costruita sulla qualità dei prodotti e dei servizi e sul collegamento mare, costa ed entroterra;
- B) Valorizzare sui territori della strada le produzioni vitivinicole ed agricole, le attività agroalimentari e le specialità enogastronomiche, l'artigianato artistico e tradizionale, ...

**Indirizzi generali:**

-



### 4.3 Risorse finanziarie

L'attività di programmazione implica una valutazione delle risorse finanziarie disponibili per il finanziamento delle spese. Nel rinviare alla sezione operativa la valutazione dei mezzi finanziari nell'orizzonte temporale di riferimento del bilancio, riteniamo utile in questa sede tratteggiare l'evoluzione della situazione economico-finanziaria dell'ente, con particolare riguardo per gli investimenti in corso e programmati, gli equilibri di bilancio, l'indebitamento e la gestione del patrimonio.

#### 4.3.1 Investimenti in corso di realizzazione e non conclusi

Nel DUP devono essere analizzati gli investimenti in corso di realizzazione e non ancora conclusi. Riportiamo di seguito l'elenco degli investimenti in fase di realizzazione, per i quali viene indicato lo stato di avanzamento, l'anno in cui si prevede di concludere l'opera, l'importo complessivo e quello che risulta da liquidare al 1° gennaio 2018:

DESCRIZIONE	ANNO AVVIO OPERA	TOTALE	IMPEGNO 2017	FPV 2018	CAP	Anno Cap.
Lavori di riqualificazione viabilità comunale anno 2016	2017	€ 523.616,48	€ 523.616,48		100502135/2740	2017
Lavori di riqualificazione viabilità comunale anno 2017 (fpv)	2017	€ 48.084,47		€ 48.084,47	100502135/2740	2018
Quota oo.uu. secondaria a oneri di culto	2017	€ 3.939,61	€ 3.939,61		10612235/2080	2017
Programma di recupero e razionalizzazione immobili e alloggi erp	2017	€ 57.066,91	€ 57.066,91		80202135/2600	2017
Lavori di riqualificazione scuola secondaria Gabellini Ospedaletto	2017	€ 107.486,54	€ 107.486,54		40212135/2610	2017
Incarico RUP via Mozart S.Andrea in Besanigo	2017	€ 13.770,47	€ 13.770,47		100502135/2740	2017
Incarico RUP via Mozart S.Andrea in Besanigo (fpv)	2017	€ 19.200,00		€ 19.200,00	100502135/2740	2018
Riqualificazione via Della Repubblica S.Andrea in Besanigo	2017	€ 192.295,04	€ 192.295,04		100502135/2740	2017
Riqualificazione via Raibano S.Andrea in Besanigo	2017	€ 191.206,24	€ 191.206,24		100502135/2740	2017
Acquisto giochi per parchi pubblici	2017	€ 9.994,57	€ 9.994,57		60102150/2890	2017
Incarico rup riqualificazione viabilità comunale 2017	2017	€ 11.803,26	€ 11.803,26		100502135/2740	2017
Incarico rup riqualificazione viabilità comunale 2017 (fpv)	2017	€ 21.600,00		€ 21.600,00	100502135/2740	2018
Rimborso oneri per rinuncia permesso di costruire	2017	€ 16.954,25	€ 16.954,25		10612345/3300	2017
Posa in opera pensilina presso scuola primaria Andersen	2017	€ 17.080,00	€ 17.080,00		40202135/2610	2017
Spese notarili per acquisto aree private destinate a uso pubblico	2017	€ 1.268,80	€ 1.268,80		10502155/2910	2017
Spese notarili per acquisto aree private destinate a uso pubblico (fpv)	2017	€ 3.489,20		€ 3.489,20	10502155/2910	2018
Start up progetto sportello telematico pratiche edilizia privata (fpv)	2017	€ 19.434,60		€ 19.434,60	10612125/2950	2018
Acquisto di pc desktop, monitor e notebook	2017	€ 4.998,34	€ 4.998,34		10802125/2570	2017
Acquisto di pc desktop, monitor e notebook	2017	€ 10.277,28	€ 10.277,28		10802125/2570	2017
Acquisto modulo software per carta identità elettronica	2017	€ 1.820,00	€ 1.820,00		10802125/2950	2017
Fornitura componenti hardware firewall di rete e switch di rete	2017	€ 2.677,90	€ 2.677,90		10802125/2570	2017
Fornitura componenti hardware monitor	2017	€ 9.062,16	€ 9.062,16		10612125/2570	2017
Acquisto kit di trasformazione tappi di plastica	2017	€ 3.550,00	€ 3.550,00		40202115/2550	2017
Lavori di completamento via Raibano	2017	€ 48.648,33	€ 48.648,33		100502135/2740	2017
Lavori di completamento via Della Repubblica	2017	€ 47.490,94	€ 47.490,94		100502135/2740	2017
Sistema integrato per videoconferenza (fpv)	2017	€ 2.975,38		€ 2.975,38	10102125/2585	2018
Progetto per interventi manutentivi strade Consorzio di bonifica	2017	€ 48.635,54	€ 48.635,54		100502135/2670	2017
Progetto di videosorveglianza del comune	2017	€ 40.776,06	€ 40.776,06		30202110/2545	2017
Acquisto area Cerasolo parcheggio cimiteriale	2017	€ 8.196,10	€ 8.196,10		100502135/2770	2017
Opere di ampliamento della rete di pubblica illuminazione	2017	€ 39.968,87	€ 39.968,87		100512135/2645	2017
Licenze software per computo metrico e contabilità lavori	2017	€ 1.901,98	€ 1.901,98		10602170/2950	2017
Piano bibliotecario 2016 per acquisto attrezzature	2016	€ 2.500,00	€ 2.500,00		50202200/3010	2017
<b>TOTALE OPERE IN CORSO AL 31/12/2017</b>		<b>€ 1.531.769,32</b>	<b>€ 1.416.985,67</b>	<b>€ 114.783,65</b>		

### 4.3.2 Spesa corrente per l'esercizio delle funzioni fondamentali

Il mancato esercizio della delega conferita al Governo per l'individuazione delle funzioni fondamentali dei comuni prevista dall'articolo 2 della legge 5 giugno 2003, n. 131, attuativa della riforma del Titolo V della Costituzione, ha condotto per anni ad un vuoto legislativo che solo di recente è stato colmato con interventi d'urgenza. Dopo una prima, provvisoria, individuazione delle funzioni fondamentali nell'ambito del processo di attuazione del cosiddetto "federalismo fiscale", prevista dall'art. 21, comma 3, della legge 5 maggio 2009, n. 42, le funzioni fondamentali dei comuni sono state individuate dall'articolo 14, comma 32, del d.L. n. 78/2010, convertito con modificazioni dalla legge n. 122/2010, come modificato dall'articolo 19, comma 1, del d.L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012). Si tratta nello specifico delle funzioni di:

- a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;
- b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
- c) catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;
- d) la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
- e) attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- f) l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;
- g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini;
- h) edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
- i) polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- l) tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale;
- l-bis) i servizi in materia statistica.

Con riferimento all'esercizio 2017, la spesa corrente per l'esercizio di tali funzioni ha assorbito il 76,47% del totale (€ 8.432.556,16) e risulta essere la seguente:

Miss.	Progr.	Descrizione	Importo	% sul totale
1	1	Organi istituzionali, partecipazione e decentramento	181.638,89	2,82%
1	2	Segreteria generale, personale e organizzazione	186.747,90	2,90%
1	3	Gestione economica, finanziaria, programmazione, provveditorato e controllo di gestione	380.036,52	5,89%
1	4	Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali	199.894,22	3,10%
1	5	Gestione dei beni demaniali e patrimoniali	36.870,11	0,57%
1	6	Ufficio tecnico	426.358,32	6,61%
1	7	Anagrafe, stato civile, elettorale, leva e servizio statistico	136.111,31	2,11%
1	8	Statistica e sistemi informativi	90.427,28	1,40%
1	10	Risorse umane	117.977,14	1,83%
1	11	Altri servizi generali	168.917,72	2,62%
3	===	Funzioni di polizia locale	573.671,15	8,90%
4	===	Funzione di istruzione pubblica	1.105.739,55	17,15%
9	3	Servizio smaltimento rifiuti	2.223.060,41	34,47%
12		Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	621.078,81	9,63%
<b>TOTALE</b>			<b>6.448.529,32</b>	<b>100,00%</b>



### 4.3.3 Indirizzi generali in materia di gestione del patrimonio

Il patrimonio immobiliare del comune rappresenta contemporaneamente una fonte di reddito ed una voce di spesa. Una fonte di reddito in quanto, in un quadro di crescenti ristrettezze delle risorse di bilancio derivanti dai tagli ai trasferimenti erariali e dalla diminuzione delle entrate proprie dell'ente, la valorizzazione del patrimonio pubblico assume una rilevanza strategica sia per ridurre i costi che per innalzare il livello di redditività. Una voce di spesa in quanto il patrimonio immobiliare assorbe notevoli risorse per essere mantenuto ad un livello di decoro soddisfacente. La manutenzione della città e degli edifici è strumento fondamentale per affermare un diffuso senso di cura che si riflette, inevitabilmente, su un generale miglioramento della qualità urbana. Il tema del decoro urbano che comprende sia la manutenzione della viabilità, dei marciapiedi, del verde e degli arredi urbani, che la manutenzione degli edifici pubblici (scuole, municipio, cimiteri, ecc.) è da sempre uno dei temi sensibili nell'ambito dei rapporti con la cittadinanza. Le possibilità di intervento in questi ambiti sono fortemente limitate dai vincoli imposti dal patto di stabilità e solamente con un'efficace programmazione (pluriennale) degli interventi è possibile far fronte alle esigenze fisiologiche (dovute alla normale usura) del patrimonio e mantenere una efficace capacità di intervento per bisogni straordinari ed emergenze. Altro elemento che influenza notevolmente la gestione è dato dalla "dispersione" del patrimonio, ovvero dalla presenza di numerose infrastrutture sparse (scuole, cimiteri, ed altri immobili). Questo comporta un dispendio di risorse elevate in termini di consumi di risorse energetiche, manutenzione degli edifici e degli impianti tecnologici. Una concentrazione di tali edifici ad esempio in due plessi scolastici unificati o in un grande cimitero comporterebbe ovviamente una ottimizzazione dei costi fissi di gestione. Sotto questo punto di vista dovranno essere individuate modalità gestionali in grado di conciliare esigenze di contenimento della spesa con quelle di efficientamento degli interventi e di ottimale impiego delle risorse disponibili, andando anche verso centralizzazione di tali edifici tenuto conto della aumentata mobilità delle persone.

Per concludere, quindi, gli indirizzi strategici in materia di gestione del patrimonio sono i seguenti:

- a) valorizzazione del patrimonio e miglioramento dei livelli di redditività, anche attraverso sinergie con soggetti privati;
- b) valutazione e ponderazione delle esigenze allocative di spazi pubblici, al fine di superare il ricorso a locazioni passive;
- c) miglioramento del livello di manutenzione del patrimonio in grado di garantire un impiego ottimale delle risorse, anche attraverso il ricorso a forme gestionali esterne ovvero a forme di volontariato (per il verde).

#### 4.3.4 Il reperimento di risorse straordinarie ed in conto capitale

La crisi economica che ha colpito il paese si avverte in maniera ancora più forte nel settore dell'edilizia, entrato in una fase di stagnazione dal 2008 ad oggi. Le stime per una ripresa del mercato prevedono tempi molto lunghi (decenni) prima di ritornare ai livelli pre-crisi, forse non più ripetibili. Questa situazione ha determinato una forte contrazione delle risorse a disposizione dei comuni per il finanziamento degli investimenti, connesse ai proventi dell'attività edilizia (permessi di costruire) e ai proventi delle alienazioni. Difficile, oggi, vendere beni patrimoniali disponibili e farlo può significare, il più delle volte, svendere il bene rispetto al suo intrinseco valore. Un discorso a parte merita la cessione dei diritti di superficie delle aree PEEP, che potrebbe rappresentare, sebbene con valori non significativi, un canale di finanziamento degli investimenti, data la presenza di un interlocutore preventivamente individuato. Anche sul fronte dell'indebitamento non vi sono particolari margini di acquisizione delle risorse, per quanto si dirà specificatamente nel paragrafo seguente. Degne di nota risultano invece alcune risorse di natura straordinaria e a destinazione vincolata rappresentate da:

- proventi delle sanzioni per violazioni al Codice della Strada: la presenza dell'autovelox posto lungo la Superstrada che collega Rimini con San Marino, ad alto scorrimento, porta all'introito di volumi consistenti di proventi delle multe che in quota parte possono finanziare interventi di miglioramento della viabilità e di manutenzione delle strade;
- indennizzo da disagio ambientale: la presenza dell'inceneritore sul territorio corianese fa sì che il Comune introiti un indennizzo finalizzato a mitigare le ripercussioni negative dell'insediamento, ad alto impatto ambientale. Sebbene a specifica destinazione, tali proventi possono essere utilizzati anche per il finanziamento di spese di investimento.

Al di là di quanto già detto sopra, appare quindi evidente che per il finanziamento degli investimenti sarà necessario attivare canali alternativi quali:

- finanziamenti regionali finalizzati;
- fondi europei;
- investimenti privati (operazioni di Partenariato Pubblico-Privato).

#### 4.3.5 Indebitamento

L'indebitamento del Comune di Coriano presenta livelli elevati, frutto – in passato – di una decisa politica di finanziamento degli investimenti attraverso il ricorso al debito, accompagnata da operazioni di rinegoziazione dei mutui che hanno allungato la durata dei prestiti irrigidendo la spesa corrente. Oltre il 40% del residuo debito mutui scade nel periodo compreso tra il 2023 e il 2031, mentre un terzo cessa nel 2034, frutto dell'ultima rinegoziazione conclusa nel 2010.

Sebbene l'incidenza del residuo debito mutui sulle entrate corrente sia rientrata al di sotto del limite di deficitarietà strutturale (150%), l'indebitamento pro-capite al 31 dicembre 2017 ammonta a €. 950 circa, al di sopra della media nazionale e regionale (circa 850 euro). Nel corso del mandato amministrativo:

- a prescindere dalle possibilità offerte dalla normativa, si conterrà quanto più possibile il ricorso al nuovo debito per finanziare gli investimenti;
- si cercherà di destinare parte delle risorse disponibili all'estinzione anticipata dei prestiti;
- si cercherà di ristrutturare il debito al fine di abbattere gli oneri per interessi passivi.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	7,34%	7,03%	6,90%	6,19%	5,71%	5,24%

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Residuo debito finale	17.125.632,40	16.341.248,68	15.462.695,61	12.915.205,84	12.144.693,17	11.342.200,31
Popolazione residente	10.317	10.305	10.429	10.502	10.529	10.522
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	1.659,94	1.585,76	1.482,66	1.229,79	1.153,45	1.077,95

#### 4.3.6 Gli equilibri di bilancio e il rispetto dei vincoli di finanza pubblica

L'art. 162, comma 6, del TUEL impone che il totale delle entrate correnti (i primi 3 titoli delle entrate, ovvero: tributarie, da trasferimenti correnti ed entrate extratributarie sia almeno sufficiente a garantire la copertura delle spese correnti (titolo 1) e delle spese di rimborso della quota capitale dei mutui e dei prestiti contratti dall'Ente. Per gli enti in sperimentazione, alle entrate correnti è necessario sommare anche l'eventuale fondo pluriennale vincolato di parte corrente stanziato in entrata nonché i contributi in conto interessi che ora vengono contabilizzati al Titolo 4.02.06. L'eventuale saldo positivo di parte corrente è destinato al finanziamento delle spese di investimento. All'equilibrio di parte corrente possono concorrere anche entrate diverse dalle entrate correnti (entrate straordinarie) nei soli casi espressamente previsti da specifiche norme di legge. A tale proposito il comma 460 dell'articolo 1 della legge n. 232/2006, a decorrere dal 1° gennaio 2018 vincola i proventi del rilascio dei titoli abilitativi edilizi e relative sanzioni al finanziamento, tra gli altri, delle spese per la realizzazione e manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria, oltre che delle spese di progettazione.

Il bilancio dell'ente presenta alcuni elementi di criticità circa il rispetto dell'equilibrio di parte corrente, dato dalla forte rigidità della spesa corrente (mutui, personale e contratti di servizio) e dall'elevata incidenza di entrate non ricorrenti (recupero evasione, proventi sanzioni ad CdS, indennità di disagio) che rendono difficile il suo mantenimento. Tale sbilancio è sintomo di una criticità che deve essere attentamente monitorata e oggetto di oculate politiche di bilancio e di ristrutturazione della spesa, onde evitare di compromettere gli equilibri futuri.

Sotto il profilo dei vincoli di finanza pubblica, l'alto tasso di indebitamento dell'ente e l'elevato importo degli accantonamenti al FCDE creano un saldo positivo che l'ente non è in grado di sfruttare totalmente.

Descrizione	2019	2020	2021	2022
Titolo IV rimborso spesa mutui	865.450,00	868.600,00	900.600,00	900.600,00
Fondo crediti di dubbia esigibilità	711.000,00	759.000,00	782.000,00	782.000,00
Altri accantonamenti destinati a confluire nel risultato di amm.ne	27.730,00	27.730,00	27.730,00	27.730,00
<b>SPAZI STRUTTURALI DI MANOVRA</b>	<b>1.604.180,00</b>	<b>1.655.330,00</b>	<b>1.710.330,00</b>	<b>1.710.330,00</b>

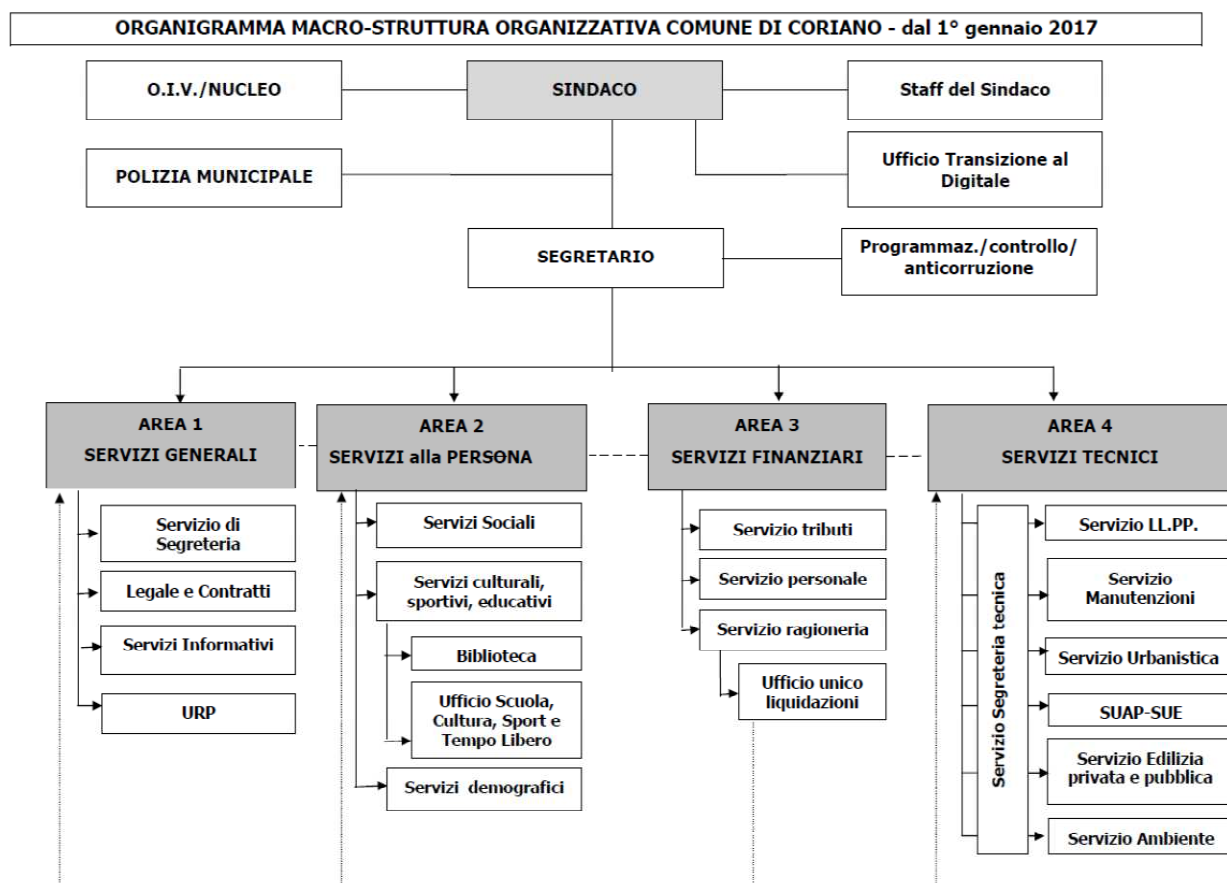
## 4.4 Risorse umane

Per il raggiungimento degli obiettivi è fondamentale, oltre che la disponibilità di risorse finanziarie, anche l'apporto delle risorse umane sia sotto il profilo quantitativo (numero di persone necessarie allo svolgimento dei servizi, individuato nella dotazione organica) che sotto il profilo qualitativo (adeguatezza delle competenze e delle professionalità, disponibilità al cambiamento, senso di appartenenza, grado di autonomia e di coinvolgimento). Nell'ultimo decennio la provvista di personale è stata caratterizzata da un quadro normativo via via più restrittivo, sia in termini di reclutamento del personale che in termini di incentivazione. La conseguenza è stata quella di un progressivo invecchiamento e di una costante riduzione del personale in servizio, a fronte di nuovi carichi di lavoro e di un quadro normativo in costante evoluzione che richiede un aggiornamento professionale continuo. I tagli alla formazione hanno ulteriormente compromesso il quadro, rendendo difficile l'attuazione di un percorso di adeguamento delle competenze e professionalità necessarie a garantire un buon livello di erogazione dei servizi.

Di seguito analizzeremo l'aspetto delle risorse umane sotto il profilo organizzativo, della dotazione organica e connesso andamento occupazionale nonché dell'andamento della spesa.

### 4.4.1 Struttura organizzativa

La struttura organizzativa dell'ente, modificata con deliberazione di Giunta Comunale n. 201 del 27/12/2016 è composta di quattro aree e sottostanti servizi.



## 4.4.2 Dotazione organica

## Complessiva

## RIEPILOGO GENERALE

Pos. Giur.	SITUAZIONE POSTI				TOTALE		NOTE
	TEMPO PIENO		TEMPO PARZIALE		Posti coperti	Posti vacanti	
	Coperto	Vacante	Coperto	Vacante			
Segr.	1				1		
D	19		1 (55,55%)		20		dei 19 posti a tempo pieno: n. 1 posto è a PT al 50% n. 1 posto è a PT al 83,33% n. 1 posto è a TD ex art. 110
C	24	3			23	3	dei 24 posti a tempo pieno: n. 1 posto è a PT al 50% n. 1 posto è a PT al 83,33% n. 1 posto è a TD ex art. 90
B3	3				3		
B	1				1		
A	==						
TOTALE	48	3	1		49	3	

## PER AREE

## Area 1 (AREA SERVIZI GENERALI - compreso Staff sindaco)

Pos. Giur.	SITUAZIONE POSTI				TOTALE		NOTE
	TEMPO PIENO		TEMPO PARZIALE		Posti coperti	Posti vacanti	
	Coperto	Vacante	Coperto	Vacante			
<b>Segr.</b>							
<b>D</b>	4				4		n. 1 posto è a PT al 83,33%
<b>C</b>	4				4		n. 1 posto è a PT al 83,33% n. 1 posto è ricoperto ex art. 90
<b>B3</b>							
<b>B</b>							
<b>A</b>							
<b>TOTALE</b>	<b>7</b>				<b>7</b>		

## Area 2 (AREA SERVIZI ALLA PERSONA)

Pos. Giur.	SITUAZIONE POSTI				TOTALE		NOTE
	TEMPO PIENO		TEMPO PARZIALE		Posti coperti	Posti vacanti	
	Coperto	Vacante	Coperto	Vacante			
Segr.							
D	4				4		
C	6	1			6	1	n. 1 posto è a PT al 83,33%
B3							
B							
A							
TOTALE	10	1			10	1	

## Area 3 (AREA SERVIZI FINANZIARI)

Pos. Giur.	SITUAZIONE POSTI				TOTALE		NOTE
	TEMPO PIENO		TEMPO PARZIALE		Posti coperti	Posti vacanti	
	Coperto	Vacante	Coperto	Vacante			
Segr.							
D	4		1 (pt 55,55%)		5		n. 1 posto di cat. D ricoperto al 50%
C	3				3		
B3	1				1		
B							
A							
TOTALE	8		1		9		

**Area 4 (AREA SERVIZI TECNICI)**

Pos. Giur.	SITUAZIONE POSTI				TOTALE		NOTE
	TEMPO PIENO		TEMPO PARZIALE		Posti coperti	Posti vacanti	
	Coperto	Vacante	Coperto	Vacante			
<b>Segr.</b>							
<b>D</b>	6						di cui n. 1 a tempo determinato art. 110
<b>C</b>	6	1					
<b>B3</b>	2						
<b>B</b>	1						
<b>A</b>							
TOTALE	15	1					

**Polizia municipale**

Pos. Giur.	SITUAZIONE POSTI				TOTALE		NOTE
	TEMPO PIENO		TEMPO PARZIALE		Posti coperti	Posti vacanti	
	Coperto	Vacante	Coperto	Vacante			
Segr.							
D	1				1		
C	5	1			5	1	di cui n. 1 PT al 50%
B3							
B							
A							
TOTALE	6	1			6	1	

#### 4.4.3 Andamento della spesa di personale

Di seguito invece si riporta l'andamento della spesa di personale ai sensi dell'articolo 1, comma 557, della legge n. 296/2006 calcolata in base all'andamento occupazionale evidenziato poco sopra. Tale spesa considera gli effetti derivanti dall'approvazione del piano occupazionale di cui alla deliberazione di G.C. n. 171 in data 21/12/2017.

RICOGNIZIONE SPESE DI PERSONALE ANNO PRECEDENTE E DETERMINAZIONE DEL LIMITE art.1, comma 557 L.296/2006							
VOCI A SOMMARE	Triennio di riferimento 2011 - 2013			Spesa triennio 2019/2020 per DUP			
	2011	2012	2013	2018	2019	2020	2021
Totale macroaggregato 1	€ 2.201.372,30	€ 2.188.144,69	€ 2.064.128,36	€ 1.756.597,00	€ 1.742.103,00	€ 1.681.630,00	€ 1.661.733,00
Straordinario elettorale					€ 64.476,00	€ 34.556,00	€ 34.556,00
Straordinario					€ 3.000,00	€ 3.000,00	€ 3.000,00
Buoni pasto					€ 16.000,00	€ 16.000,00	€ 16.000,00
Maggiorazione segretario					€ 15.608,00	€ 15.608,00	€ 15.608,00
FPV per indennità di risultato SEG					€ 11.312,00	€ 11.312,00	€ 11.312,00
FPV per indennità di risultato PO					€ 8.163,00	€ 8.163,00	€ 8.163,00
Totale macroaggregato 2				€ 101.787,00	€ 102.779,00	€ 98.736,00	€ 97.405,00
Totale macroaggregato 3				€ 3.000,00	€ 7.500,00	€ 6.500,00	€ 6.500,00
Totale macroaggregato 4	€ 44.062,00	€ 44.062,00	€ 44.315,00	€ 63.425,00	€ 56.692,00	€ 50.932,00	€ 50.932,00
Totale macroaggregato 9				€ 29.800,00	€ 19.000,00	€ 19.000,00	€ 19.000,00
Totale macroaggregato 10				€ 65.000,00			
<b>TOTALE SPESE DI PERSONALE</b>	<b>€ 2.245.434,30</b>	<b>€ 2.232.206,69</b>	<b>€ 2.108.443,36</b>	<b>€ 2.019.609,00</b>	<b>€ 2.046.633,00</b>	<b>€ 1.945.437,00</b>	<b>€ 1.924.209,00</b>
VOCI A DETRARRE	2011	2012	2013	2018	2019	2020	2020
Spese per straordinario elettorale a carico di altre Amministrazioni			€ 13.477,92	€ 29.921,00	€ 64.476,00	€ 34.556,00	€ 34.556,00
Spese per categorie protette - quota d'obbligo n.2 dipendenti							
Oneri per rinnovi contrattuali				€ 65.000,00	€ 65.000,00	€ 65.000,00	€ 65.000,00
Diritti di rogito, ICI, Progettazione, Condono Edilizio		€ 22.666,93	€ 2.610,36		€ 1.000,00	€ 1.000,00	€ 1.000,00
Formazione			€ 11.335,00	€ 1.500,00	€ 1.500,00	€ 1.500,00	€ 1.500,00
Spese per trasferte/missioni			€ 1.140,25	€ 1.500,00	€ 1.500,00	€ 1.500,00	€ 1.500,00
Rimborso personale in convenzione/comando		€ 20.184,30	€ 40.400,00		€ 71.635,00	€ 71.635,00	€ 71.635,00
<b>TOTALE SPESE ESCLUSE</b>		<b>€ 42.851,23</b>	<b>€ 68.963,53</b>	<b>€ 97.921,00</b>	<b>€ 205.111,00</b>	<b>€ 175.191,00</b>	<b>€ 175.191,00</b>
<b>TOTALE SPESA DEL PERSONALE</b>	<b>€ 2.245.434,30</b>	<b>€ 2.189.355,46</b>	<b>€ 2.039.479,83</b>	<b>€ 1.921.688,00</b>	<b>€ 1.841.522,00</b>	<b>€ 1.770.246,00</b>	<b>€ 1.749.018,00</b>
<b>LIMITE TRIENNIO 2011 - 2013 → € 2.158.089,86 *</b>							
*Rideterminazione del limite della spesa aggiungendo i costi del personale provenienti da serv. socio-assistenziali delegati (art.1, comma 557 quater L.296/2006 - deliberazione n.99/2014/PAR Corte dei Conti - Sez. Regionale di Controllo Emilia Romagna)							
spese di personale di programmazione corrente (1 agente PM + 2 istruttori)	€ 94.350,00	€ 94.350,00	€ 94.350,00				
TOTALE SPESA	€ 1.935.872,00	€ 1.864.596,00	€ 1.843.368,00				
MARGINE DI RISPETTO DEL LIMITE 2011 - 2013	€ 222.217,86	€ 293.493,86	€ 314.721,86				

In particolare, rispetto al personale in servizio alla data del 31/08/2018, nel calcolo della spesa tendenziale è stata prevista:

- l'assunzione di n. 1 istruttore tecnico cat. C, previsto nella precedente programmazione del fabbisogno 2018-2020;
- l'assunzione di n. 1 istruttore amministrativo-contabile cat. C, a copertura di una mobilità in uscita;
- l'assunzione di n. 1 agente di PM, a copertura di una mobilità in uscita.

Le disposizioni contenute nel comma 557 lett. a) della legge 296/2016, che impongono la riduzione dell'incidenza della spesa di personale rispetto al complesso delle spese correnti, sono state abrogate dal decreto Legge 24 giugno 2016, n. 113, convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2016, n. 160.

Nel periodo 2019-2021 la capacità assunzionale dell'ente è determinata in **€ 66.082,59** come risulta dal seguente prospetto:



**Capacità assunzionale 2019-2021**

Anno cess.	Dipendente	Data cess.	Cat.	Spesa tabellare (con nuovo CCNL)	% di turn over	Capacità assunzionale	Anno
2018	B.P.	01/06/2018	D3	€ 25.269,34	100%	€ 24.338,34	2019
2019	T.S.	01/11/2019	D1	€ 21.976,71	100%	€ 21.166,71	2020
2020	M.M	01/08/2020	D1	€ 21.976,71	100%	€ 21.166,71	2021
Totale capacità assunzionale 2019-2021				€ 69.222,76	100%	€ 66.671,56	
Resti capacità assunzionale 2018						€ 17.971,77	
Utilizzo capacità assunzionale per istruttore tecnico cat. C (già previsto in programmazione vigente)						€ -19.454,15	2019
<b>TOTALE CAPACITA' ASSUNZIONALE PER PROGRAMMAZIONE 2019-2021</b>						€ 65.189,18	

Si precisa che la capacità assunzionale è stata determinata, per le cessazioni/nuove assunzioni effettuate a partire dal 21/05/2018 secondo il tabellare del CCNL applicato fino al 31/12/2017, al fine di garantire basi di calcolo omogenee ed evitare che venga intaccata la capacità assunzionale, considerato che gli oneri dei rinnovi contrattuali gravano sul bilancio dell'ente.

## 4.5 Una sintesi: analisi SWOT del contesto di Coriano

I contesti economici locali sono in costante evoluzione, soprattutto in un periodo come quello attuale, caratterizzato da una fase di recessione economica piuttosto consistente, e che sembra abbia imposto delle importanti ristrutturazioni all'interno dei settori economici locali come unica via per affrontare una crisi di non breve durata, di cui peraltro non si vedono segnali di uscita a breve termine.

Questo scenario impone di analizzare con precisione e scientificità il piano di sviluppo del territorio del Comune di Coriano. Per permettere di identificare in modo più chiaro i risultati emersi da questa fase di indagine è stata utilizzata "l'analisi SWOT", metodologia di supporto ai processi decisionali che viene utilizzata dalle organizzazioni nella fase di pianificazione strategica o per la valutazione di fenomeni che riguardano il territorio.

Lo scopo di questo strumento è evidenziare i punti di forza del territorio per ideare nuove metodologie che li sviluppino e li utilizzino per difendersi dalle minacce, eliminare le debolezze per attivare nuove opportunità.

La **SWOT Analysis** si costruisce tramite una matrice divisa in quattro campi nei quali si hanno:

- i **punti di forza** (*Strengths*);
- i **punti di debolezza** (*Weaknesses*);
- le **opportunità** (*Opportunities*);
- le **minacce** (*Threats*).

### PUNTI DI FORZA

Bellezza del paesaggio e vicinanza al mare  
Territorio vocato all'agricoltura  
Capacità imprenditoriale  
Incremento popolazione, in particolare quella giovanile  
Presenza di strutture culturali di alta qualità (Teatro Museo Biblioteca)

### PUNTI DI DEBOLEZZA

Sistema industriale, artigianale e creditizio assai indebolito dalla recente crisi economica  
Scarsa innovazione tecnologica (Es. servizi wi-fi e banda larga)  
Obsolescenza e moltiplicazione infrastrutture comunali  
Rete viaria obsoleta e di difficile manutenzione  
Situazione debitoria significativa  
Obsolescenza infrastrutture hardware software comunali  
Struttura organizzativa non adeguata alle nuove esigenze di un comune moderno

### OPPORTUNITA'

Turismo legato alla riviera romagnola  
Sviluppo dell'enogastronomia attraverso aziende agricole locali, agriturismi e ristoranti  
Creare sinergie (tra altri comuni, amministrazione, cittadini e imprenditori) per sviluppare nuove idee che portino ad un maggior sviluppo economico del territorio  
Creare sinergie tra i gruppi giovanili già costituiti sul territorio al fine di concentrare le energie e di promuovere integrazione tra i giovani.  
Promuovere il rilancio del Comune attraverso il rinnovo delle infrastrutture  
Recupero del territorio e del sistema edilizio in chiave ambientale

### MINACCE

L'incertezza economica del Paese e dell'Amministrazione statale  
Rischio di risorse pubbliche insufficienti (mancanza di fondi per gli investimenti programmati);  
Presenza significativa impianti cosiddetti "insalubri"  
Riordino istituzionale  
Microcriminalità  
Territorio interessato da movimenti franosi  
Traffico significativo mezzi agricoli

## 5. Gli indirizzi e gli obiettivi strategici dell'ente

A seguito delle elezioni amministrative tenutesi l'8 giugno 2017, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 79 in data 24 ottobre 2017 sono state approvate le linee programmatiche del mandato amministrativo 2017-2022. Dalle linee programmatiche di mandato e dal connesso programma elettorale della lista Progetto Comune emergono la *Mission*, i Valori e la *Vision* dell'amministrazione per il Comune di Coriano.

### **MISSIONE** (perché esistiamo)

Promuove lo sviluppo ed il progresso civile, sociale ed economico della propria comunità.

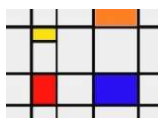
### **VALORI** (quali sono i nostri principi guida)

Ispirarsi ai valori della Costituzione e della solidarietà, delle pari opportunità e della tolleranza.

### **VISIONE** (cosa vogliamo fare)

Rilanciare il comune di Coriano

Dagli indirizzi strategici scaturiscono i vari obiettivi strategici, classificati secondo e differenti missioni dell'ente, con l'indicazione dei risultati attesi dalla loro realizzazione e del contributo alla realizzazione degli stessi fornito dal Gruppo Amministrazioni Pubbliche:



### **CORIANO CITTA' DEL SOCIALE #corianocittasociale**

#### **Missione**

Un nuovo approccio alla individuazione e al consolidamento di interventi rivolti ai cittadini fornendo risposte non più in termini assistenzialistici ma con lo scopo di attivare le capacità residue sia individuali sia del contesto amicale, per dare una risposta più appropriata all'effettivo bisogno espresso

#### **Valori**

Solidarietà, pari opportunità, tolleranza e condivisione e collaborazione con le Comunità del territorio.

#### **Obiettivi**

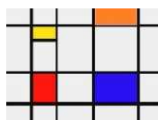
Potenziare i servizi scolastici e l'offerta formativa promuovendo progetti che possano creare nelle nuove generazioni la cultura della sostenibilità e della prevenzione

Bambini disabili: garantire il diritto all'istruzione e all'inserimento nella vita sociale

Ridurre il disagio economico delle persone

Terza età: mantenere attivo il ruolo degli anziani quale risorsa per le famiglie e per il paese

Diritto alla casa: fronteggiare l'emergenza abitativa



## CORIANO FUTURA #corianofutura

### Missione

Qualità, risparmio energetico attenzione per l'ambiente e le persone, si uniscono per dare forma al concetto complessivo di sostenibilità ed efficienza.

### Valori

La sostenibilità delle scelte strategiche sul territorio e sui servizi erogati per avere un Comune unico e universale, bello e funzionale, resiliente in grado di assicurare il soddisfacimento dei bisogni della generazione presente senza compromettere la possibilità delle generazioni future di realizzare i propri.

### Obiettivi

Coriano 2030: un nuovo Piano Urbanistico

Completamento delle tavole dei vincoli territoriali

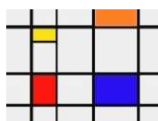
Valorizzare il sistema economico puntando sulle eccellenze eno-gastronomiche (vino, olio) e sulla bellezza del paesaggio quale tratto identitario del territorio

Garantire un efficace impiego delle risorse nel rispetto degli equilibri di bilancio

Tributi: garantire l'equità e la sostenibilità sociale del concorso alla spesa pubblica

La macchina comunale: aumentare l'efficienza e l'accessibilità dei servizi da parte dei cittadini

Sviluppo del settore agricolo e del sistema agroalimentare – politica regionale unitaria per l'agricoltura, i sistemi agroalimentari, la caccia e la pesca



## CORIANO SICURA #corianosicura

### Missione

Tutelare il patrimonio comunale e sociale, educare alla sicurezza, al rispetto e al cambiamento

### Valori

Rispetto per i beni materiali e sociali, resilienza, ed in particolare il rispetto per la sicurezza delle persone che vivono la città

### Obiettivi

Promuovere il recupero e la valorizzazione del patrimonio esistente

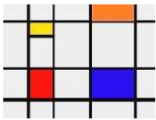
Aumentare la sicurezza del territorio

Migliorare la sostenibilità ambientale del traffico veicolare pesante e mitigare l'impatto dell'inceneritore

Promuovere azioni di protezione e tutela dell'ambiente

Potenziare il presidio del territorio ed il contrasto delle violazioni al CdS

Sviluppare una cultura della Protezione civile



**CORIANO VIVA #corianoviva**

### **Missione**

Rilanciare e rigenerare Coriano affinché i cittadini possano vivere e apprezzare il loro comune, sia protagonista nel contesto locale e richiami investitori e imprenditori per il suo sviluppo.

---

### **Valori**

Positività e fiducia sono l'accelerante che favorisce il benessere delle persone, l'identità e l'orgoglio dei Corianesi.

---

### **Obiettivi**

Mettere a Sistema le iniziative per promuovere e valorizzare le strutture esistenti

Diffondere lo sviluppo delle attività sportive anche favorendo le relazioni fra scuola, famiglie e associazioni sportive

Sostenere i giovani e sviluppare gli spazi di aggregazione

Incrementare l'offerta dei servizi di promozione turistica

## 6. Le modalità di rendicontazione

L'attuale ordinamento prevede già delle modalità di rendicontazione dell'attività amministrativa finalizzate anche ad informare i cittadini del livello di realizzazione dei programmi e di raggiungimento degli obiettivi. Ci riferiamo in particolare a:

**a) ogni anno**, attraverso:

- la *ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi* finalizzata alla salvaguardia degli equilibri di bilancio;
- l'approvazione, da parte della Giunta, della *relazione sulla performance*, prevista dal D. Lgs. 150/2009. Il documento rappresenta in modo schematico e integrato il collegamento tra gli strumenti di rendicontazione, in modo da garantire una visione unitaria e facilmente comprensibile della performance dell'ente, evidenziando altresì i risultati conseguiti in relazione agli obiettivi rilevanti ai fini della valutazione delle prestazioni del personale;
- l'approvazione, da parte della Giunta Comunale, della relazione sulla gestione, prevista dall'art. 11, comma 6, del D.Lgs. n. 118/2011.

**b) a fine mandato**, attraverso la redazione della relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. 149/2011. In tale documento sono illustrati l'attività normativa e amministrativa svolta durante il mandato, i risultati conseguiti rispetto agli obiettivi programmatici, la situazione economico-finanziaria dell'Ente e degli organismi controllati, gli eventuali rilievi mossi dagli organismi esterni di controllo.

Tutti i documenti di verifica, insieme ai bilanci di previsione ed ai rendiconti, devono essere pubblicati sul sito internet del Comune, al fine di assicurarne la più ampia diffusione e conoscibilità.

**DUP**

**Documento Unico di Programmazione**

**Sezione Operativa**

**(SeO)**

**Periodo 2019-2021**

\*\*\*\*\*

**Parte prima**





**1. Entrata: fonti di finanziamento****1.1 - Quadro riassuntivo 2019-2021**

Entrate	Trend storico			Programmazione pluriennale			% scostam. della col. 4 rispetto alla col. 3
	Esercizio Anno 2016 (acc.comp.)	Esercizio Anno 2017 (acc.comp)	Esercizio Anno 2018 (previsioni definitive)	Bilancio di previsione finanziario			
				1° Anno	2° Anno	3° Anno	
				2019	2020	2021	
				1	2	3	
. Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (+)	118.898,17	114.444,02	51.793,74	8.163,00	8.163,00	8.163,00	-84,24%
. Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (+)	7.261.635,89	7.171.735,11	7.442.865,85	4.927.500,00	4.905.500,00	4.891.500,00	-33,80%
. Contributi e trasferimenti correnti (+)	462.227,50	852.711,12	903.963,90	548.286,35	440.286,35	440.286,35	-39,35%
. Extratributarie (+)	3.432.659,82	2.559.223,15	2.746.115,88	2.612.063,00	2.539.678,00	2.539.678,00	-4,89%
TOTALE ENTRATE CORRENTI	11.275.421,38	10.698.113,40	11.144.739,37	8.096.012,35	7.893.627,35	7.879.627,35	-27,34%
. Contributi agli investimenti destinati al rimborso di prestiti (4.02.06) (+)	35.486,31	14.360,00	12.360,00	9.660,00	7.860,00	5.360,00	-21,85%
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO							
Avanzo di amministrazione per spese correnti (+)	72.158,02	494.568,49	668.488,20	===	===	===	===
Entrate di parte corrente destinate ad investimenti (-)	-47.803,11	-156.550,00	-209.510,00	-238.510,00	-198.510,00	-198.510,00	13,84%
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti (+)	===	400.000,00	320.000,00	200.000,00	200.000,00	200.000,00	-37,50%
Entrate da accensione di prestiti destinate ad estinzione anticipata (+)	===	===	===	===	===	===	===
TOTALE ENTRATE UTILIZZATE PER SPESE CORRENTI E RIMBORSO PRESTITI (A)	11.335.262,60	11.450.491,89	11.936.077,57	8.067.162,35	7.902.977,35	7.886.477,35	-32,42%
. Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale (+)	346.635,27	499.502,12	183.557,23	10.000,00	===	===	-94,56%
. Avanzo di amministrazione per spese in conto capitale (+)	392.278,17	608.566,37	721.798,13	===	===	===	===
. Entrate titoli 4.00-5.00-6.00 (+)	1.104.332,27	2.518.850,23	1.425.828,81	1.507.460,00	1.177.860,00	1.120.360,00	5,72%
. Contributi agli investimenti destinati al rimborso di prestiti (4.02.06) (-)	-35.486,31	-14.360,00	-12.360,00	-9.660,00	-7.860,00	-5.360,00	-21,85%
. Entrate di parte corrente destinate ad investimenti (+)	47.803,11	156.550,00	209.510,00	238.510,00	198.510,00	198.510,00	13,84%
. Entrate di parte capitale destinate a spese correnti (-)	===	-400.000,00	-320.000,00	-200.000,00	-200.000,00	-200.000,00	-37,50%
. Entrate Titolo 5.02-5.03-5.04 (-)	===	===	===	===	===	===	===
. Entrate da accensione di prestiti destinate ad estinzione anticipata (-)	===	===	===	===	===	===	===
TOTALE ENTRATE C/CAPITALE DESTINATE AD INVESTIMENTI (B)	1.855.562,51	3.369.108,72	2.208.334,17	1.546.310,00	1.168.510,00	1.113.510,00	-29,98%
. Entrate Titolo 5.02-5.03-5.04 (C)	===	===	===	===	===	===	===
. Entrate per anticipazione da istituto tesoriere Titolo 7.00 (D)	===	===	===	===	===	===	===
. Entrate per conto di terzi e partite di giro Titolo 9.00 (E)	1.154.113,96	1.560.900,00	1.874.000,00	1.924.000,00	1.924.000,00	1.924.000,00	2,66%
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE (A+B+C+D+E)	14.344.939,07	16.380.500,61	16.018.411,74	11.537.472,35	10.995.487,35	10.923.987,35	-27,98%

## 1.2 Valutazione generale sui mezzi finanziari

La legge n. 208 del 2015, come modificata dalla legge n. 205/2017 (legge di bilancio 2018) prevede all'art. 1, comma 26, che *“Al fine di contenere il livello complessivo della pressione tributaria, in coerenza con gli equilibri generali di finanza pubblica, per gli anni 2016-2018 è sospesa l'efficacia delle leggi regionali e delle deliberazioni degli enti locali nella parte in cui prevedono aumenti dei tributi e delle addizionali attribuiti alle regioni e agli enti locali con legge dello Stato rispetto ai livelli di aliquote o tariffe applicabili per l'anno 2015”*. La stessa disposizione stabilisce che il “blocco” degli aumenti dei tributi locali non si applica alla tassa sui rifiuti (TARI) di cui all'art. 1, comma 639, della legge n. 147 del 2013, e a decorrere dal 2017 al contributo di sbarco di cui all'art. 4, comma 3-bis, del d.lgs. n. 23 del 2011. Il blocco degli aumenti, inoltre, non opera per gli enti locali che deliberano il predissesto o il dissesto di cui, rispettivamente, all'art. 243-bis e all'art. 246 del d.lgs. n. 267 del 2000.

Sebbene la norma cessi gli effetti alla fine del 2018, si presume che la legge di bilancio estenda il blocco anche al 2019. Pertanto la valutazione dei mezzi finanziari viene ipotizzata senza alcun aumento della pressione tributaria.

## 1.3 Analisi delle risorse

### 1.3.1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo 1.00)

Entrata	Trend storico			Programmazione pluriennale		
	Esercizio	Esercizio	Esercizio	Bilancio di previsione finanziario		
	Anno 2016	Anno 2017	in corso	1° Anno	2° Anno	3° Anno
	(acc.comp)	(acc.comp)	(previsioni)	2019	2020	2021
	2	2	3	4	5	6
101 Imposte tasse e proventi assimilati	6.619.326,79	6.670.013,00	6.637.653,13	4.122.500,00	4.100.500,00	4.086.500,00
301 Fondi perequativi da Amministrazioni Centrali	642.309,10	797.551,33	805.212,72	805.000,00	805.000,00	805.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>7.261.635,89</b>	<b>7.467.564,33</b>	<b>7.442.865,85</b>	<b>4.927.500,00</b>	<b>4.905.500,00</b>	<b>4.891.500,00</b>

**Imposta unica comunale** La legge di stabilità 2014 ha istituito l'imposta unica comunale (IUC). Tale imposta comprende:

- l'imposta municipale propria (IMU), di natura patrimoniale, dovuta dal possessore dell'immobile con esclusione delle abitazioni principali;
- una componente riferita ai servizi, articolata in un tributo per i servizi indivisibili (TASI), a carico sia del possessore che dell'utilizzatore dell'immobile e una tassa sui rifiuti (TARI) destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, a carico dell'utilizzatore.

**IMU.** L'IMU, a partire dal 2012, ha sostituito l'imposta comunale sugli immobili (ICI) e, per la componente immobiliare, l'IRPEF e le relative addizionali regionali e comunali dovute in riferimento ai redditi fondiari concernenti gli immobili non locati, salvo per quanto riguarda il reddito degli immobili ad uso abitativo non locati situati nello stesso comune nel quale si trova l'immobile adibito ad abitazione principale, i quali, oltre ad essere assoggettati all'IMU, concorrono alla formazione della base imponibile dell'IRPEF e delle relative addizionali nella misura del cinquanta per cento.

La legge n. 147 del 2013 (legge di stabilità per il 2014) ha individuato l'IMU quale imposta facente parte, insieme alla TASI e alla TARI, della IUC. Il presupposto dell'IMU è il possesso di fabbricati, aree fabbricabili e terreni agricoli.

L'abitazione principale, vale a dire l'unità immobiliare in cui il soggetto passivo e il suo nucleo familiare risiedono anagraficamente e dimorano abitualmente, è stata assoggettata all'IMU negli anni 2012 e 2013. A decorrere dall'anno 2014, invece, la legge n. 147 del 2013 ha stabilito l'abolizione dell'IMU per le abitazioni principali, ad eccezione di quelle classificate nelle categorie catastali A/1, A/8 e A/9, per le quali resta ferma l'applicazione dell'aliquota ridotta e della detrazione. Sono equiparate per legge all'abitazione principale le seguenti fattispecie:

- le unità immobiliari appartenenti alle cooperative edilizie a proprietà indivisa, adibite ad abitazione principale e relative pertinenze dei soci assegnatari, ivi incluse le unità immobiliari appartenenti alle cooperative edilizie a proprietà indivisa destinate a studenti universitari soci assegnatari, anche in deroga al richiesto requisito della residenza anagrafica;
- i fabbricati di civile abitazione destinati ad alloggi sociali come definiti dal decreto del Ministro delle infrastrutture 22 aprile 2008;
- la casa coniugale assegnata al coniuge, a seguito di provvedimento di separazione legale, annullamento, scioglimento o cessazione degli effetti civili del matrimonio;

- un unico immobile, iscritto o iscrivibile nel catasto edilizio urbano come unica unità immobiliare, posseduto, e non concesso in locazione, dal personale in servizio permanente appartenente alle Forze armate e alle Forze di polizia ad ordinamento militare e da quello dipendente delle Forze di polizia ad ordinamento civile, nonché dal personale del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, e, fatto salvo quanto previsto dall'art. 28, comma 1, del D.Lgs. n. 139 del 2000, dal personale appartenente alla carriera prefettizia, per il quale non sono richieste le condizioni della dimora abituale e della residenza anagrafica;
- una sola unità immobiliare posseduta dai cittadini italiani non residenti nel territorio dello Stato e iscritti all'Anagrafe degli italiani residenti all'estero (AIRE), già pensionati nei rispettivi Paesi di residenza, a titolo di proprietà o di usufrutto in Italia, a condizione che non risulti locata o data in comodato d'uso (detta assimilazione opera a decorrere dal 2015).

Il comune, inoltre, ha la facoltà di equiparare all'abitazione principale l'unità immobiliare posseduta a titolo di proprietà o di usufrutto da anziani o disabili che acquisiscono la residenza in istituti di ricovero o sanitari a seguito di ricovero permanente, a condizione che la stessa non risulti locata. A decorrere dal 2016, invece, non è più prevista la facoltà per il comune di considerare adibita ad abitazione principale l'unità immobiliare concessa dal soggetto passivo in comodato ai parenti in linea retta di primo grado che la utilizzano come abitazione principale. Per detta unità immobiliare data in comodato è prevista direttamente dalla legge la riduzione del 50% della base imponibile, fatta eccezione per le abitazioni classificate nelle categorie catastali A/1, A/8 e A/9 e purché ricorrano le seguenti condizioni:

- il contratto di comodato sia registrato;
- il comodante possieda un solo immobile in Italia;
- il comodante risieda anagraficamente nonché dimori abitualmente nello stesso comune in cui è situato l'immobile concesso in comodato.

La riduzione della base imponibile si applica anche nel caso in cui il comodante oltre all'immobile concesso in comodato possieda nello stesso comune un altro immobile adibito a propria abitazione principale, ad eccezione delle unità abitative classificate nelle categorie catastali A/1, A/8 e A/9.

L'IMU è dovuta dai seguenti soggetti:

- proprietario di fabbricati, aree fabbricabili e terreni;
- titolare del diritto reale di usufrutto, uso, abitazione, enfiteusi, superficie sugli stessi;
- coniuge assegnatario della casa coniugale a seguito di separazione legale, annullamento, scioglimento o cessazione degli effetti civili del matrimonio;
- concessionario nel caso di concessione di aree demaniali;
- locatario per gli immobili, anche da costruire o in corso di costruzione, concessi in locazione finanziaria.

L'aliquota ordinaria stabilita dalla legge per gli immobili diversi dall'abitazione principale è pari allo 0,76% e i comuni possono aumentarla o diminuirla sino a 0,3 punti percentuali: l'aliquota può, pertanto, oscillare da un minimo di 0,46% ad un massimo di 1,06%, salvo che per alcune fattispecie (immobili non produttivi di reddito fondiario, immobili posseduti dai soggetti passivi dell'IRES e immobili locati) per le quali l'aliquota può essere diminuita fino allo 0,4%.

Per le abitazioni principali non esenti (categorie catastali A/1, A/8 e A/9), invece, l'aliquota stabilita dalla legge è pari allo 0,4% e i comuni possono aumentarla o diminuirla sino a 0,2 punti percentuali: l'aliquota può, pertanto, oscillare da un minimo di 0,2% ad un massimo di 0,6%. La legge, inoltre, prevede una detrazione di euro 200, con facoltà per il comune di elevarla fino a concorrenza dell'imposta dovuta. L'IMU, a decorrere dal 2014, non è dovuta per i fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita (c.d. beni merce) fintanto che permanga tale destinazione e non siano in ogni caso locati e per i fabbricati rurali ad uso strumentale.

#### Andamento gettito IMU 2016-2018 e previsione 2019-2021

Il gettito IMU è in calo nel 2017, confermato anche dall'andamento del gettito 2018, come si può vedere dal prospetto seguente:

Codice tributo	3912	3913	3914	3916	3918	3930	TOTALE
	A.P.	Rurali	terreni	aree fabbricabili	altri fabbricati	immobili produttivi cat. D	
INCASSI LORDI 2016	7.762,00	0,00	235.904,59	591.262,10	2.244.822,64	403.593,92	3.483.345,25
INCASSI LORDI 2017	7.353,00	0,00	215.299,47	543.381,84	2.224.689,31	395.363,28	3.386.086,90
INCASSI LORDI 2018							1.665.207,87
	3.755,00		100.600,59	252.474,88	1.102.314,76	206.062,64	X 2 3.330.415,74
MEDIA 2017-2018							3.358.251
RECUPERO X ALIM. FSC							-582.333

<b>TOTALI INCASSI NETTI</b>	<b>2.775.918</b>
-----------------------------	------------------

a fronte dell'applicazione delle seguenti aliquote:

<b>Tipologia</b>	<b>Aliquota/ detrazione</b>
Aliquota ridotta abitazione principale (solo cat. A/1, A/8 e A/9)	0,52%
Terreni agricoli e aree edificabili	1,03%
Aliquota ordinaria	1,03%
Unità immobiliari appartenenti ai gruppi catastali C/1, C/3, C/4 e da D/1 a D/9 (escluso i D/5)	0,99%
Detrazione per abitazione principale (solo cat. A/1, A/8 e A/9)	€ 200

A risentire maggiormente del calo sono i terreni agricoli e le aree fabbricabili, queste ultime particolarmente sensibili all'andamento del mercato immobiliare. La previsione di bilancio 2019-2021, disposta ad aliquote invariate e tenuto conto della quota di alimentazione del FSC determinata dal Ministero, è la seguente:

<b>descrizione</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>
<b>GETTITO IMU ANNO lordo</b>	<b>3.358.251</b>	<b>3.358.251</b>	<b>3.358.251</b>
INCASSI IMU ANNI PRECEDENTI	50.000	50.000	50.000
Trattenuta per alimentazione FSC (-)	-582.333	-582.333	-582.333
<b>GETTITO IMU NETTO</b>	<b>2.826.169</b>	<b>2.826.169</b>	<b>2.826.169</b>
<b>PREVISIONE DI BILANCIO</b>	<b>2.825.000</b>	<b>2.825.000</b>	<b>2.825.000</b>

**TARI.** Ai sensi dell'art. 1, comma 668, della legge 147/2013 e della LR 16/2015 il Comune ha avviato nel 2018 il percorso per il passaggio alla tariffazione di natura corrispettiva, con conseguente affidamento al gestore del servizio (attualmente in regime di prorogatio HERA SPA) della riscossione del tributo. La norma infatti prevede che *La tariffa corrispettiva è applicata e riscossa dal soggetto affidatario del servizio di gestione dei rifiuti urbani*. Quindi per il triennio 2019-2021 non si prevede l'incasso del tributo, se non per quote residuali connesse all'emissione di code di liste di carico per quote dovute sino a tutto il 2018, ammontante nel 2018 a €. 2.386.071 e per il recupero dell'evasione tributaria fino al 2018 compreso. Conseguentemente "esce" dal bilancio anche la spesa per il servizio di gestione dei rifiuti, comportando quindi una notevole discontinuità nella serie storica del bilancio dell'ente.

**TASI.** Dopo l'abolizione del gettito sulla prima casa, nel 2017 il comune ha completamente disapplicato la TASI su tutte le residue fattispecie imponibili (gettito ultimo anno 2016 €. 30.000,00)

#### **Addizionale comunale IRPEF**

L'addizionale comunale IRPEF è prevista dal d.Lgs. n. 360/1998, in base al quale i comuni possono variare l'aliquota fino ad un massimo dello 0,8 per cento, anche differenziata in funzione dei medesimi scaglioni di reddito IRPEF, nonché introdurre soglie di esenzione per particolari categorie di contribuenti. Il Comune ha applicato l'addizionale IRPEF dal 2011, a seguito delle difficoltà connesse all'emersione dei debiti fuori bilancio, nell'importo massimo dello 0,8%. Nel 2015 le aliquote sono state ridotte secondo gli scaglioni di reddito IRPEF dallo 0,55% allo 0,80%, e modificata la soglia di esenzione a €. 8.000 (atto CC n. 43/2015):

<b>Reddito imponibile</b>	<b>Aliquota</b>
• fino a 15.000 euro:	0,55%
• da 15.001 a 28.000 euro:	0,60%
• da 28.001 a 55.000 euro:	0,75%
• da 55.001 a 75.000 euro:	0,78%
• oltre 75.000 euro:	0,80%

Dal 2014 l'ente accerta l'addizionale IRPEF per cassa. **Per il triennio 2019-2021 la previsione si assesta a 670.000 mila euro, coerente con le stime del ministero.**

#### **Il Fondo di solidarietà comunale**

Il fondo di solidarietà comunale 2018 determinato dal Ministero (dati pubblicati sul sito) per il Comune di Coriano ammonta a €. **805.219,07**. Si conferma tale dato anche per il triennio 2019-2021.

**Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria**

Le entrate relative al recupero dell'evasione tributaria sono previste, nel 2019-2021, come segue:

TRIBUTO	2019	2020	2021
Imposta Comunale sulla Pubblicità recupero evasione	30.000,00	30.000,00	30.000,00
IMU recupero evasione	400.000,00	400.000,00	400.000,00
TARES-quota rifiuti/TARI recupero evasione	40.000,00	27.000,00	13.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>€ 470.000,00</b>	<b>€ 457.000,00</b>	<b>€ 443.000,00</b>

Tali stime sono congrue rispetto alla base imponibile catastale ed alle stime del gettito IMU e TASI effettuate attraverso il Portale del Federalismo Fiscale.

**1.3.2 Trasferimenti correnti (Titolo 2.00)**

Entrata	Trend storico			Programmazione pluriennale		
	Esercizio	Esercizio	Esercizio	Bilancio di previsione finanziario		
	Anno 2016	Anno 2017	in corso	1° Anno	2° Anno	3° Anno
	(acc.comp)	(acc.comp)	(previsioni)	2019	2020	2021
	2	2	3	4	5	6
101 Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	386.088,59	486.586,27	650.463,90	407.286,35	299.286,35	299.286,35
102 Trasferimenti correnti da famiglie	===	===	0,00	0,00	0,00	0,00
103 Trasferimenti correnti da Imprese	76.138,91	316.102,71	246.000,00	141.000,00	141.000,00	141.000,00
104 Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	===	===	7.500,00	0,00	0,00	0,00
105 Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e Resto del Mondo	===	===	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>462.227,50</b>	<b>802.688,98</b>	<b>903.963,90</b>	<b>548.286,35</b>	<b>440.286,35</b>	<b>440.286,35</b>

Per quanto riguarda i **trasferimenti da amministrazioni pubbliche** si registra un andamento altalenante dovuto in particolare alle vicende tributarie ed ai contributi compensativi del mancato gettito dei tributi. A proposito si evidenzia come:

- a) **a livello europeo:** non si prevedono contributi;
- b) **a livello statale:** si prevedono i seguenti contributi.

TRASFERIMENTI STATALI	2019	2020	2021
Trasferimenti compensativi IMU	130.000,00	130.000,00	130.000,00
Trasferimenti non fiscalizzati	68.300,00	68.300,00	68.300,00
Trasferimenti per specifiche disposizioni	16.100,00	16.100,00	16.100,00
Trasferimenti correnti da Ministeri	3.000,00	3.000,00	3.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>217.400,00</b>	<b>217.400,00</b>	<b>217.400,00</b>

- c) **a livello regionale:**

TRASFERIMENTI REGIONALI	2019	2020	2021
Contributo eliminazione barriere architettoniche	6.686,35	6.686,35	6.686,35
Contributi per centri estivi	108.000,00	0,00	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>114.686,35</b>	<b>6.686,35</b>	<b>6.686,35</b>

- d) **a livello provinciale:**

CONTRIBUTI PROVINCIALI	2019	2020	2021
Diritto allo studio	15.200,00	15.200,00	15.200,00
<b>TOTALE</b>	<b>15.200,00</b>	<b>15.200,00</b>	<b>15.200,00</b>

- e) **a livello comunale:** si prevedono contributi dal Comune di Riccione per i piani di zona per 25.000,00 e contributi dall'Unione della Valconca per progetto UNICORIANO e CORIANO CAMPUS per €. 4.000,00.
- f) **a livello locale:** si prevedono contributi dall'AUSL per i piani di zona per 20.000,00 e per €. 11.000,00 da Destinazione turistica romagna per il turismo (ex contributi erogati dalla Provincia di Rimini).

Per quanto riguarda invece i **trasferimenti da imprese** (Tip. 20103) oltre al contributo dal GSE per l'impianto fotovoltaico (€. 1.000), è prevista l'indennità di disagio ambientale per i rifiuti speciali riconosciuta da Hera a fronte della presenza sul territorio dell'inceneritore di Raibano, la quale non è soggetta a vincoli particolari di destinazione (si veda in proposito il par. 1.3.4 della presente sezione). Il 50% deve essere devoluto ai comuni limitrofi:

ENTRATA	2019	2020	2021
Indennità di disagio ambientale rifiuti speciali – PARTE CORRENTE	140.000,00	140.000,00	140.000,00

### 1.3.3 Entrate extra-tributarie (Titolo 3.00)

Entrata	Trend storico			Programmazione pluriennale		
	Esercizio	Esercizio	Esercizio	Bilancio di previsione finanziario		
	Anno 2016	Anno 2017	in corso	1° Anno	2° Anno	3° Anno
	(acc.comp)	(acc.comp)	(previsioni)	2019	2020	2021
	2	2	3	4	5	6
100 Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni	598.989,94	505.473,50	714.207,00	557.970,00	494.620,00	494.620,00
200 Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti	2.634.415,26	2.260.583,68	1.907.000,00	1.904.200,00	1.904.200,00	1.904.200,00
300 Interessi attivi	3.650,46	3.947,20	2.600,00	1.550,00	1.550,00	1.550,00
400 Altre entrate da redditi da capitale	33.331,69	22.974,00	25.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00
500 Rimborsi e altre entrate correnti	162.272,47	73.732,37	97.308,88	128.343,00	119.308,00	119.308,00
<b>TOTALE</b>	<b>3.432.659,82</b>	<b>2.866.737,75</b>	<b>2.746.115,88</b>	<b>2.612.063,00</b>	<b>2.539.678,00</b>	<b>2.539.678,00</b>

**Proventi per sanzioni per violazioni al Codice della Strada:** Per il triennio la previsione è così suddivisa:

ENTRATA	2019	2020	2021
SANZIONI-Entrate da famiglie	1.550.000,00	1.550.000,00	1.550.000,00
SANZIONI-Entrate da imprese	350.000,00	350.000,00	350.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>1.900.000,00</b>	<b>1.900.000,00</b>	<b>1.900.000,00</b>
<b>Accantonamento al FCDE</b>	<b>462.460,00</b>	<b>516.990,00</b>	<b>544.160,00</b>
<b>Accantonamento devoluzione 50% allo Stato proventi autovelox*</b>	<b>389.020,00</b>	<b>369.430,00</b>	<b>359.420,00</b>

\* Pari al 50% dell'entrata Proventi sanzioni Codice della strada Art. 142 al netto del FCDE e delle spese di gestione

Relativamente alle sanzioni al CDS (art. 142 e art. 208) dovrà essere rispettato il vincolo di destinazione dei proventi previsto dalle disposizioni citate, rispettivamente pari al 100% e al 50%, le quali prevedono la finalizzazione delle somme ad interventi di miglioramento della circolazione stradale, potenziamento dell'attività di controllo, ecc. Dal 2016 è previsto l'accantonamento dei proventi derivanti dall'autovelox a favore dello Stato in quanto a seguito di verifiche svolte è emerso che il tratto di strada su cui è ubicato il velox non è in concessione all'ANAS in quanto attraversa il centro abitato di Cerasolo avente popolazione inferiore a 10.000 abitanti.

Le **entrate da vendita di beni e servizi** comprendono la refezione scolastica, il trasporto, l'anticipo e posticipo, i diritti di segreteria, ecc.

Le **entrate da gestione dei beni** comprendono le concessioni (gas, acquedotto, loculi e altri beni dell'ente).

Le **entrate per redditi da capitale** sono riferite ai dividendi percepiti da Romagna Acque spa.

Infine per quanto riguarda i **rimborsi ed altre poste correttive delle entrate**, si registrano rimborsi diversi, compresi i rimborsi INAIL per infortuni a dipendenti.



## 1.3.4 Entrate in conto capitale (Titolo 4.00)

Entrata	Trend storico			Programmazione pluriennale		
	Esercizio	Esercizio	Esercizio	Bilancio di previsione finanziario		
	Anno 2016	Anno 2017	in corso	1° Anno	2° Anno	3° Anno
	(acc.comp)	(acc.comp)	(previsioni)	2019	2020	2021
	2	2	3	4	5	6
100 Tributi in conto capitale	36.826,27	8.327,25	370.235,41	280.000,00	210.000,00	155.000,00
200 Contributi agli investimenti	206.686,31	146.118,49	94.327,07	167.460,00	7.860,00	5.360,00
300 Altri trasferimenti in conto capitale	===	===	===	===	===	===
400 Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	27.595,44	43.548,87	120.666,33	170.000,00	170.000,00	170.000,00
500 Altre entrate in conto capitale	822.759,56	1.013.654,02	790.000,00	890.000,00	790.000,00	790.000,00
<b>TOTALE</b>	<b>1.093.867,58</b>	<b>1.211.648,63</b>	<b>1.375.228,81</b>	<b>1.507.460,00</b>	<b>1.177.860,00</b>	<b>1.120.360,00</b>

**Indennità di disagio ambientale:** dal 2014 trova applicazione la nuova disciplina dell'indennità di disagio ambientale contenuta nella deliberazione della Giunta Regionale n. 135/2013 e delle sue modifiche e riemissioni DGR 380/ 2014 e la recentissima, n. 467 del 27 aprile 2015 in base alla quale tali proventi devono essere finalizzati alla realizzazione di misure e interventi per la prevenzione, riduzione e/o eliminazione degli impatti ambientali generali dall'impianto di incenerimento di Raibano. Con delibera n. CAMB/2013/24 del 13/11/2013 l'Atersir Regionale ha stabilito che i comuni potranno utilizzare tali proventi solo ed esclusivamente per realizzare misure e interventi per la prevenzione, riduzione e/o eliminazione degli impatti ambientali generati dall'impianto di smaltimento, come esemplificati nel seguente elenco da ritenersi non esaustivo:

- piantumazione e manutenzione di idonee aree verdi per la riduzione dell'impatto visivo e l'assorbimento di una quota parte delle emissioni;
- manutenzione del manto stradale per le strade soggette ad una maggiore e più rapida usura per il considerevole traffico di mezzi diretti all'impianto;
- interventi sul traffico veicolare finalizzati a migliorare il flusso veicolare in accesso all'impianto e a minimizzarne l'impatto in termini di rumore, traffico, emissioni ecc..
- interventi preventivi/riduttivi dell'emissione di CO<sub>2</sub> e polveri o, più in generale, dell'inquinamento atmosferico connessi alla riduzione della produzione pro-capite di rifiuti urbani ed al raggiungimento di una raccolta differenziata al di sopra dei limiti di legge.

Con successiva deliberazione dell'ambito locale CLRN/2013/8 del 19/12/2013 è stata quantificata in €. 10/tn l'indennità prevista dal 2014 per l'inceneritore da attribuire ai comuni di Coriano, Riccione, Misano Adriatico, Rimini, San Clemente) e garantita a Coriano la stessa misura percepita in precedenza (€. 5/tn)..

Nel 2015 i Sindaci dei Comuni di Coriano, Riccione, Misano Adriatico, Rimini e San Clemente hanno sottoscritto un documento ove dichiarano di concordare che, in coerenza con la delibera dell'Ambito Locale di Rimini del 19.12.2013, recepita dal Consiglio d'Ambito di ATERSIR con propria delibera n.8 del 26.3.2014, anche l'indennità di disagio ambientale concernente i rifiuti non ricompresi nella regolazione pubblica (ingombranti, sovrall'i impianti di recupero RD, cimiteriali, rifiuti speciali non pericolosi) stabilita nell'importo di €.5,00 alla tonnellata nella vigente convenzione stipulata con il Comune di Coriano, sia suddivisa con i medesimi criteri stabiliti dalle citate delibere ATERSIR e precisamente:

Comune di Coriano	50,00%
Comune di Riccione	22,90%
Comune di Misano	16,50%
Comune di Rimini,	6,40%
Comune di S. Clemente	4,20%

In virtù di tale accordo e considerate le quantità di rifiuto smaltite dall'impianto di incenerimento, sia come rifiuti urbano indifferenziato sia come rifiuti speciali, rispettivamente 94.559 tonn e 43.838 tonn., l'ammontare si aggira in 540.000 € vincolati dalla normativa.

**Contributi agli investimenti:** i contributi agli investimenti previsti nel triennio sono riferiti a:

- contributo da Provincia per edilizia scolastica € 67.800,00
- contributo GAL per Torre del Castello € 90.000,00

**Proventi attività edilizia.** La crisi economica ha notevolmente ridotto il volume dei proventi connessi all'attività edilizia, ridottisi di oltre ¼ dal 2008 ad oggi. La previsione rispecchia questo trend, tenuto conto che le stime di ripresa del mercato immobiliare hanno una curva temporale lunga.

Descrizione	ANNO 2019	ANNO 2020	ANNO 2021
OO.UU.	330.000,00	230.000,00	230.000,00
Monetizzazione standard	20.000,00	20.000,00	20.000,00
Proventi sanatoria abusi	100.000,00	100.000,00	100.000,00

E' stata prevista nel bilancio una cifra per far fronte alle richieste di rimborso.

Anche per il 2019-2021 di sfruttare la previsione contenuta nell'art. 1, comma 460, della legge n. 232/2016 che consente di destinare i proventi del rilascio dei titoli abilitativi edilizi e relative sanzioni al finanziamento delle spese di manutenzione ordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria ed alle spese di progettazione.

Sono inoltre previste entrate da **condono edilizio**, per €. 180.000,00 nel 2019, €. 110.000,00 nel 2020 ed €. 55.000,00 nel 2021.

**Alienazioni:** il piano delle alienazioni prevede entrate per circa 1 milione di euro, come si evince nella sezione seconda dedicata al piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare, alla quale si rimanda per l'analisi di dettaglio. L'effettiva realizzazione di tali proventi, che rappresentano la chiave di accesso agli investimenti da attuare nel periodo considerato, sarà notevolmente influenzata dall'andamento dell'economia italiana. Ricordiamo in proposito che:

- il DL 78/2015 ha modificato la previsione contenuta nell'art. 56-bis, comma 11, del D.L. n. 69/2013, per cui i comuni non hanno più l'obbligo di devolvere il 10% dei proventi allo Stato bensì vengono acquisiti al bilancio comunale per finanziare l'estinzione anticipata di mutui;
- il 25% dei proventi derivanti dalla vendita dei beni del federalismo demaniale deve essere trasferito allo Stato. I proventi acquisiti al bilancio dell'ente devono, ai sensi dell'art. 9, comma 5, del d.Lgs. n. 85/2010 finanziare l'estinzione anticipata dei mutui.

**Contributi agli investimenti destinati al rimborso di prestiti.** Trattasi delle somme ricevute dal Comune e finalizzate ad abbattere gli oneri per il rimborso della quota interessi dei mutui, che in base al nuovo ordinamento vanno contabilizzati al Titolo IV (laddove in precedenza erano allocate tra i trasferimenti correnti) anche se vanno a finanziare la spesa corrente.

### 1.3.5 Entrate da riduzioni di attività finanziarie (Titolo 5.00)

Entrata	Trend storico			Programmazione pluriennale		
	Esercizio	Esercizio	Esercizio	Bilancio di previsione finanziario		
	Anno 2016	Anno 2017	in corso	1° Anno	2° Anno	3° Anno
	(acc.comp)	(acc.comp)	(previsioni)	2019	2020	2021
	2	2	3	4	5	6
100 Alienazione di attività finanziarie	===	===	50.600,00	===	===	===
400 Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	===	===	===	===	===	===
<b>TOTALE</b>	<b>===</b>	<b>===</b>	<b>50.600,00</b>	<b>===</b>	<b>===</b>	<b>===</b>

## 1.3.6 Accensione di prestiti (Titolo 6.00)

Entrata	Trend storico			Programmazione pluriennale		
	Esercizio	Esercizio	Esercizio	Bilancio di previsione finanziario		
	Anno 2016	Anno 2017	in corso	1° Anno	2° Anno	3° Anno
	(acc.comp.)	(acc.comp.)	(previsioni)	2019	2020	2021
	1	2	3	4	5	6
300 Accensione Mutui e altri finanziamenti a medio lungo termine	===	===	===	===	===	===
<b>TOTALE</b>	===	===	===	===	===	===

Non si prevede la contrazione di prestiti per il triennio.

## 1.3.7 Anticipazioni da istituto tesoriere (Titolo 7.00)

Entrata	Trend storico			Programmazione pluriennale		
	Esercizio	Esercizio	Esercizio	Bilancio di previsione finanziario		
	Anno 2016	Anno 2017	in corso	1° Anno	2° Anno	3° Anno
	(acc.comp.)	(acc.comp.)	(previsioni)	2019	2020	2021
	1	2	3	4	5	6
100 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	===	===	===	===	===	===
<b>TOTALE</b>	===	===	===	===	===	===

Il costante miglioramento delle giacenze di cassa dell'ente fa sì che non si preveda il ricorso ad anticipazioni di tesoreria.

## 2. INDIRIZZI GENERALI IN MATERIA DI TRIBUTI E TARIFFE DEI SERVIZI

Nel triennio considerato si perseguiranno i seguenti obiettivi:

- invarianza di aliquote e di tariffe dei tributi e delle tasse comunali relative alle affissioni e alla Tosap, con valutazione del passaggio dalla Tosap alla Cosap;
- mantenimento delle tariffe dei servizi sociali, educativi, sportivi ed economici, mantenendo, per i servizi alle famiglie, i criteri di equità sociale nella distribuzione del carico tariffario locale (in ragione dei redditi e dei patrimoni famigliari disponibili), riducendo l'evasione e aumentando la pressione tariffaria nei redditi medio - alti;
- sviluppo dell'azione di controllo dell'evasione dei tributi e delle tasse comunali e di recupero di basi imponibili non completamente dichiarate, in particolare per l'Ici (immobili e aree fabbricabili), l'IMU e la Tassa rifiuti; potenziamento dell'attività di recupero crediti da sanzioni arretrate al codice della strada;
- sviluppo della collaborazione con l'Agenzia delle Entrate per attuare possibili forme di partecipazione alle azioni di contrasto all'evasione dei tributi erariali acquisendo in tal modo al Comune la quota del 100% delle eventuali maggiori somme riscosse dall'Agenzia sulla base di accertamenti fiscali definitivi.

**3. INDIRIZZI SUL RICORSO ALL'INDEBITAMENTO PER IL FINANZIAMENTO DEGLI INVESTIMENTI****3.1 Debito consolidato e capacità di indebitamento**

Nel rinviare alla sezione strategica l'analisi dell'indebitamento del comune, si riporta di seguito il prospetto inerente la capacità di indebitamento dell'ente 2019-2021:

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI INDEBITAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE (rendiconto penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui), ex art. 204, c. 1 del D.L.gs. N. 267/20200		COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	(+)	7.467.564,33	7.442.865,85	4.927.500,00
2) Trasferimenti correnti (Titolo II)	(+)	802.688,98	903.963,90	548.286,35
3) Entrate extratributarie (Titolo III)	(+)	2.866.737,75	2.746.115,88	2.612.063,00
<b>TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI</b>		<b>11.136.991,06</b>	<b>11.092.945,63</b>	<b>8.087.849,35</b>
SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBBLIGAZIONI				
Livello massimo di spesa annuale (1):	(+)	1.113.699,11	1.109.294,56	404.392,47
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al	(-)	514.110,00	478.250,00	441.400,00
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio in corso	(-)	0,00	0,00	0,00
Contributi erariali in c/interessi su mutui	(+)	0,00	0,00	0,00
Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di	(+)	0,00	0,00	0,00
Ammontare disponibile per nuovi interessi		599.589,11	631.044,56	-37.007,53
TOTALE DEBITO CONTRATTO				
Debito contratto al 31/12/esercizio precedente	(+)	10.506.142,61	9.641.981,49	8.774.611,38
Debito autorizzato nell'esercizio in corso	(+)	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE DEBITO DELL'ENTE</b>		<b>10.506.142,61</b>	<b>9.641.981,49</b>	<b>8.774.611,38</b>
DEBITO POTENZIALE				
Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di altre Amministrazioni pubbliche e di altri soggetti		0,00	0,00	0,00
di cui, garanzie per le quali è stato costituito accantonamento		0,00	0,00	0,00
Garanzie che concorrono al limite di indebitamento		0,00	0,00	0,00

**3.2 Gli indirizzi in materia di indebitamento**

Stante l'elevato indebitamento dell'ente, che tra quota capitale ed interessi assorbe oltre il 10% delle entrate correnti, si valuterà

- una politica di ristrutturazione del debito, al fine di verificare la possibilità di ridurre l'onere per interessi che sconta tassi molto elevati rispetto alle attuali condizioni di mercato;
- una politica di abbattimento del debito, funzionale ad alleggerire la spesa corrente, destinando a tale scopo le entrate di carattere straordinario e quota parte dei proventi per sanzioni a Codice della Strada che, in base all'orientamento della Corte dei conti Toscana, possono essere utilizzati per lo scopo in coerenza con quanto previsto dagli articoli 208 e 142 del D.Lgs. n. 285/1992.

**3.3 Nuove forme di indebitamento**

Non si prevede il ricorso a nuove forme di indebitamento.

**3.4 La compatibilità con gli equilibri finanziari e con i vincoli di finanza pubblica**

L'elevata spesa per il rimborso mutui del titolo IV un cospicuo accantonamento a FCDE rendono facilmente sostenibili i vincoli di finanza pubblica, in considerazione del fatto che l'ente non dispone di significativo avanzo di amministrazione da applicare né prevede ricorso a nuovi mutui.

#### 4. DIMOSTRAZIONE DELLA COERENZA DELLE PREVISIONI DI BILANCIO CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI

##### 4.1 Strumenti urbanistici generali e attuativi vigenti

###### 4.1.1 Piano regolatore

Delibera di approvazione: Giunta Provinciale n. 154/2003

Data di approvazione: 29/07/2003

Dati	Anno di approvazione Piano 2003	Anno di scadenza previsione 2013	Incremento
Popolazione residente	8.795	10.531	1.736

Ambiti della pianificazione	Previsione di nuove superfici piano vigente in mq		
	Totale	di cui realizzata	di cui da realizzare
Residenza	119.318	53.693	65.625
Produttivo	34.038	====	====

##### 4.1.2 Piani particolareggiati

###### Comparti residenziali

Stato di attuazione	Superficie territoriale		Superficie edificabile	
	Mq	%	Mq.	%
P.P. previsione totale	332.805	50,76	72.762	51,51
P.P. in corso di attuazione	52.760	8,05	10.969	7,77
P.P. approvati	71.005	10,83	12.240	8,66
P.P. in istruttoria	12.240	1,87	1.640	1,16
P.P. autorizzati	---	---	---	---
P.P. non presentati	186.800	28,49	43.647	30,90
<b>TOTALE</b>	<b>655.610</b>	<b>100,00</b>	<b>141.258</b>	<b>100,00</b>

###### Comparti non residenziali

Stato di attuazione	Superficie territoriale		Superficie edificabile	
	Mq	%	Mq.	%
P.P. previsione totale	295.495	50,00	50.322	50
P.P. in corso di attuazione	27.200	4,60	2.400	2,38
P.P. approvati	181.600	30,73	29.962	29,77
P.P. in istruttoria	---	---	---	---
P.P. autorizzati	---	---	---	---
P.P. non presentati	86.695	14,67	17.960	17,85
<b>TOTALE</b>	<b>590.990</b>	<b>100,00</b>	<b>100.644</b>	<b>100</b>

##### 4.1.3 P.E.E.P./P.I.P.

PIANI		Area interessata (mq)	Area disponibile (mq)	Delibera/Data approvazione	Soggetto attuatore
P.E.E.P.	=====	=====	=====	=====	=====
	=====	=====	=====	=====	=====
	=====	=====	=====	=====	=====
	=====	=====	=====	=====	=====
P.I.P.	Industriali	=====	=====	=====	=====
	Artigianali	=====	=====	=====	=====
	Commerciali	=====	=====	=====	=====

#### 4.1.4 Previsione Variante "Zona industriale di "Raibano"

Accordo di Programma approvato Decreto Presidente Provincia n. 11 del 11/05/2010 esecutiva (BUR n. 73 del 26/05/2010)

##### Calcolo superfici – Variante

ZONE	CORIANO		MISANO		RICCIONE	totale St	totale Su
	St	Su	St	Su			
aree produttive di nuova previsione escluse aree bianche	533 852,81	186 848,48	314 746,00	110 161,00		848 598,81	297 009,58
ambito piattaforma rifiuti Raibano	141 822,19					141 822,19	
verde di comparto attuale parco Hera	38 626,00					38 626,00	
aree bianche normate da altri strumenti urbanistici escluse dal calcolo	-11 031,00		-170 730,00		- 14 320,00	- 196 081,00	
<b>area interessata</b>	<b>714 301,00</b>		<b>314 746,00</b>	<b>110 861,00</b>		<b>1 029 047,00</b>	

N.B. dal Calcolo sono escluse le superfici dalle previsioni di viabilità esterne al Comparto

#### 4.1.5 Coerenza delle previsioni di bilancio con le previsioni degli strumenti urbanistici vigenti

Le previsioni di bilancio legate alle previsioni degli strumenti urbanistici generali riguardano i proventi degli oneri di urbanizzazione e delle monetizzazioni dei parcheggi pubblici, le quali risultano coerenti con le potenzialità residue di edificazione del territorio, anzi sottostimate alla luce della crisi economica che ancora è molto forte soprattutto nel settore delle costruzioni. Non sono invece previsti in bilancio gli oneri previsti dal piano finanziario allegato all'accordo di programma del 11/05/2010 connesso alla realizzazione della Zona industriale di Raibano, pari a €. 2.900.000 a carico del bilancio comunale oltre agli oneri di urbanizzazione a carico dei privati da trasferire ad APEA. Quel piano finanziario infatti ad oggi non è più sostenibile sia alla luce della crisi economica che ha ridotto l'investimento di capitali nel settore edilizio sia per la ridotta capacità di indebitamento del comune che non può accollarsi un mutuo di tale portata. A tal fine l'obiettivo è quello di arrivare alla revisione dell'accordo di programma eliminando gli oneri finanziari a carico del comune (si veda in proposito il successivo par. 6.2)

Ai sensi del principio contabile all. 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011 (punto 3.11), gli oneri di urbanizzazione a scomputo delle opere saranno rappresentati in bilancio solamente nei casi in cui la consegna delle opere è prevista dai documenti di programmazione (DUP e Piano delle opere pubbliche).

#### "P.U. DENOMINATO "PZ2-S11 COMPLETAMENTO RESIDENZIALE DELL'URBANIZZAZIONE VIGNA DEL SOLE E VARIANTE VIARIA " SITO IN COMUNE DI CORIANO, LOCALITA' SANT'ANDREA IN BESANIGO.

##### QUADRO RIEPILOGATIVO

	Mq	dati PRG	dati progetto	+/-
ST	superficie territoriale	11240,00	11242,79	2,79
SF	Superficie fondiaria	6000,00	5724,71	-275,29
	Parcheggi pubblici	800,00	823,73	+23,73
	Verde	2100,00	2195,79	+95,79
	se – viabilità	1500,00	1633,08	+133,80
	Allargamento strada	840,00	865,42	+25,42
SU	Superficie Utile	1150,20	1150,20	0,00

#### Oneri U1 PRESUNTI totali 32.124,00 euro

Scomputo relativo alla opere di urbanizzazione previsto pari a beneficio della riduzione del **22% della quota relativa agli oneri di Urbanizzazione primaria U1** (Consiglio della Regione Emilia Romagna del 04/03/1998 n 2820), dovuti per la realizzazione di opere stradali.

#### Scomputo massimo presunto 7.069,00 euro

Computo metrico estimativo delle opere pubbliche

**TOTALE 268.015,56**

Considerato che la scheda di PRG "P.U. DENOMINATO "PZ2-S11 prevede lo scomputo degli oneri solo per la porzione non a diretto servizio dell'insediamento e tali opere vengono quantificate in computo metrico estimativo come segue:

**Opere relative allargamento stradale di via Rio Melo 27.097,97 euro**

**5 SPESA: RIEPILOGO GENERALE DEGLI OBIETTIVI OPERATIVI PER MISSIONI E PROGRAMMI**

MISSIONE	INDIRIZZI STRATEGICI	OBIETTIVI STRATEGICI	PROGRAMMI	OBIETTIVI OPERATIVI
<b>1 SERVIZI ISTITUZIONALI, GENERALI E DI GESTIONE</b>	<b>CORIANOFUTURA</b>	La macchina Comunale : aumentare l'efficienza e l'accessibilità dei servizi da parte dei cittadini	01 ORGANI ISTITUZIONALI	Comunicazione istituzionale e diffusione massiva : notiziario comunale
				Istituzione delle Consulte dei cittadini e delle Frazioni
	<b>CORIANOFUTURA</b>	La macchina Comunale : aumentare l'efficienza e l'accessibilità dei servizi da parte dei cittadini	02 SEGRETERIA GENERALE	Registro unico modulistica
				Revisione delle procedure dei controlli interni
				Rivisitazione procedimenti amministrativi e atti correlati
				Attuazione privacy
				Attuazione anticorruzione e trasparenza
				Digitalizzazione archivio
	<b>CORIANOFUTURA</b>	Garantire un efficace impiego delle risorse nel rispetto degli equilibri di bilancio	03 GESTIONE ECONOMICO, FINANZIARIA, PROVVEDITORATO, CONTROLLO DI GESTIONE	Bilancio partecipato
				Ristrutturazione del debito
				Implementazione contabilità economico-patrimoniale
		Tributi: garantire l'equità e la sostenibilità sociale del concorso alla spesa pubblica	04 GESTIONE DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E FISCALI	Controllo e contrasto evasione tributaria
				Tariffazione puntuale TARI: gestione del passaggio dal vecchio al nuovo sistema
	<b>CORIANOSICURA</b>	Promuovere il recupero e la valorizzazione del patrimonio esistente	05 GESTIONE DEI BENI DEMANIALI E PATRIMONIALI	Acquisizione e implementazione SIT regionale
	<b>CORIANOSICURA</b>	Promuovere il recupero e la valorizzazione del patrimonio esistente	06 UFFICIO TECNICO – LAVORI PUBBLICI	Tempestiva ed efficace programmazione, progettazione ed esecuzione delle OO.PP.
				Messa a regime nuovo software edilizia privata
				Aggiornamento regolamento edilizio
	<b>CORIANOFUTURA</b>	La macchina comunale: aumentare l'efficienza e l'accessibilità dei servizi da parte dei cittadini	07 ELEZIONI E CONSULTAZIONI POPOLARI - ANAGRAFE E STATO CIVILE	Potenziamento seggi elettorali
				Implementazione e gestione ANPR
	<b>CORIANOFUTURA</b>	La macchina comunale: aumentare l'efficienza e l'accessibilità dei servizi da parte dei cittadini	08 STATISTICA E SISTEMI INFORMATIVI	EFFICIENTAMENTO E MIGLIORAMENTO HARDWARE E SOFTWARE
				DIGITALIZZAZIONE DLGS 82/2005
				ADOZIONE ANAGRAFE DEI SISTEMI INFORMATIVI



**Comune di Coriano (RN)**

**DUP 2019-2021 (Sezione operativa)**

			10 RISORSE UMANE	Attuazione CCNL 21/05/2018: nuovi criteri PEO
				Gestione associata del personale: implementazione
				Valorizzazione delle risorse umane e revisione atti organizzativi
	CORIANOFUTURA	La macchina comunale: aumentare l'efficienza e l'accessibilità dei servizi da parte dei cittadini	11 ALTRI SERVIZI GENERALI	Miglioramento comunicazione e relazione tra Comune e cittadini
				INTERVENTI A FAVORE DI UN EFFICIENTAMENTO NELLA GESTIONE DEL CONTENZIOSO
Regolamentazione della disciplina del rimborso delle spese legali				
IMPLEMENTAZIONE R.I.G.A.S.				
				MIGLIORAMENTO GESTIONE ASSICURAZIONI
03 ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA	CORIANOSICURA	Potenziare il presidio del territorio ed il contrasto delle violazioni al CdS	01 POLIZIA LOCALE E AMMINISTRATIVA	Efficientamento del servizio Corpo Polizia Municipale
04 ISTRUZIONE E DIRITTO ALLO STUDIO	CORIANOVIVA	Messa in sicurezza e ammodernamento degli edifici scolastici	02 ALTRI ORDINI DI ISTRUZIONE NON UNIVERSITARIA	Manutenzione straordinaria edifici scolastici e miglioramento impiantistica
	CORIANOVIVA	Potenziare i servizi scolastici e l'offerta formativa promuovendo progetti che possano creare nelle nuove generazioni la cultura della sostenibilità e della prevenzione		Progetti educativi in tema di sostenibilità ambientale
	CORIANOVIVA	Potenziare i servizi scolastici e l'offerta formativa promuovendo progetti che possano creare nelle nuove generazioni la cultura della sostenibilità e della prevenzione	06 SERVIZI AUSILIARI ALL'ISTRUZIONE	Introduzione nuovi metodi di pagamento
				Sperimentazione di nuove azioni finalizzate alla conciliazione dei tempi di cura e lavoro delle famiglie
	CORIANOCITTADEL SOCIALE	Bambini disabili: garantire il diritto all'istruzione e all'inserimento nella vita sociale		Bando trasporto scolastico+pedibus+anticipo e posticipo potenziato
				Estensione UES al altre fasce di età (3-6 anni e 15-18)
5 TUTELA E VALORIZZAZIONE DEI BENI E DELLE ATTIVITA' CULTURALI	CORIANOVIVA	Mettere a Sistema le iniziative per promuovere e valorizzare le strutture esistenti	01 VALORIZZAZIONE DEI BENI DI INTERESSE STORICO	Consolidamento torre
				Sviluppare iniziative di promozione del Castello
	CORIANOVIVA	Mettere a Sistema le iniziative per promuovere e valorizzare le	02 ATTIVITA' CULTURALI E INTERVENTI DIVERSI NEL	Informatizzazione dei servizi e dei supporti
				Implementazione Archivio Storico Comunale

**Comune di Coriano (RN)**
**DUP 2019-2021 (Sezione operativa)**

		strutture esistenti	SETTORE CULTURALE	Valorizzazione del Sistema Museale
				Nuovo affidamento TEATRO COR:TE
<b>06 POLITICHE GIOVANILI SPORT E TEMPO LIBERO</b>	<b>CORIANOVIVA</b>	Diffondere lo sviluppo delle attività sportive anche favorendo le relazioni fra scuola, famiglie e associazioni sportive	01 SPORT E TEMPO LIBERO	Promozione ed avviamento all'attività sportiva in collaborazione con le associazioni sportive del territorio, utilizzando le palestre scolastiche
				Gestione impianti sportivi
	<b>CORIANOVIVA</b>	<i>Sostenere i giovani e sviluppare gli spazi di aggregazione</i>	02 GIOVANI	Potenziamento attività centro giovani
				Partecipazione a bando su politiche giovanili
<b>07 TURISMO</b>	<b>CORIANOFUTURA</b>	Valorizzare il sistema economico puntando sulle eccellenze enogastronomiche (vino, olio) e sulla bellezza del paesaggio quale tratto identitario del territorio	01 SVILUPPO E VALORIZZAZIONE DEL TURISMO	
	<b>CORIANOFUTURA</b>	Rilancio di una identità Territoriale		Ricerca finanziamenti per attività turistiche
	<b>CORIANOVIVA</b>	Incrementare l'offerta dei servizi di promozione turistica		
				Completamento progetto Terre di Coriano
<b>08 ASSETTO DEL TERRITORIO ED EDILIZIA ABITATIVA</b>	<b>CORIANOFUTURA</b>	<i>Coriano 2030: un nuovo Piano Urbanistico</i>	01 URBANISTICA E ASSETTO DEL TERRITORIO	adozione nuovo piano regolatore (2021)
		<i>Completamento delle tavole dei vincoli territoriali</i>		Completamento zonizzazione Acustica
		<i>Coriano 2030: un nuovo Piano Urbanistico</i>		Adozione della variante urbanistica
	<b>CORIANOFUTURA</b>	<i>La macchina comunale: aumentare l'efficienza e l'accessibilità dei servizi da parte dei cittadini</i>	02 EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA E LOCALE E PIANI DI ASSETTO DEL TERRITORIO	Miglioramento offerta alloggi di edilizia residenziale pubblica/convenzionata
	<b>CORIANOSICURA</b>	<i>Promuovere il recupero e la valorizzazione del patrimonio esistente</i>	01 DIFESA DEL SUOLO	Messa in sicurezza frane
	<b>CORIANOSICURA</b>	<i>Promuovere azioni di protezione e tutela dell'ambiente</i>	02 TUTELA, VALORIZZAZIONE E RECUPERO AMBIENTALE	1) Regolamentazione dei principali Aspetti Ambientali connessi alla gestione del territorio del Comune di Coriano
				2) Riqualificazione spazi pubblici e parchi e dei giardini attraverso interventi sistematici di manutenzione ordinaria e straordinaria

**Comune di Coriano (RN)**

**DUP 2019-2021 (Sezione operativa)**

	<b>CORIANOSICURA</b>	<i>Promuovere azioni di protezione e tutela dell'ambiente</i>	03 RIFIUTI	Messa a regime sistema di raccolta porta a porta e aumento raccolta differenziata
				Coordinamento con le scuole per progetti di educazione alla riduzione dei rifiuti
				Riduzione delle quantità di rifiuti prodotti
<b>10 TRASPORTI E DIRITTO ALLA MOBILITA'</b>	<b>CORIANOSICURA</b>	<i>Promuovere azioni di protezione e tutela dell'ambiente</i>	02 TRASPORTO PUBBLICO LOCALE	Ottimizzare gli orari esistenti al fine di migliorare il servizio agli utenti e ridurre il traffico veicolare
	<b>CORIANOSICURA</b>	<i>Migliorare la sostenibilità ambientale del traffico veicolare pesante e mitigare l'impatto dell'inceneritore</i>	05 VIABILITA' E INFRASTRUTTURE STRADALI	Riqualificazione viabilità strade secondarie
<b>11 SOCCORSO CIVILE</b>	<b>CORIANOSICURA</b>	<i>Sviluppare una cultura della Protezione civile</i>	01 SISTEMA DI PROTEZIONE CIVILE	Nuova convenzione protezione civile
				Attuazione del piano di protezione civile
<b>12 DIRITTI SOCIALI, POLITICHE SOCIALI E FAMIGLIA</b>	<b>CORIANOCITTADEL SOCIALE</b>	<i>Ridurre il disagio economico delle persone</i>	01 INTERVENTI PER L'INFANZIA E I MINORI E PER ASILI NIDO	Potenziamento offerta posti nido
	<b>CORIANOCITTADEL SOCIALE</b>	<i>Bambini disabili: garantire il diritto all'istruzione e all'inserimento nella vita sociale</i>	02 INTERVENTI PER LA DISABILITA'	Sperimentazione di nuove azioni finalizzate alla conciliazione dei tempi di cura e lavoro delle famiglie
				Consolidamento degli Inserimenti socio lavorativi
	<b>CORIANOCITTADEL SOCIALE</b>	<i>Terza età: mantenere attivo il ruolo degli anziani quale risorsa per le famiglie e per il paese</i>	03 INTERVENTI PER GLI ANZIANI	Potenziamento del Progetto "Alto Tutoraggio"
				Mantenimento Progetto "Insieme"
	<b>CORIANOCITTA'DELS OCIALE</b>	<i>Ridurre il disagio economico delle persone</i>	04 INTERVENTI PER I SOGGETTI A RISCHIO DI ESCLUSIONE SOCIALE	Sperimentare l'approccio del Budget sociale al caso
				Consolidare le risorse economiche destinare all'erogazione di contributi per cittadini in situazione di svantaggio sociale
	<b>CORIANOCITTA'DELS OCIALE</b>	<i>Ridurre il disagio economico delle persone</i>	05 INTERVENTI PER LE FAMIGLIE	Potenziare lo Sportello sociale professionale con assunzione di assistente sociale di ruolo
				Sostegno al reddito per famiglie numerose
	<b>CORIANOCITTA'DELS OCIALE</b>	<i>Diritto alla casa: fronteggiare l'emergenza abitativa</i>	06 INTERVENTI PER IL DIRITTO ALLA CASA	Recupero dell'area ACER a Cerasolo Ausa
				Aumento degli alloggi a disposizione del Comune
	<b>CORIANOSICURA</b>	<i>Promuovere il recupero e la</i>	09 SERVIZIO NECROSCOPICO	Ampliamento loculi cimiteriali

**Comune di Coriano (RN)**
**DUP 2019-2021 (Sezione operativa)**

		valorizzazione del patrimonio esistente	E CIMITERIALE	Messa in sicurezza dei cimiteri
<b>13 TUTELA DELLA SALUTE</b>	<b>CORIANOSICURA</b>	<i>Aumentare la sicurezza del territorio</i>	07 ULTERIORI SPESE IN MATERIA SANITARIA	Recupero e custodia continua degli animali randagi
				Lotta antiparassitaria e lotta alla zanzara tigre
<b>14 SVILUPPO ECONOMICO E COMPETITIVITA'</b>	<b>CORIANOFUTURA</b>	<i>Promuovere e sostenere l'imprenditoria</i>	02 COMMERCIO	Istituzione della Consulta delle attività economiche
				Progetto "Rinascita centro storico naturale"
	<b>CORIANOFUTURA</b>	<i>La macchina comunale: aumentare l'efficienza e l'accessibilità dei servizi da parte dei cittadini</i>	04 RETI E ALTRI SERVIZI DI PUBBLICA UTILITA' - SUAP	Economia collaborativa
				Predisposizione modulistica
<b>16 AGRICOLTURA, POLITICHE AGROALIMENTARI E PESCA</b>	<b>CORIANOFUTURA</b>	Valorizzare il sistema economico puntando sulle eccellenze eno-gastronomiche (vino, olio) e sulla bellezza del paesaggio quale tratto identitario del territorio	01 SVILUPPO DEL SETTORE AGRICOLO E DEL SISTEMA AGROALIMENTARE	Archiviazione digitale
				Mantenimento sportello G.A.L.
				Tavolo di lavoro operatori
				Sostegno alle aziende impegnate nella vendita diretta

**DUP**

**Documento Unico di Programmazione**

**Sezione Operativa**

**(SeO)**

**Periodo 2019-2021**

\*\*\*\*\*

**Parte seconda**

## 1. Programmazione lavori pubblici

La realizzazione dei lavori pubblici degli enti locali deve essere svolta in conformità ad un programma triennale e ai suoi aggiornamenti annuali che vengono pertanto ricompresi in questa sezione del DUP. Di seguito viene proposto il piano triennale delle OO.PP. 2019-2021 redatto in conformità al DM n. 14 del 16/01/2018.

Il piano prevede, nel triennio, la realizzazione di €. 3.644.500,00 di opere così suddivise:

ANNO 2019 €. 1.314.500,00;

ANNO 2020 €. 1.340.000,00;

ANNO 2021 €. 990.000,00.

### PIANO TRIENNALE OO.PP. 2019-2021

Relativamente alle opere inserite nell'elenco annuale 2019, sono stati approvati i progetti di fattibilità tecnica ed economica/documenti delle alternative progettuali, con delibera di Giunta comunale n. 129 in data 18/09/2018.

Per ogni opera inserita nel programma delle Opere Pubbliche 2019-2021 si procederà alla definizione del cronoprogramma in base alle previsioni di esigibilità.

## ALLEGATO I - SCHEDA A: PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2019/2021 DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNE DI CORIANO

### QUADRO DELLE RISORSE NECESSARIE ALLA REALIZZAZIONE DEL PROGRAMMA

TIPOLOGIE RISORSE	Arco temporale di validità del programma			
	Disponibilità finanziaria (1)			Importo Totale (2)
	Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	
risorse derivate da entrate aventi destinazione vincolata per legge	140,000.00	0.00	0.00	140,000.00
risorse derivate da entrate acquisite mediante contrazione di mutuo	0.00	0.00	0.00	0.00
risorse acquisite mediante apporti di capitali privati	0.00	<b>0.00</b>	0.00	0.00
stanziamenti di Bilancio	1,074,500.00	1,340,000.00	990,000.00	3,404,500.00
finanziamenti acquisibili ai sensi dell'articolo 3 del decreto-legge 31 ottobre 1990, n. 310, convertito con modificazioni dalla legge 22 dicembre 1990, n. 403	0.00	0.00	0.00	0.00
risorse derivanti da trasferimento di immobili	100,000.00	0.00	0.00	100,000.00
altra tipologia	0.00	0.00	0.00	0.00
<b>Totale</b>	<b>1,314,500.00</b>	<b>1,340,000.00</b>	<b>990,000.00</b>	<b>3,644,500.00</b>

Il referente del programma

CAVALLINI DANIELE

**Note:**

(1) La disponibilità finanziaria di ciascuna annualità è calcolata come somma delle informazioni elementari relative ai costi annuali di ciascun intervento di cui alla scheda D

(2) L'importo totale delle risorse necessarie alla realizzazione del programma triennale è calcolato come somma delle tre annualità

ALLEGATO I - SCHEDA B: PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2019/2021 DELL'AMMINISTRAZIONE  
COMUNE DI CORIANO

ELENCO DELLE OPERE INCOMPIUTE

CUP (1)	Descrizione dell'opera	Determinazioni dell'amministrazione (Tabella B.1)	Ambito di interesse dell'opera (Tabella B.2)	Anno ultimo quadro economico approvato	Importo complessivo dell'intervento (2)	Importo complessivo lavori (2)	Oneri necessari per l'ultimazione dei lavori	Importo ultimo SAL	Percentuale avanzamento lavori (3)	Causa per la quale l'opera è incompiuta (Tabella B.3)	L'opera è attualmente fruibile parzialmente dalla collettività?	Stato di realizzazione ex comma 2 art.1 DM 42/2013 (Tabella B.4)	Possibile utilizzo ridimensionato dell'Opera	Destinazione d'uso (Tabella B.5)	Cessione a titolo di corrispettivo per la realizzazione di altra opera pubblica ai sensi dell'articolo 191 del Codice (4)	Vendita ovvero demolizione (4)	Oneri per la rinaturalizzazione, riqualificazione ed eventuale bonifica del sito in caso di demolizione	Parte di infrastruttura di rete
Note:					0.00	0.00	0.00	0.00	Il referente del programma CAVALLINI DANIELE									

- (1) Indica il CUP del progetto di investimento nel quale l'opera incompiuta rientra: è obbligatorio per tutti i progetti avviati dal 1 gennaio 2003.  
(2) Importo riferito all'ultimo quadro economico approvato.  
(3) Percentuale di avanzamento dei lavori rispetto all'ultimo progetto approvato.  
(4) In caso di cessione a titolo di corrispettivo o di vendita l'immobile deve essere riportato nell'elenco di cui alla scheda C; in caso di demolizione l'intervento deve essere riportato fra gli interventi del programma di cui alla scheda D.

- Tabella B.1**  
a) è stata dichiarata l'insussistenza dell'interesse pubblico al completamento ed alla fruibilità dell'opera  
b) si intende riprendere l'esecuzione dell'opera per il cui completamento non sono necessari finanziamenti aggiuntivi  
c) si intende riprendere l'esecuzione dell'opera avendo già reperito i necessari finanziamenti aggiuntivi  
d) si intende riprendere l'esecuzione dell'opera una volta reperiti i necessari finanziamenti aggiuntivi

- Tabella B.2**  
a) nazionale  
b) regionale

- Tabella B.3**  
c) a) mancanza di fondi  
d) b1) cause tecniche: protrarsi di circostanze speciali che hanno determinato la sospensione dei lavori e/o l'esigenza di una variante progettuale b2) cause tecniche: presenza di contenzioso  
c) sopravvenute nuove norme tecniche o disposizioni di legge  
d) fallimento, liquidazione coatta e concordato preventivo dell'impresa appaltatrice, risoluzione del contratto, o recesso dal contratto ai sensi delle vigenti disposizioni in materia di antimafia  
e) mancato interesse al completamento da parte della stazione appaltante, dell'ente aggiudicatore o di altro soggetto aggiudicatore

- Tabella B.4**  
a) i lavori di realizzazione, avviati, risultano interrotti oltre il termine contrattualmente previsto per l'ultimazione (Art. 1 c2, lettera a), DM 42/2013)  
b) i lavori di realizzazione, avviati, risultano interrotti oltre il termine contrattualmente previsto per l'ultimazione non sussistendo allo stato, le condizioni di riavvio degli stessi. (Art. 1 c2, lettera b), DM 42/2013)  
c) i lavori di realizzazione, ultimati, non sono stati collaudati nel termine previsto in quanto l'opera non risulta rispondente a tutti i requisiti previsti dal capitolato e dal relativo progetto esecutivo come accertato nel corso delle operazioni di collaudo. (Art. 1 c2, lettera c), DM 42/2013)

- Tabella B.5**  
a) prevista in progetto  
b) diversa da quella prevista in progetto



ALLEGATO I - SCHEDA C: PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2019/2021 DELL'AMMINISTRAZIONE  
COMUNE DI CORIANO

ELENCO DEGLI IMMOBILI DISPONIBILI

Codice univoco immobile (1)	Riferimento CUI intervento (2)	Riferimento CUP Opera Incompiuta (3)	Descrizione immobile	Codice Istat			Localizzazione - CODICE NUTS	Cessione o trasferimento immobile a titolo corrispettivo ex art.21 comma 5 e art.191 comma 1 (Tabella C.1)	Concessi in diritto di godimento, a titolo di contributo ex articolo 21 comma 5 (Tabella C.2)	Alienati per il finanziamento e la realizzazione di opere pubbliche ex art.3 DL 310/1990 s.m.i.	Già incluso in programma di dismissione di cui art.27 DL 201/2011, convertito dalla L. 214/2011 (Tabella C.3)	Tipo disponibilità se immobile derivante da Opera Incompiuta di cui si è dichiarata l'insussistenza dell'interesse (Tabella C.4)	Valore Stimato (4)				
				Reg	Prov	Com							Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	Annualità successive	Totale
I00616520409201900001	L00616520409201900006		AREA ARTIGIANALE IN LOCALITA' RAIBANO	008	099	003	ITH59	1	1	Si	3		85,000.00	0.00	0.00	0.00	85,000.00
I00616520409201900002	L00616520409201900006		TERRENO IN LOCALITA' MONTETAURO	008	099	003	ITH59	1	1	Si	3		15,000.00	0.00	0.00	0.00	15,000.00
													100,000.00	0.00	0.00	0.00	100,000.00

**Note:**  
(1) Codice obbligatorio: "I" + numero immobile + cf amministrazione + prima annualità del primo programma nel quale l'immobile è stato inserito + progressivo di 5 cifre  
(2) Riportare il codice CUI dell'intervento (nel caso in cui il CUP non sia previsto obbligatoriamente) al quale la cessione dell'immobile è associata; non indicare alcun codice nel caso in cui si proponga la semplice alienazione o cessione di opera incompiuta non connessa alla realizzazione di un intervento  
(3) Se derivante da opera incompiuta riportare il relativo codice CUP  
(4) Riportare l'ammontare con il quale l'immobile contribuirà a finanziare l'intervento, ovvero il valore dell'immobile da trasferire (qualora parziale, quello relativo alla quota parte oggetto di cessione o trasferimento) o il valore del titolo di godimento oggetto di cessione.

Il referente del programma

CAVALLINI DANIELE

**Tabella C.1**  
1. no  
2. parziale  
3. totale

**Tabella C.2**  
1. no  
2. sì, cessione  
3. sì, in diritto di godimento, a titolo di contributo, la cui utilizzazione sia strumentale e tecnicamente connessa all'opera da affidare in concessione

**Tabella C.3**  
1. no  
2. sì, come valorizzazione  
3. sì, come alienazione

**Tabella C.4**  
1. cessione della titolarità dell'opera ad altro ente pubblico  
2. cessione della titolarità dell'opera a soggetto esercente una funzione pubblica  
3. vendita al mercato privato  
4. disponibilità come fonte di finanziamento per la realizzazione di un intervento ai sensi del

# ALLEGATO I - SCHEDA D: PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2019/2021 DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNE DI CORIANO

## ELENCO DEGLI INTERVENTI DEL PROGRAMMA

Codice Unico Intervento - CUI (1)	Cod. Int. Amm.ne (2)	Codice CUP (3)	Annuale nella quale si prevede di dare avvio alla procedura di affidamento	Responsabile del procedimento (4)	Lotto funzionale (5)	Lavoro complesso (6)	Codice Istat			Localizzazione - codice NUTS	Tipologia	Settore e sottosettore intervento	Descrizione dell'intervento	Livello di priorità (7) (Tabella D.3)	STIMA DEI COSTI DELL'INTERVENTO (8)										Intervento aggiunto o variato a seguito di modifica programma (12) (Tabella D.5)
							Reg	Prov	Com						Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	Costi su annualità successiva	Importo complessivo (9)	Valore degli eventuali immobili di cui alla scheda C collegati all'intervento (10)	Scadenza temporale ultima per l'utilizzo dell'eventuale finanziamento derivante da contrazione di mutuo	Apporto di capitale privato (11)			
																					Importo	Tipologia (Tabella D.4)			
L00616520409201900001		C75B15000610004	2019	CAVALLINI DANIELE	Si	No	008	099	014	ITH59	07 - Manutenzione straordinaria	11.70 - Scuole e istruzione	RIQUALIFICAZIONE DELLA SCUOLA ELEMENTARE DI OSPEDALETTO	1	113,000.00	0.00	0.00	0.00	113,000.00	0.00		0.00			
L00616520409201900002		C78E18000180004	2019	CAVALLINI DANIELE	Si	No	008	099	003		01 - Nuova realizzazione	11.70 - Scuole e istruzione	REALIZZAZIONE DELL'ASCENSORE DELLA SCUOLA MEDIA DI CORIANO	2	120,000.00	0.00	0.00	0.00	120,000.00	0.00		0.00			
L00616520409201900003		C71G18000030004	2019	CAVALLINI DANIELE	Si	No	008	099	003		05 - Restauro	05.11 - Beni culturali	INTERVENTI DI RESTAURO E CONSOLIDAMENTO DELLA TORRE DEL CASTELLO	1	101,500.00	0.00	0.00	0.00	101,500.00	0.00		0.00			
L00616520409201900004		C77H18000870004	2019	CAVALLINI DANIELE	Si	No	008	099	003		07 - Manutenzione straordinaria	01.01 - Stradali	LAVORI DI RIQUALIFICAZIONE DELLA VIABILITA' NEL TERRITORIO COMUNALE	2	300,000.00	0.00	0.00	0.00	300,000.00	0.00		0.00			
L00616520409201900005		C77H18000880004	2019	CAVALLINI DANIELE	Si	No	008	099	003		07 - Manutenzione straordinaria	01.01 - Stradali	RIQUALIFICAZIONE DELLA PIAZZA DON MINZONI	1	140,000.00	0.00	0.00	0.00	140,000.00	0.00		0.00			
L00616520409201900006		C75H18000580004	2019	CAVALLINI DANIELE	Si	No	008	099	003		07 - Manutenzione straordinaria	05.12 - Sport, spettacolo e tempo libero	INTERVENTI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEGLI IMPIANTI SPORTIVI DI MALLAZZANO ED OSPEDALETTO	1	100,000.00	0.00	0.00	0.00	100,000.00	100,000.00		0.00			
L00616520409201900007		C71B18000370004	2019	CAVALLINI DANIELE	Si	No	008	099	003		01 - Nuova realizzazione	01.01 - Stradali	REALIZZAZIONE DEL MARCAPEDE DI COLLEGAMENTO TRA CORIANO CAPOLOGGIO E LA LOCALITA' DI PASSANO	1	240,000.00	0.00	0.00	0.00	240,000.00	0.00		0.00			
L00616520409201900008		C79G17000370004	2019	CAVALLINI DANIELE	Si	No	008	099	003		01 - Nuova realizzazione	05.99 - Altre infrastrutture sociali	REALIZZAZIONE DELL'AMPLIAMENTO DEL CIMITERO DI PASSANO	1	200,000.00	0.00	0.00	0.00	200,000.00	0.00		0.00			
L00616520409201900010		PROV0000007757	2020	CAVALLINI DANIELE	Si	No	008	099	003		07 - Manutenzione straordinaria	05.08 - Sociali e scolastiche	INTERVENTI DI MIGLIORAMENTO SISMICO SULLE SCUOLE MATERNE	1	0.00	100,000.00	0.00	0.00	100,000.00	0.00		0.00			
L00616520409201900011		PROV0000007758	2020	CAVALLINI DANIELE	Si	No	008	099	003		07 - Manutenzione straordinaria	05.08 - Sociali e scolastiche	INTERVENTI DI MIGLIORAMENTO SISMICO SULLE SCUOLE	1	0.00	100,000.00	0.00	0.00	100,000.00	0.00		0.00			
L00616520409201900009		PROV0000007755	2020	CAVALLINI DANIELE	Si	No	008	099	003		04 - Ristrutturazione	05.99 - Altre infrastrutture sociali	INTERVENTI DI RISTRUTTURAZIONE DEGLI INTERNI DEL	1	0.00	300,000.00	0.00	0.00	300,000.00	0.00		0.00			
L00616520409201900012		PROV0000007760	2020	CAVALLINI DANIELE	Si	No	008	099	003		07 - Manutenzione straordinaria	05.08 - Sociali e scolastiche	INTERVENTI DI MIGLIORAMENTO SISMICO SULLE SCUOLE MEDIE	1	0.00	100,000.00	0.00	0.00	100,000.00	0.00		0.00			
L00616520409201900013		PROV0000007809	2020	CAVALLINI DANIELE	Si	No	008	099	003		01 - Nuova realizzazione	01.01 - Stradali	VIABILITA' SECONDARIA IN OSPEDALETTO E MALLAZZANO	2	0.00	150,000.00	0.00	0.00	150,000.00	0.00		0.00			
L00616520409201900014		PROV0000007810	2020	CAVALLINI DANIELE	Si	No	008	099	003		07 - Manutenzione straordinaria	01.01 - Stradali	LAVORI DI RIQUALIFICAZIONE DELLA VIABILITA' NEL TERRITORIO COMUNALE	1	0.00	390,000.00	0.00	0.00	390,000.00	0.00		0.00			
L00616520409201900015		PROV0000007811	2020	CAVALLINI DANIELE	Si	No	008	099	003		03 - Recupero	05.99 - Altre infrastrutture sociali	INTERVENTI DI CONSOLIDAMENTO ED ALTRE OPERE AL CIMITERO DI CORIANO	1	0.00	200,000.00	0.00	0.00	200,000.00	0.00		0.00			
L00616520409201900016			2021	CAVALLINI DANIELE	Si	No	008	099	003		07 - Manutenzione straordinaria	05.08 - Sociali e scolastiche	INTERVENTI DI ADEGUAMENTO IMPIANTISTICO NELLE SCUOLE MATERNE	1	0.00	0.00	100,000.00	0.00	100,000.00	0.00		0.00			
L00616520409201900017			2021	CAVALLINI DANIELE	Si	No	008	099	003		07 - Manutenzione straordinaria	05.08 - Sociali e scolastiche	INTERVENTI DI ADEGUAMENTO IMPIANTISTICO NELLE SCUOLE ELEMENTARI	1	0.00	0.00	100,000.00	0.00	100,000.00	0.00		0.00			
L00616520409201900018			2021	CAVALLINI DANIELE	Si	No	008	099	003		07 - Manutenzione straordinaria	05.08 - Sociali e scolastiche	INTERVENTI DI ADEGUAMENTO IMPIANTISTICO NELLE SCUOLE MEDIE	1	0.00	0.00	100,000.00	0.00	100,000.00	0.00		0.00			
L00616520409201900019			2021	CAVALLINI DANIELE	Si	No	008	099	003		07 - Manutenzione straordinaria	01.01 - Stradali	VIABILITA' SECONDARIA IN SANT'ANDREA IN BESANICO	2	0.00	0.00	150,000.00	0.00	150,000.00	0.00		0.00			
L00616520409201900020			2021	CAVALLINI DANIELE	Si	No	008	099	003		07 - Manutenzione straordinaria	01.01 - Stradali	LAVORI DI RIQUALIFICAZIONE DELLA VIABILITA' NEL TERRITORIO COMUNALE	2	0.00	0.00	540,000.00	0.00	540,000.00	0.00		0.00			

Codice Unico Intervento - CUI (1)	Cod. Int. Amm.ne (2)	Codice CUP (3)	Annualità nella quale si prevede di dare avvio alla procedura di affidamento	Responsabile del procedimento (4)	Lotto funzionale (5)	Lavoro complesso (6)	Codice Istat			Localizzazione - codice NUTS	Tipologia	Settore e sottosettore intervento	Descrizione dell'intervento	Livello di priorità (7) (Tabella D.3)	STIMA DEI COSTI DELL'INTERVENTO (8)								Intervento aggiunto o variato a seguito di modifica programma (12) (Tabella D.5)	
							Reg	Prov	Com						Primo anno	Secondo anno	Terzo anno	Costi su annualità successiva	Importo complessivo (9)	Valore degli eventuali immobili di cui alla scheda C collegati all'intervento (10)	Scadenza temporale ultima per l'utilizzo dell'eventuale finanziamento derivante da contrazione di mutuo	Apporto di capitale privato (11)		
																						Importo		Tipologia (Tabella D.4)
Note:															1.314.500,00	1.340.000,00	990.000,00	0,00	3.644.500,00	100.000,00			0,00	

**Note:**

(1) Numero intervento = "I" + cf amministrazione + prima annualità del primo programma nel quale l'intervento è stato inserito + progressivo di 5 cifre della prima annualità del primo programma

(2) Numero interno liberamente indicato dall'amministrazione in base a proprio sistema di codifica

(3) Indica il CUP (cfr. articolo 3 comma 5)

(4) Riportare nome e cognome del responsabile del procedimento

(5) Indica se lotto funzionale secondo la definizione di cui all'art.3 comma 1 lettera og) del D.Lgs.50/2016

(6) Indica se lavoro complesso secondo la definizione di cui all'art.3 comma 1 lettera oo) del D.Lgs.50/2016

(7) Indica il livello di priorità di cui all'articolo 3 commi 11 e 12

(8) Ai sensi dell'art.4 comma 6, in caso di demolizione di opera incompiuta l'importo comprende gli oneri per lo smantellamento dell'opera e per la rinaturalizzazione, riqualificazione ed eventuale bonifica del sito.

(9) Importo complessivo ai sensi dell'articolo 3, comma 6, ivi incluse le spese eventualmente già sostenute e con competenza di bilancio antecedente alla prima annualità

(10) Riportare il valore dell'eventuale immobile trasferito di cui al corrispondente immobile indicato nella scheda C

(11) Riportare l'importo del del capitale privato come quota parte del costo totale

(12) Indica se l'intervento è stato aggiunto o è stato modificato a seguito di modifica in corso d'anno ai sensi dell'art.5 commi 8 e 10. Tale campo, come la relativa nota e tabella, compaiono solo in caso di modifica del programma

Il referente del programma  
CAVALLINI DANIELE

**Tabella D.1**  
Cfr. Classificazione Sistema CUP: codice tipologia intervento per natura intervento 03= realizzazione di lavori pubblici (opere e impiantistica)

**Tabella D.2**  
Cfr. Classificazione Sistema CUP: codice settore e sottosettore intervento

**Tabella D.3**  
1. priorità massima  
2. priorità media  
3. priorità minima

**Tabella D.4**  
1. finanza di progetto  
2. concessione di costruzione e gestione  
3. sponsorizzazione  
4. società partecipate e di scopo  
5. locazione finanziaria  
6. contratto di disponibilità  
9. altro

**Tabella D.5**  
1. modifica ex art.5 comma 9 lettera b)  
2. modifica ex art.5 comma 9 lettera c)  
3. modifica ex art.5 comma 9 lettera d)  
4. modifica ex art.5 comma 9 lettera e)  
5. modifica ex art.5 comma 11

ALLEGATO I - SCHEDA E: PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2019/2021 DELL'AMMINISTRAZIONE  
COMUNE DI CORIANO

INTERVENTI RICOMPRESI NELL'ELENCO ANNUALE

Codice Unico Intervento - CUI	CUP	Descrizione dell'intervento	Responsabile del procedimento	Importo annualità	Importo intervento	Finalità (Tabella E.1)	Livello di priorità	Conformità Urbanistica	Verifica vincoli ambientali	Livello di progettazione (Tabella E.2)	CENTRALE DI COMMITTEENZA O SOGGETTO AGGREGATORE AL QUALE SI INTENDE DELEGARE LA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO		Intervento aggiunto o variato a seguito di modifica programma (*)
											codice AUSA	denominazione	
L00616520409201900001	C75B15000610004	RIQUALIFICAZIONE DELLA SCUOLA ELEMENTARE DI OSPEDALETTO	CAVALLINI DANIELE	113,000.00	113,000.00	CPA	1	Si	Si	3			
L00616520409201900002	C78E18000180004	REALIZZAZIONE DELL'ASCENSORE DELLA SCUOLA MEDIA DI CORIANO	CAVALLINI DANIELE	120,000.00	120,000.00	MIS	2	Si	Si	1			
L00616520409201900003	C71G18000030004	INTERVENTI DI RESTAURO E CONSOLIDAMENTO DELLA TORRE DEL CASTELLO	CAVALLINI DANIELE	101,500.00	101,500.00	CPA	1	Si	Si	1			
L00616520409201900004	C77H18000870004	LAVORI DI RIQUALIFICAZIONE DELLA VIABILITA' NEL TERRITORIO COMUNALE	CAVALLINI DANIELE	300,000.00	300,000.00	URB	2	Si	Si	1			
L00616520409201900005	C77H18000880004	RIQUALIFICAZIONE DELLA PIAZZA DON MINZONI	CAVALLINI DANIELE	140,000.00	140,000.00	CPA	1	Si	Si	1			
L00616520409201900006	C75H18000580004	INTERVENTI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA DEGLI IMPIANTI SPORTIVI DI	CAVALLINI DANIELE	100,000.00	100,000.00	CPA	1	Si	Si	1			
L00616520409201900007	C71B18000370004	REALIZZAZIONE DEL MARCIAPIEDE DI COLLEGAMENTO TRA CORIANO CAPOLUOGO E LA LOCALITA' DI PASSANO	CAVALLINI DANIELE	240,000.00	240,000.00	URB	1	Si	No	1			
L00616520409201900008	C79G17000370004	REALIZZAZIONE DELL'AMPLIAMENTO DEL CIMITERO DI PASSANO	CAVALLINI DANIELE	200,000.00	200,000.00	CPA	1	Si	No	1			

(\*) Tale campo compare solo in caso di modifica del programma

Il referente del programma  
CAVALLINI DANIELE

- Tabella E.1

ADN  
- Adeguamento normativo AMB -  
Qualità ambientale
- COP - Completamento Opera Incompiuta CPA -  
Conservazione del patrimonio
- MIS - Miglioramento e incremento di servizio  
URB - Qualità urbana
- VAB - Valorizzazione beni vincolati DEM  
- Demolizione Opera Incompiuta
- DEOP - Demolizione opere preesistenti e non più utilizzabili

- Tabella E.2

1. progetto di fattibilità tecnico - economica: "documento di fattibilità delle alternative progettuali".  
2. progetto di fattibilità tecnico - economica: "documento finale".  
3. progetto definitivo  
4. progetto esecutivo

**ALLEGATO I - SCHEDA F: PROGRAMMA TRIENNALE DEI LAVORI PUBBLICI 2019/2021 DELL'AMMINISTRAZIONE  
COMUNE DI CORIANO****ELENCO DEGLI INTERVENTI PRESENTI NELL'ELENCO ANNUALE DEL PRECEDENTE PROGRAMMA  
TRIENNALE E NON RIPROPOSTI E NON AVVIATI**

Codice Unico Intervento - CUI	CUP	Descrizione dell'intervento	Importo intervento	Livello di priorità	Motivo per il quale l'intervento non è riproposto (1)

Il referente del programma

CAVALLINI DANIELE

Note

(1) breve descrizione dei motivi

## **2. Programmazione biennale acquisizione beni e servizi**

Il d.lgs. 50/2016 di approvazione del nuovo Codice dei contratti ha posto a carico delle pubbliche amministrazioni l'adozione di un programma biennale per l'acquisizione di beni e servizi, di importo stimato pari o superiore a 40.000 euro (art. 21). Tale programma, come quello relativo alle opere pubbliche, è approvato nel rispetto dei documenti programmatici e in coerenza con il bilancio di previsione. L'articolo 1, comma 424, della legge n. 232/2016 ha differito all'esercizio 2018 l'obbligo di predisposizione del programma biennale per l'acquisizione di beni e servizi.

Con DM n. 14/2018 sono state approvate le modalità di redazione ed aggiornamento del programma biennale di forniture e servizi nonché i relativi schemi.

## ALLEGATO II - SCHEDA A: PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E SERVIZI 2019/2020 DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNE DI CORIANO

### QUADRO DELLE RISORSE NECESSARIE ALLA REALIZZAZIONE DEL PROGRAMMA

TIPOLOGIA RISORSE	ARCO TEMPORALE DI VALIDITÀ DEL PROGRAMMA		
	Disponibilità finanziaria (1)		Importo Totale (2)
	Primo anno	Secondo anno	
risorse derivate da entrate aventi destinazione vincolata per legge	0.00	0.00	0.00
risorse derivate da entrate acquisite mediante contrazione di mutuo	0.00	0.00	0.00
risorse acquisite mediante apporti di capitali privati	0.00	0.00	0.00
stanziamenti di bilancio	398,500.00	258,500.00	657,000.00
finanziamenti acquisibili ai sensi dell'articolo 3 del decreto-legge 31 ottobre 1990, n. 310, convertito con modificazioni dalla legge 22 dicembre 1990, n. 403	0.00	0.00	0.00
risorse derivanti da trasferimento di immobili	0.00	0.00	0.00
Altro	0.00	0.00	0.00
<b>Totale</b>	398,500.00	258,500.00	657,000.00

Il referente del programma

CAVALLINI DANIELE

**Note:**

(1) La disponibilità finanziaria di ciascuna annualità è calcolata come somma delle informazioni elementari relative ai costi annuali di ciascun acquisto intervento di cui alla scheda B.

(2) L'importo totale delle risorse necessarie alla realizzazione del programma biennale è calcolato come somma delle due annualità

## ALLEGATO II - SCHEDA B: PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E SERVIZI 2019/2020 DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNE DI CORIANO

### ELENCO DEGLI ACQUISTI DEL PROGRAMMA

Codice Unico Intervento - CUI (1)	Annualità nella quale si prevede di dare avvio alla procedura di affidamento	Codice CUP (2)	Acquisto ricompreso nell'importo complessivo di un lavoro o di altra acquisizione presente in programmazione di lavori, forniture e servizi	CUI lavoro o altra acquisizione nel cui importo complessivo l'acquisto è eventualmente ricompreso (3)	Lotto funzionale (4)	Ambito geografico di esecuzione dell'acquisto Codice NUTS	Settore	CPV (5)	Descrizione dell'acquisto	Livello di priorità (6) (Tabella B.1)	Responsabile del Procedimento (7)	Durata del contratto	L'acquisto è relativo a nuovo affidamento di contratto in essere (8)	STIMA DEI COSTI DELL'ACQUISTO						CENTRALE DI COMMITTEENZA O SOGGETTO AGGREGATORE AL QUALE SI FARA' RICORSO PER L'ESPLETAMENTO DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO (11)		Acquisto aggiunto o variato a seguito di modifica programma (12) (Tabella B.2)
														Primo anno	Secondo anno	Costi su annualità successiva	Totale (9)	Apporto di capitale privato		codice AUSA	denominazione	
																		Importo	Tipologia (Tabella B.1bis)			
F00616520409201900001	2019		1		SI	ITH59	Forniture	09121200-5	sola fornitura del gas per il riscaldamento degli edifici comunali per l'anno 2020	1	CAVALLINIDANIE LE	12	No	140,000.00	0.00	0.00	140,000.00	0.00		226120	CONSIP	
F00616520409201900002	2019		1		SI	ITH59	Forniture	09310000-5	SOLA FORNITURA DELL'ENERGIA ELETTRICA PER GLI STABILI COMUNALI DAL 2° SEMESTRE 2019 AL 1° SEMESTRE 2020	1	CAVALLINIDANIE LE	12	SI	52,500.00	52,500.00	0.00	105,000.00	0.00		226120	CONSIP	
S00616520409201900003	2019		1		SI	ITH59	Servizi	90911200-8	SERVIZIO DI PULIZIA E SANIFICAZIONE DEGLI STABILI COMUNALI, DA FEBBRAIO 2019 AL	1	CAVALLINIDANIE LE	60	No	30,000.00	30,000.00	90,000.00	150,000.00	0.00		246017	INTERCENT-ER	
S00616520409201900005	2019		1		SI	ITH59	Servizi	60300000-1	SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO	1	muratorigiammaria	36	No	66,000.00	66,000.00	66,000.00	198,000.00	0.00				
S00616520409201900006	2019		1		SI	ITH59	Servizi	92610000-0	SERVIZIO DI GESTIONE DEGLI IMPIANTI SPORTIVI	1	muratorigiammaria	60	No	30,000.00	30,000.00	90,000.00	150,000.00	0.00				
S00616520409201900007	2019		1		SI	ITH59	Servizi	92320000-0	SERVIZIO DI GESTIONE DEL TEATRO COMUNALE	1	muratorigiammaria	84	No	80,000.00	80,000.00	400,000.00	560,000.00	0.00				
S00616520409201900004	2020		1		SI	ITH59	Servizi	66112000-8	SERVIZIO DI TESORERIA	2	MASINIELENA	72	No	0.00	0.00	120,000.00	120,000.00	0.00				



Comune di Coriano (RN)

DUP 2019-2021 (Sezione operativa)

Codice Unico Intervento - CUI (1)	Annualità nella quale si prevede di dare avvio alla procedura di affidamento	Codice CUP (2)	Acquisto ricompreso nell'importo complessivo di un lavoro o di altra acquisizione presente in programmazione di lavori, forniture e servizi	CUI lavoro o altra acquisizione nel cui importo complessivo l'acquisto è eventualmente ricompreso (3)	Lotto funzionale (4)	Ambito geografico di esecuzione dell'acquisto Codice NUTS	Settore	CPV (5)	Descrizione dell'acquisto	Livello di priorità (6) (Tabella B.1)	Responsabile del Procedimento (7)	Durata del contratto	L'acquisto è relativo a nuovo affidamento di contratto in essere (8)	STIMA DEI COSTI DELL'ACQUISTO					CENTRALE DI COMMITTEZZA O SOGGETTO AGGREGATORE AL QUALE SI FARA' RICORSO PER L'ESPLETAMENTO DELLA PROCEDURA DI AFFIDAMENTO (11)		Acquisto aggiunto o variato a seguito di modifica programma (12) (Tabella B.2)												
														Primo anno	Secondo anno	Costi su annualità successiva	Totale (9)	Apporto di capitale privato															
																		Importo	Tipologia (Tabella B.1bis)	codice AUSA		denominazione											
														398,500.00	258,500.00	766,000.00	1,423,000.00	0.00 (13)															

**Note:**  
(1) Codice CUI = sigla settore (F=forniture; S=servizi) + cf amministrazione + prima annualità del primo programma nel quale l'intervento è stato inserito + progressivo di 5 cifre della prima annualità del primo proramma  
(2) Indica il CUP (cfr. articolo 6 comma 4)  
(3) Compilare se nella colonna "Acquisto ricompreso nell'importo complessivo di un lavoro o di altra acquisizione presente in programmazione di lavori, forniture e servizi" si è risposto "SI" e se nella colonna "Codice CUP" non è stato riportato il CUP in quanto non presente.  
(4) Indica se lotto funzionale secondo la definizione di cui all'art.3 comma 1 lettera qq) del D.Lgs.50/2016  
(5) Relativa a CPV principale. Deve essere rispettata la coerenza, per le prime due cifre, con il settore: F= CPV<45 o 48; S= CPV>48  
(6) Indica il livello di priorità di cui all'articolo 6 commi 10 e 11  
(7) Riportare nome e cognome del responsabile del procedimento  
(8) Servizi o forniture che presentano caratteri di regolarità o sono destinati ad essere rinnovati entro un determinato periodo.  
(9) Importo complessivo ai sensi dell'articolo 3, comma 6, ivi incluse le spese eventualmente già sostenute e con competenza di bilancio antecedente alla prima annualità  
(10) Riportare l'importo del capitale privato come quota parte dell'importo complessivo  
(11) Dati obbligatori per i soli acquisti ricompresi nella prima annualità (Cfr. articolo 8)  
(12) Indicare se l'acquisto è stato aggiunto o è stato modificato a seguito di modifica in corso d'anno ai sensi dell'art.7 commi 9 e 9. Tale campo, come la relativa nota e tabella, compaiono solo in caso di modifica del programma  
(13) La somma è calcolata al netto dell'importo degli acquisti ricompresi nell'importo complessivo di un lavoro o di altra acquisizione presente in programmazione di lavori, forniture e servizi

Il referente del programma

CAVALLINI DANIELE

**Tabella B.1**  
1. priorità massima  
2. priorità media  
3. priorità minima

**Tabella B.1bis**  
1. finanza di progetto  
2. concessione di costruzione e gestione  
3. sponsorizzazione  
4. società partecipate o di scopo  
5. locazione finanziaria  
6. società partecipate o di scopo  
7. contratto di disponibilità  
8. altro

**Tabella B.2**  
1. modifica ex art.7 comma 8 lettera b)  
2. modifica ex art.7 comma 8 lettera c)  
3. modifica ex art.7 comma 8 lettera d)  
4. modifica ex art.7 comma 8 lettera e)  
5. modifica ex art.7 comma 9

**Tabella B.2bis**  
1. no  
2. si  
3. sì, CUI non ancora attribuito  
4. sì, interventi o acquisti diversi

**ALLEGATO II - SCHEDA C: PROGRAMMA BIENNALE DEGLI ACQUISTI DI FORNITURE E SERVIZI  
2019/2020 DELL'AMMINISTRAZIONE COMUNE DI CORIANO****ELENCO DEGLI ACQUISTI PRESENTI NELLA PRIMA ANNUALITA'  
DEL PRECEDENTE PROGRAMMA BIENNALE E NON RIPROPOSTI E NON AVVIATI**

Codice Unico Intervento - CUI	CUP	Descrizione dell'acquisto	Importo acquisto	Livello di priorità	Motivo per il quale l'intervento non è riproposto (1)

Note

(1) breve descrizione dei motivi

Il referente del programma CAVALLINI DANIELE

### 3. Programmazione del fabbisogno di personale

Ai sensi dell'art. 91 del Testo Unico dell'Ordinamento degli enti locali, ai fini della funzionalità e dell'ottimizzazione delle risorse, gli organi di vertice delle Amministrazioni locali sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensiva delle unità di cui alla legge 68/1999 e finalizzata alla riduzione delle spese di personale, così come già previsto dal comma 1 e seguenti dell'art. 39 della legge 449/1997.

In termini generali l'art. 6 comma 1 del D.Lgs. 165/2001, come modificato dal d.lgs. 75/2017, stabilisce che nelle pubbliche amministrazioni l'organizzazione e la disciplina degli uffici, nonché la consistenza e la variazione delle dotazioni organiche sono determinate in funzione delle finalità indicate nell'art. 1 comma 1, previa verifica degli obiettivi fabbisogni e previa consultazione delle organizzazioni sindacali rappresentative ai sensi dell'art. 9; il comma 3 dello stesso art. 6 prevede che alla definizione degli uffici e delle dotazioni organiche si debba procedere periodicamente e comunque a scadenza triennale, nonché ove risulti necessario a seguito di riordino, fusione, trasformazione o trasferimento di funzioni; infine, il comma 4 bis dell'art. 6 chiarisce che la programmazione triennale del fabbisogno di personale ed i suoi aggiornamenti annuali sono elaborati su proposta dei competenti dirigenti, i quali individuano i profili professionali necessari allo svolgimento di compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti.

Lo stesso d.lgs. 75/2017, attraverso il nuovo art. 6-ter del d.lgs. 165/2001, ha demandato ad apposite linee di indirizzo della Funzione Pubblica per orientare le amministrazioni nella determinazione dei fabbisogni di personale. Tali linee di indirizzo sono state emanate con DPCM del 08/05/2018, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 173 del 27 luglio 2018. Le citate Linee di indirizzo non hanno natura regolamentare ma definiscono una metodologia operativa di orientamento delle amministrazioni pubbliche, ferma l'autonomia organizzativa garantita agli enti locali dal TUEL e dalle altre norme specifiche vigenti. Il medesimo art. 22, comma 1, del d.lgs. n. 75/2017 stabilisce che "(...) il divieto di cui all'articolo 6, comma 6, del decreto legislativo n. 165 del 2001, come modificato dal presente decreto, si applica (...) comunque solo decorso il termine di sessanta giorni dalla pubblicazione delle linee di indirizzo di cui al primo periodo". Pertanto a far data dal 25 settembre 2018 le nuove assunzioni di personale (non già previste negli atti di programmazione adottati) sono vietate fino a quando non verrà approvata la nuova programmazione.

Il DPCM 08/05/2018 prevede il superamento della dotazione organica come contenitore "rigido" da cui partire per la determinazione del fabbisogno di personale. Ora la dotazione organica diventa una grandezza di natura finanziaria ed in tali termini deve essere espressa, traducendo i posti previsti nell'ultima dotazione organica approvata in oneri finanziari teorici di ciascun posto, corrispondenti al trattamento economico fondamentale della categoria di inquadramento. Precisano le direttive, *"la spesa di personale in servizio, sommata a quella derivante dalle facoltà di assunzioni consentite (...) non può essere superiore alla spesa potenziale massima espressione dell'ultima dotazione organica adottata o, per le amministrazioni, quali le Regioni e gli enti locali, che sono sottoposti a tetti di spesa del personale, al limite di spesa consentito dalla legge"*. Quindi la dotazione organica diventa una **DOTAZIONE DI SPESA POTENZIALE**.

Sulla base della capacità di spesa di personale determinata nella sezione strategica, calcolata quale margine ancora "spendibile" tra il limite 2011-2013 ed il personale in servizio nonché quello programmato con il fabbisogno 2018-2020, riportata sinteticamente nella seguente tabella:

<b>LIMITE TRIENNIO 2011 - 2013</b>	<b>€ 2.158.089,86</b>	<b>€ 2.158.089,86</b>	<b>€ 2.158.089,86</b>
TOTALE SPESA 2019-2021 a programmazione vigente	€ 1.935.872,00	€ 1.864.596,00	€ 1.843.368,00
<b>MARGINE DI RISPETTO DEL LIMITE 2011 – 2013 NUOVA PROGRAMMAZIONE 2019-2021</b>	<b>222.217,86 €</b>	<b>293.493,86 €</b>	<b>314.721,86 €</b>

Nel mese di luglio è stata effettuata una ricognizione del fabbisogno di personale da parte dell'amministrazione, insieme ai responsabili di area, i quali hanno evidenziato le forti criticità dovute alla carenza di personale, ridottosi rispetto al recente passato a seguito di pensionamenti/mobilità in uscita non integralmente ricoperti. In tale contesto è emersa la necessità di assumere le seguenti figure aggiuntive rispetto all'attuale personale in servizio o già programmato nel 2018:

AREA	CAT.	N.ro	PROFILO	Necessità
1 Servizi generali	B3	1	Messo notificatore-centralista	Assolvere agli obblighi istituzionali connessi alla notifica degli atti, in quanto l'attuale convenzione con il Comune di Riccione non garantisce un adeguato livello del servizio
3 Servizi Finanziari	D	1	Istruttore direttivo contabile	A seguito dell'imminente pensionamento dell'istruttore direttivo presso l'ufficio tributi, si rende necessario sostituire la figura, che costituirà il cardine delle attività per l'IMU e l'attività di contrasto all'evasione
2 Servizi alla persona	D	1	Assistente sociale	Decisione a livello di distretto di prevedere la figura nei ruoli dei singoli comuni anziché a livello di distretto
	C	1	Istruttore amministrativo contabile	Anagrafe, per far fronte al crescente carico di lavoro inerente i censimenti permanenti, l'ANPR, le carte di identità elettroniche
	C	1	Istruttore amministrativo contabile	Settore socio-culturale
4 Servizi tecnici	D	1	Istruttore direttivo tecnico	Competenze in materia paesaggistico-ambientale al fine di svolgere le funzioni attribuite all'ente
	D	1	Istruttore direttivo tecnico	Competenze in materia urbanistica
	C	1	Istruttore tecnico	Settore manutenzioni
	C	1	Istruttore tecnico	Edilizia
Polizia municipale	C	3	Agenti di PM	Rafforzamento Presidio di Coriano
	C	1	Istruttore amministrativo contabile	Gestione delle pratiche amministrative

L'amministrazione, dopo attenta valutazione, pur consapevole delle carenze di personale dell'ente e delle difficoltà in cui gli uffici si trovano ad operare, tenuto conto dei vincoli di bilancio e dell'obiettivo di non andare a gravare sulla fiscalità generale, ritiene di limitare il fabbisogno 2019-2021 all'assunzione di n. 4 unità, concentrando le risorse sugli uffici che sono in grado di fare leva sulle entrate dell'ente. Conseguente viene determinato il seguente fabbisogno di personale 2019-2021:

#### PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO DI PERSONALE 2019-2021

##### PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO

Area	Cat.	Profilo	Modalità di copertura	N.ro posti	Annualità del piano	Utilizzo capacità assunzionale	FT/PT
Servizi tecnici	C	Istruttore tecnico	Accesso dall'esterno	1	2019	€ 19.454,15	FT
Servizi finanziari	D	Istruttore direttivo tributario	Accesso dall'esterno	1	2019	€ 21.166,71	FT
Servizi alla persona	D	Assistente sociale	Accesso dall'esterno	1	2020	€ 14.111,14	PT 66,66%*
Servizi tecnici	C	Istruttore tecnico	Accesso dall'esterno	1	2021	€ 19.454,15	FT

**NB: è fatta salva l'ulteriore copertura del turn-over e dei posti che si renderanno vacanti mediante mobilità in uscita, anche attraverso l'istituto della mobilità volontaria per interscambio.**

\* Si potrà prevedere l'assunzione a tempo pieno nel caso di convenzionamento con altri enti per n. 12h settimanali

#### FABBISOGNO DI PERSONALE A TEMPO DETERMINATO

Finalità	Profilo	Periodo
Sostituzione di personale assente con diritto alla conservazione del posto	Pari o inferiore a quello da ricoprire	In base all'esigenza
Progetti speciali	In base alla finalità del progetto	Come individuato nel progetto
Svolgimento di consultazioni elettorali	Collaboratore/Istruttore amm.vo (cat. B3 o C)	elettorale

#### Verifica compatibilità programmazione del fabbisogno 2019-2021 con limite di spesa

<b>LIMITE TRIENNIO 2011 - 2013</b>	<b>€ 2.158.089,86</b>	<b>€ 2.158.089,86</b>	<b>€ 2.158.089,86</b>
TOTALE SPESA 2019-2021 a programmazione vigente	€ 1.935.872,00	€ 1.864.596,00	€ 1.843.368,00
NUOVE SPESE DISPOSTE CON LA PROGRAMMAZIONE 2019-2021	€ 48.112,50	€ 85.950,00	€ 110.400,00
RISPARMI (riduzione quota ASL per personale assunto)	===	€ 7.000,00	€ 7.000,00
<b>TOTALE SPESA DI PERSONALE 2019-2021</b>	<b>1.983.984,50 €</b>	<b>1.950.546,00 €</b>	<b>1.960.768,00 €</b>
<b>MARGINE DI RISPETTO DEL LIMITE 2011 – 2013</b>	<b>174.105,36 €</b>	<b>207.543,86 €</b>	<b>197.321,86 €</b>

NB: per l'anno 2019 si prevede che le assunzioni decorrano da aprile 2019

#### Verifica compatibilità programmazione del fabbisogno 2019-2021 con limite capacità assunzionale

##### Anno 2019

Anno di maturazione della capacità assunzionale	Capacità assunzionale
Resti 2018 (già al netto dell'assunzione prevista nella programmazione 2018-2020)	€. 17.971,77
2019 (cessazioni 2018)	€ 24.338,14
<b>TOTALE</b>	<b>€ 42.309,92</b>
Assunzione n. 1 cat. C Istruttore tecnico	<b>€. -19.454,15</b>
Assunzione n. 1 cat. D Istruttore direttivo tributi	<b>€ -21.166,71</b>
<b>Resto 2019</b>	<b>€ 1.689,06</b>

##### Anno 2020

Anno di maturazione della capacità assunzionale	Capacità assunzionale
Resti 2019	<b>€ 1.689,06</b>
2020 (cessazioni 2019)	€ 21.166,71

<b>TOTALE</b>	<b>€ 23.855,71</b>
Assunzione n. 1 cat. D Assistente sociale PT 66,66%	<b>€. -14.111,14</b>
<b>Resto 2020</b>	<b>€ 9.744,57</b>

## Anno 2020

Anno di maturazione della capacità assunzionale	Capacità assunzionale
Resti 2020	<b>€ 9.744,57</b>
2021 (cessazioni 2020)	<b>€ 21.166,71</b>
<b>TOTALE</b>	<b>€ 30.911,28</b>
Assunzione n. 1 cat. C Istruttore tecnico	<b>€. -19.454,15</b>
<b>Resto 2020</b>	<b>€ 11.457,13</b>

#### 4. Piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio immobiliare

Ai sensi dell'art. 58 del D. L. n° 112 del 25/06/2008 così come modificato dall'art. 27, comma 7, del D.L. 201/2011 convertito nella Legge 214/2011, viene il piano delle alienazioni e valorizzazioni del patrimonio immobiliare indica i beni immobili di proprietà comunale, non strumentali all'esercizio della funzione istituzionale, suscettibili di valorizzazione ovvero di dismissione.

L'inserimento degli immobili nel piano ne determina la conseguente classificazione come patrimonio disponibile, fatto salvo il rispetto delle tutele di natura storico-artistica, archeologica, architettonica e paesaggistico - ambientale. Il piano è trasmesso agli Enti competenti, i quali si esprimono entro trenta giorni, decorsi i quali, in caso di mancata espressione da parte dei medesimi Enti, la predetta classificazione è resa definitiva. La deliberazione del Consiglio Comunale di approvazione, ovvero di ratifica dell'atto di deliberazione se trattasi di società o Ente a totale partecipazione pubblica, del Piano delle alienazioni e valorizzazioni determina le destinazioni d'uso urbanistiche degli immobili. Le regioni entro 60 giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, disciplinano l'eventuale equivalenza della deliberazione di Consiglio Comunale di approvazione quale variante allo strumento urbanistico generale, ai sensi dell'art. 25 della legge 28 febbraio 1985, n. 47, anche disciplinando le procedure semplificate per la relativa approvazione. Le Regioni, nell'ambito della predetta normativa approvano procedure di copianificazione per l'eventuale verifica di conformità agli strumenti di pianificazione sovraordinata, al fine di concludere il procedimento entro il termine perentorio di 90 giorni dalla deliberazione comunale. Trascorsi i predetti 60 giorni, si applica il comma 2, dell'articolo 25 della Legge 28 febbraio 1985, n. 47. Le varianti urbanistiche di cui al presente comma, qualora rientrino nelle previsioni di cui al paragrafo 3 dell'articolo 3, della direttiva 2001/42/CE e al comma 4 dell'articolo 7 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i. non soggette a valutazione ambientale strategica.

**PIANO DELLE ALIENAZIONI E VALORIZZAZIONI IMMOBILIARI 2019-2021***(art. 58, decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133)***ANNO 2019:**

N. ord.	Descrizione del bene immobile e relativa ubicazione	Attuale destinazione	Fg.	Part.	Sub.	Rendita catastale	Valore di stima	Intervento previsto	Misura di valorizzazione
1	<b>Alienazione di Aree e terreni:</b> Area Artigianale in località Raibano	Destinazione produttiva e/o commerciale di completamento	20	64			75.000,00 €	Alienazione	NESSUNO
2	<b>PEEP:</b> Modifica Diritti di Superficie Aree						70.000,00 €	Alienazione	NESSUNO
3	<b>FEDERALISMO BENI DEMANIALE :</b> Appartamento in via Flaminia Conca a Passano		46 N.C.U.  N.C.T	185 187  116	1		46.700,00 €	Alienazione	NESSUNO
4	<b>FEDERALISMO BENI DEMANIALE:</b> Casa civile abitazione Via Monte Olivo in località Mulazzano		22  22	220  338	1 2		207.200,00 €	Alienazione	NESSUNO
5	<b>FEDERALISMO BENI DEMANIALE :</b> Terreno Agricolo in Via Monte Olivo in località Mulazzano		22  23  33	101 106 237 238  66 67, 68 69  59 84			236.900,00 €	Alienazione	NESSUNO
6	<b>Alienazione di Aree e terreni:</b> Montetauro		6	200			15.000,00 €	Alienazione	NESSUNO



**ANNO 2020:**

N. D.	Descrizione del bene immobile e relativa ubicazione	Attuale destinazione	Fg.	P.IIa	Sub.	Rendita catastale	Valore di stima	Intervento previsto	Misura di valorizzazione
1	<b>Alienazione di Aree e terreni:</b> Area in parte Artigianale in località Besanigo, Via Bellini	destinazione produttiva (APEA RAIBANO)	9	1145 (parte)			200.000,00 €	Alienazione	NESSUNO
2	<b>PEEP:</b> Modifica diritti di superficie Aree						70.000,00 €	Alienazione	NESSUNO
3	Area Edificabile adiacente Scuola Media Capoluogo – V. Guido Rossa	Zona B.1	29	1147			384.360,00 €	Valorizzazione	Frazionamento per valorizzare l'area in lotti più piccoli

**ANNO 2021:**

N. D.	Descrizione del bene immobile e relativa ubicazione	Attuale destinazione	Fg.	P.IIa	Sub.	Rendita catastale	Valore di stima	Intervento previsto	Misura di valorizzazione
1	<b>PEEP:</b> Modifica Diritti di Superficie Aree						70.000,00 €	Alienazione	NESSUNO
2	Area Edificabile Traversa di via Lavatoio S.T. mq 2820 con S.U. edificabile di mq 1.000	Zona C.2: zone di espansione a destinazione residenziale e/o mista	39	581 583 641			470.000,00 €	Valorizzazione	Frazionamento per valorizzare l'area in lotti più piccoli

## PROGETTO BES-DUP GLI INDICATORI DI BENESSERE – SPERIMENTAZIONE

*“Il PIL MISURA TUTTO TRANNE CIO’ CHE RENDE LA VITA DEGNA DI ESSERE VISSUTA”  
ROBERT KENNEDY*

### Premessa

La Legge n. 163 del 4/08/2019, che ha riformato la Legge di Bilancio, prevede l’inclusione degli indicatori di benessere equo sostenibile (BES) tra gli strumenti di programmazione della politica economica nazionale portandone l’effetto su alcune dimensioni della qualità della vita. Nello specifico, la suddetta legge ha stabilito che gli indicatori BES debbano essere incorporati in due fasi del ciclo di programmazione economico-finanziaria mediante due documenti predisposti dal Ministro dell’Economia e delle Finanze.

Il primo rapporto consiste in un allegato al Documento di Economia e Finanza (DEF) e deve riportare, sulla base dei dati forniti dall’Istat, l’andamento nell’ultimo triennio degli indicatori BES e le previsioni sull’evoluzione degli stessi nel periodo di riferimento.

Il secondo documento è una relazione che il Ministro deve presentare alle Camere per la trasmissione alle competenti Commissioni parlamentari; tale relazione deve contenere l’andamento degli indicatori BES sulla base degli effetti determinati dalla Legge di Bilancio per il triennio in corso.

Il compito di selezionare gli indicatori è stato affidato al Comitato BES, istituito presso l’Istat; con decreto del 16 ottobre 2017 del Ministro dell’Economia e delle Finanze sono stati individuati i 12 indicatori BES da inserire nel ciclo di programmazione economico-finanziaria.

A livello locale il Comune di Coriano da luglio 2018 fa parte di un gruppo di lavoro dedicato alla sperimentazione dell’applicazione degli indicatori BES (Benessere Equo e Sostenibile) per osservare gli esiti della pianificazione definita attraverso il Documento Unico di Programmazione.

Il progetto è stato proposto dall’Università Politecnica delle Marche e da Ifel e coinvolge un ristretto campione di 24 Comuni di varie dimensioni e caratteristiche per definire un metodo standard per l’applicazione degli indicatori BES al *policy making* a livello locale integrandoli nel DUP quale strumento previsto dal legislatore per la guida strategica ed operativa dell’Ente. Tale applicazione può aiutare i Comuni a raggiungere risultati importanti per il benessere territoriale orientando l’assegnazione delle risorse anche in un’ottica sociale.

### Percorso di sperimentazione

Il percorso di sperimentazione e studio è iniziato nel corso del mese di giugno 2018 e si concluderà a giugno 2019, si svilupperà in 4 fasi di lavoro:

- Classificazione degli indicatori (giugno – ottobre 2018): compilazione di n. 12 questionari on line allo scopo di evidenziare i collegamenti tra le principali missioni contabili del Dup e gli indicatori BES ; valutazione delle informazioni così ottenute per conoscere il livello di benessere del territorio; valutazione dell’utilità e della valenza informativa degli indicatori sul funzionamento dell’Ente locale.
- Validazione e completamento : discussione dei risultati dei questionari, analisi dei dati, presentazione elenco indicatori..
- Applicazione matrice al Dup: formazione applicazione matrice, acquisizione indicatori, analisi e redazione della Sezione Strategica del DUP (SeS).

### Obiettivo

L’obiettivo finale è l’inserimento nel DUP del luglio 2019 della matrice di programmazione sia come misura del contesto “ambientale” entro cui il Comune si muove, sia come target da raggiungere e da verificare in termini di risultati.

# COMUNE DI CORIANO

## PROVINCIA DI RIMINI

Proposta nr. 86 del 11/10/2018

Delibera nr. 80 del 26/10/2018

Deliberazione C.C. ad oggetto:

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - PERIODO 2019-2021 - DISCUSSIONE E  
CONSEQUENTE DELIBERAZIONE (ART. 170, COMMA 1 , DEL DLGS. 267/2000)

Parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

Il sottoscritto, in qualità di Segretario Comunale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, e 147 bis, comma 1 del T.U. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, esprime PARERE FAVOREVOLE in ordine alla regolarità tecnica e alla correttezza amministrativa della proposta di provvedimento indicato in oggetto.

Li, 19.10.2018

SEGRETARIO COMUNALE

F.to Ugo CASTELLI

*Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'amministrazione digitale (D.Leg.vo 82/2005).*

# COMUNE DI CORIANO

PROVINCIA DI RIMINI

Proposta nr. 86 del 11/10/2018

Delibera nr. 80 del 26/10/2018

Proposta di deliberazione C.C. ad oggetto:

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - PERIODO 2019-2021 - DISCUSSIONE E  
CONSEQUENTE DELIBERAZIONE (ART. 170, COMMA 1 , DEL DLGS. 267/2000)

Parere attestante la regolarità contabile della proposta di deliberazione.

Il sottoscritto, in qualità di RESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI, ai sensi dell'art. 49 comma 1, e 147 bis  
comma 1, del T.U. approvato con D.Lgs. 18.08.2000, n. 267,esprime PARERE FAVOREVOLE in ordine alla  
regolarità contabile della proposta di provvedimento indicato in oggetto.

Li, 19.10.2018

IL RESPONSABILE SERVIZI FINANZIARI

F.to dott.ssa Elena MASINI

*Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice  
dell'amministrazione digitale"(D.Leg.vo 82/2005).*

# **C O M U N E D I C O R I A N O**

**PROVINCIA DI RIMINI**

## **DELIBERA CONSIGLIO COMUNALE** **N. 80 del 26/10/2018**

OGGETTO:

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) - PERIODO 2019-2021 - DISCUSSIONE E  
CONSEQUENTE DELIBERAZIONE (ART. 170, COMMA 1 , DEL DLGS. 267/2000)**

Letto e sottoscritto.

FIRMATO  
IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO  
F.to ROSA PRIMIANO

FIRMATO  
IL SEGRETARIO COMUNALE  
F.to CASTELLI UGO

*Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 del Codice dell'amministrazione digitale"(D.Leg.vo 82/2005).*

### **DICHIARAZIONE DI CONFORMITÀ.**

La presente copia cartacea è conforme all'originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 23 del Decreto Legislativo 07.03.2005 n. 82 e successive modificazioni.

Coriano, 08/03/2019